



СХІДНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМІТЕТУ УКРАЇНИ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ СХІДНОГО МІЖОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

21 липня 2020 р.

м. Харків

№ 70/52 - рк/к

ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА
АДМІНІСТРАЦІЯ МІСТА ЩАСТЯ
НОВОАЙДАРСЬКОГО РАЙОНУ
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

*Щодо припинення бездіяльності,
яка містить ознаки порушення
законодавства про захист економічної конкуренції*

- (1) Під час дослідження ринку будівництва та суміжному з ним ринку в територіальних межах Луганської області, на підставі подання відділу досліджень і розслідувань Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.10.19 № 164 за ознаками вчинення ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНОЮ АДМІНІСТРАЦІЄЮ МІСТА ЩАСТЯ НОВОАЙДАРСЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративною колегією Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято розпорядження від 28.10.2019 р. № 67-рп/к про початок розгляду справи № 67 (далі – Справа).
- (2) Відповідно до розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 №23-рп (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 07.05.2020 №5-рп):
 - 1) 01.06.2020 Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – ЛОТВ АМКУ) припинено шляхом приєднання до Харківського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке визначено правонаступником всіх майнових прав та обов'язків;
 - 2) Харківське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України перейменовано у Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.
- (3) В ході розгляду справи встановлено наступне.
- (4) ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ МІСТА ЩАСТЯ НОВОАЙДАРСЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ (далі – ВЦА м. Щастя), згідно інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських

формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 42932785, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру. Місцезнаходження юридичної особи: 91480, Луганська область, Новоайдарський район, місто Щастя, площа Миру, будинок 9.

- (5) ВЦА м. Щастя створена Указом Президента України № 13/2019 від 18.01.2019 року.
- (6) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», військово-цивільні адміністрації населених пунктів – це тимчасові державні органи, що здійснюють на відповідній території повноваження сільських, селищних, міських рад, районних у містах рад, виконавчих органів сільських, селищних, міських, районних у містах рад та голів та інші повноваження, визначені цим Законом.
- (7) Відповідно до приписів частини першої статті 3 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» у день набрання чинності актом Президента України про утворення військово-цивільної адміністрації припиняються згідно із цим Законом повноваження сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад, їх виконавчих органів, сільських, селищних, міських голів, інших посадових та службових осіб місцевого самоврядування, які працюють у цих органах місцевого самоврядування, - у разі утворення військово-цивільної адміністрації відповідного населеного пункту (населених пунктів).
- (8) Виходячи з вищевикладеного, Військово-цивільна адміністрація міста Щастя Новоайдарського району Луганської області є тимчасовим державним органом, **що здійснює на території міста Щастя повноваження Щастинської міської ради, її виконавчого комітету та інші повноваження, визначені Законом «Про військово-цивільні адміністрації».**
- (9) Відповідно до п. 9 ст. 4 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації» Військово-цивільні адміністрації населених пунктів на відповідній території здійснюють повноваження, зокрема, **із залучення на договірних засадах коштів підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, розташованих на відповідній території, та коштів населення, а також бюджетних коштів на будівництво, розширення, ремонт і утримання на пайових засадах об'єктів соціальної і виробничої інфраструктури та на заходи щодо охорони навколишнього природного середовища.**
- (10) Під час здійснення державного контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування Луганської області законодавства про захист економічної конкуренції на товарному ринку будівництва та суміжному з ним ринку виявлено, що рішенням 37 сесії 6 скликання Щастинської міської ради від 26.09.2013 р. №39/9 «Про встановлення порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя» (далі – Рішення), встановлені не передбачені статтею 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» заборони та обмеження самостійності підприємств, а саме: неповний перелік замовників, які не залучаються до пайової участі у разі здійснення будівництва (згідно зі статтею 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»).
- (11) Крім того, Рішенням встановлено пільги зі сплати пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя окремим суб'єктам господарювання, а саме: комунальним підприємствам, без врахування підстав щодо надання таких пільг, видів їх діяльності, суспільного значення здійснюваних ними витрат, рівності при сплаті пайової участі між суб'єктами господарювання, які конкурують між собою на певному товарному ринку.

- (12) Проведено аналіз впливу Рішення на стан конкуренції на товарних ринках галузі будівництва та суміжних з ними ринках в територіальних межах м. Щастя та встановлено наступне.
- (13) Відповідно до ст. 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (14) Згідно зі ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти ради, прийняті у межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.
- (15) Отже, чинні рішення Щастинської міської ради, прийняті в межах повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на її території підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.
- (16) Частиною третьою ст. 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, прийнятими у межах їхньої компетенції. Також ст. 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.
- (17) Статтею 27 Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад у сфері соціально-економічного і культурного розвитку, планування та обліку, зокрема, належать повноваження, щодо залучення на договірних засадах підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності до участі в комплексному соціально-економічному розвитку сіл, селищ, міст, координація цієї роботи на відповідній території.
- (18) Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено правові та організаційні основи містобудівної діяльності, зокрема, щодо залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту.
- (19) Відповідно до частин першої, другої та третьої ст. 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту встановлюють органи місцевого самоврядування відповідно до цього закону.
- (20) Замовник, який має намір щодо забудови земельної ділянки у відповідному населеному пункті, зобов'язаний взяти участь у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури населеного пункту, крім випадків, передбачених частиною четвертою цієї статті.
- (21) Пайова участь у розвитку інфраструктури населеного пункту полягає у перерахуванні замовником до прийняття об'єкта будівництва в експлуатацію до відповідного місцевого бюджету коштів для створення і розвитку зазначеної інфраструктури.

- (22) Згідно з частиною четвертою ст. 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» до пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту не залучаються замовники у разі будівництва:
- 1) об'єктів будь-якого призначення на замовлення державних органів або органів місцевого самоврядування за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;
 - 2) будівель навчальних закладів, закладів культури, фізичної культури і спорту, медичного і оздоровчого призначення;
 - 3) будинків житлового фонду соціального призначення та доступного житла;
 - 4) індивідуальних (садибних) житлових будинків, садових, дачних будинків загальною площею до 300 квадратних метрів, господарських споруд, розташованих на відповідних земельних ділянках;
 - 5) об'єктів комплексної забудови територій, що здійснюється за результатами інвестиційних конкурсів або аукціонів;
 - 6) об'єктів будівництва за умови спорудження на цій земельній ділянці об'єктів соціальної інфраструктури;
 - 7) об'єктів, що споруджуються замість тих, що пошкоджені або зруйновані внаслідок надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру;
 - 8) об'єктів, передбачених Державною цільовою програмою підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, за рахунок коштів інвесторів;
 - 9) об'єктів інженерної, транспортної інфраструктури, об'єктів енергетики, зв'язку та дорожнього господарства (крім об'єктів дорожнього сервісу);
 - 10) об'єктів у межах індустріальних парків на замовлення ініціаторів створення індустріальних парків, керуючих компаній індустріальних парків, учасників індустріальних парків;
 - 11) об'єктів, які згідно з державним класифікатором будівель та споруд належать до будівель сільськогосподарського призначення;
 - 12) об'єктів, які згідно з державним класифікатором будівель та споруд належать до будівель і споруд підприємств харчової промисловості;
 - 13) об'єктів, які згідно з державним класифікатором будівель та споруд належать до силосів для зерна та складських майданчиків (для зберігання сільськогосподарської продукції).
- (23) На підставі п. 13 розділу I Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні» від 20.09.2019 № 132-IX статтю 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» виключено.
- (24) Водночас, пунктом 2 розділу II Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо стимулювання інвестиційної діяльності в Україні» від 20.09.2019 № 132-IX встановлено, що **протягом 2020 року** замовники будівництва на земельній ділянці у населеному пункті перераховують до відповідного місцевого бюджету кошти для створення і розвитку інфраструктури населеного пункту (далі - пайова участь) у такому розмірі та порядку:
- 1) розмір пайової участі становить (якщо менший розмір не встановлено рішенням органу місцевого самоврядування, чинним на день набрання чинності цим Законом):
 - для нежитлових будівель та споруд - 4 відсотки загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта;
 - для житлових будинків - 2 відсотки вартості будівництва об'єкта, що розраховується відповідно до основних показників опосередкованої вартості спорудження житла за регіонами України, затверджених центральним органом виконавчої влади, що

забезпечує формування та реалізує державну житлову політику і політику у сфері будівництва, архітектури, містобудування;

2) пайова участь не сплачується у разі будівництва:

об'єктів будь-якого призначення на замовлення державних органів або органів місцевого самоврядування за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів;

будівель навчальних закладів, закладів культури, фізичної культури і спорту, медичного і оздоровчого призначення;

будинків житлового фонду соціального призначення та доступного житла;

індивідуальних (садибних) житлових будинків, садових, дачних будинків загальною площею до 300 квадратних метрів, господарських споруд, розташованих на відповідних земельних ділянках;

об'єктів комплексної забудови територій, що здійснюється за результатами інвестиційних конкурсів або аукціонів;

об'єктів будівництва за умови спорудження на цій земельній ділянці об'єктів соціальної інфраструктури;

об'єктів, що споруджуються замість тих, що пошкоджені або зруйновані внаслідок надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру;

об'єктів, передбачених Державною цільовою програмою підготовки та проведення в Україні фінальної частини чемпіонату Європи 2012 року з футболу, за рахунок коштів інвесторів;

об'єктів інженерної, транспортної інфраструктури, об'єктів енергетики, зв'язку та дорожнього господарства (крім об'єктів дорожнього сервісу);

об'єктів у межах індустріальних парків на замовлення ініціаторів створення індустріальних парків, керуючих компаній індустріальних парків, учасників індустріальних парків;

об'єктів, які згідно з державним класифікатором будівель та споруд належать до будівель сільськогосподарського призначення, лісництва та рибного господарства;

об'єктів, які згідно з державним класифікатором будівель та споруд належать до будівель промислових;

об'єктів, які згідно з державним класифікатором будівель та споруд належать до силосів для зерна та складських майданчиків (для зберігання сільськогосподарської продукції).

- (25)** Відповідно до Порядку розроблення проектної документації на будівництво об'єктів, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 16.05.2011 № 45 (зарєстрованого в Міністерстві юстиції України від 1 червня 2011 р. за № 651/19389) будівництвом є:

- нове будівництво;
- реконструкція;
- технічне переоснащення діючих підприємств;
- реставрація об'єктів будівництва;
- капітальний ремонт об'єктів будівництва.

- (26)** Об'єкт будівництва - будинки, будівлі, споруди будь-якого призначення, їх комплекси та/або частини, лінійні об'єкти інженерно-транспортної інфраструктури.

- (27) Згідно зі ст. 1 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» інженерно-транспортна інфраструктура – це комплекс інженерних, транспортних споруд і комунікацій.
- (28) Відповідно до ст. 1 Закону України «Про землі енергетики та правовий режим спеціальних зон енергетичних об'єктів» об'єкт енергетики – це електрична станція (крім ядерної частини атомної електричної станції), електрична підстанція, електрична мережа, підключені до об'єднаної енергетичної системи України, а також котельня, підключена до магістральної теплової мережі, магістральна тепла мережа, споруда альтернативної енергетики тощо.
- (29) Як визначено у ст. 71 Земельного кодексу України до земель дорожнього господарства належать землі під проїзною частиною, узбіччям, земляним полотном, декоративним озелененням, резервами, кюветами, мостами, тунелями, транспортними розв'язками, водопропускними спорудами, підпірними стінками і розташованими в межах смуг відведення іншими дорожніми спорудами та обладнанням, а також землі, що знаходяться за межами смуг відведення, якщо на них розмішені споруди, що забезпечують функціонування автомобільних доріг, а саме:
- а) паралельні об'їзні дороги, поромні переправи, снігозахисні споруди і насадження, протилавинні та протисельові споруди, вловлюючі з'їзди;
 - б) майданчики для стоянки транспорту і відпочинку, підприємства та об'єкти служби дорожнього сервісу;
 - в) будинки (в тому числі жилі) та споруди дорожньої служби з виробничими базами;
 - г) захисні насадження.
- (30) Згідно зі ст. 71 Земельного кодексу України до земель зв'язку належать земельні ділянки, надані під повітряні і кабельні телефонно-телеграфні лінії та супутникові засоби зв'язку, що відповідно являються об'єктами зв'язку.
- (31) Відповідно до ст. 1 Закону України «Про автомобільні дороги» інженерне облаштування – це спеціальні споруди та засоби, призначені для забезпечення безпечних та зручних умов руху (освітлення, технологічного зв'язку, вимірювання вагових і габаритних параметрів транспортних засобів, примусового зниження швидкості руху тощо).
- (32) Згідно зі ст. 1 Закону України «Про індустріальні парки» індустріальний (промисловий) парк (далі - індустріальний парк) - це визначена ініціатором створення індустріального парку відповідно до містобудівної документації облаштована відповідною інфраструктурою територія, у межах якої учасники індустріального парку можуть здійснювати господарську діяльність у сфері переробної промисловості, а також науково-дослідну діяльність, діяльність у сфері інформації і телекомунікацій на умовах, визначених цим Законом та договором про здійснення господарської діяльності у межах індустріального парку.
- (33) Відповідно до ст. 3 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» заклад охорони здоров'я - юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.
- (34) Соціальна інфраструктура – комплекс галузей, які безпосередньо пов'язані зі створенням загальних умов для відтворення робочої сили і забезпечення нормальної життєдіяльності людей. Ця сфера охоплює освіту, охорону здоров'я, житлово-комунальне господарство, пасажирський транспорт і зв'язок, культуру, побутове обслуговування.

- (35) Відповідно до Державного класифікатора ДК 018-200, затвердженого і введеного в дію наказом Держстандарту України від 17.08.2000 № 507, (далі – ДК 018-200) до будівель сільськогосподарського призначення відносяться будівлі для використання в сільськогосподарській діяльності, наприклад, корівники, стайні, свинарники, кошари, кінні заводи, собачі розплідники, птахофабрики, зерносховища, склади та надвірні будівлі, підвали, винокурні, винні ємності, теплиці, сільськогосподарські силоси та т. ін.
- (36) Отже, суб'єкти господарювання, які є замовниками будівництва вищезазначених категорій об'єктів, що включають нове будівництво, реконструкцію, технічне переоснащення діючих підприємств, реставрацію та капітальний ремонт об'єктів будівництва, здійснюють діяльність на кожному товарному ринку вищезазначеної галузі будівництва та суміжних з ним ринках в географічних межах Щастинської міської територіальної громади та є конкурентами в межах відповідного ринку.
- (37) Щастинська міська рада листом від 09.10.2018 року №1773/60 (вх. від 19.10.2018 року № 01-26/874) повідомила, що Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя затверджене рішенням Щастинської міської ради від 26.09.2013 №39/9 (далі - Порядок).
- (38) Відповідно до Порядку до пайової участі не залучаються замовники у разі будівництва:
- об'єктів будь-якого призначення на замовлення державних органів або органів місцевою самоврядування, громадських організацій, комунальних підприємств за рахунок коштів державного, місцевого бюджетів та коштів міжнародних грантових програм, коштів Європейського союзу;
 - комунальних підприємств за рахунок власних коштів;
 - будівель навчальних закладів, закладів культури, фізичної культури і спорту, медичного і оздоровчого призначення;
 - будинків житлового фонду соціального призначення та доступного житла;
 - індивідуальних (садибних) житлових будинків, садових, дачних будинків загальною площею до 300 квадратних метрів, господарських споруд, розташованих на відповідних земельних ділянках;
 - об'єктів забудови територій, що здійснюється за результатами інвестиційних конкурсів або аукціонів;
 - об'єктів будівництва за умови спорудження на цій земельній ділянці об'єктів соціальної інфраструктури;
 - об'єктів, що споруджуються замість тих, що пошкоджені або зруйновані внаслідок надзвичайних ситуацій техногенною або природного характеру;
 - культових споруд;
 - будівництва об'єктів інженерної, транспортної інфраструктури, об'єктів енергетики, зв'язку та дорожнього господарства (крім об'єктів дорожнього сервісу).
- (39) Тобто, в Порядку не враховані усі категорії замовників, які не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів, а отже, звужено перелік суб'єктів господарювання-замовників, які не повинні залучатися до сплати пайової участі у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури, що могло призвести до обмеження їх самостійності, яке не передбачене законами України.
- (40) Крім того, у Порядку зазначено, що до пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя не залучаються комунальні підприємства, що не передбачено чинним законодавством.
- (41) Враховуючи вищевикладене, Рішенням Щастинської міської ради комунальним підприємствам надано пільги зі сплати пайової участі у розвитку інфраструктури

м. Щастя, які прийняті без врахування підстав щодо надання таких пільг, видів їх діяльності, суспільного значення здійснюваних ними витрат, рівності при сплаті пайової участі між суб'єктами господарювання, що може призвести до надання на товарному ринку будівництва та суміжному з ним ринку окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів.

- (42) Згідно з нормою абзацу 1 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (43) Водночас, дії Щастинської міської ради щодо встановлення Рішенням пільг зі сплати пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя окремим суб'єктам господарювання, а саме: комунальним підприємствам, без врахування підстав щодо надання таких пільг, видів їх діяльності, суспільного значення здійснюваних ними витрат, рівності при сплаті пайової участі між суб'єктами господарювання, які конкурують між собою на певному товарному ринку, замінюють власні досягнення вказаних суб'єктів господарювання як джерело здобуття ними переваг у конкуренції за допомогою зовнішніх чинників.
- (44) За таких умов дія конкурентних механізмів спотворюється, а суб'єкти господарювання (комунальні підприємства) втрачають мотивацію до змагання на ринку, до зменшення витрат, підвищення якості виконання робіт (надання послуг) тощо.
- (45) Відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання у зв'язку з економічною конкуренцією регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції» (ст. 2 Закону). Цей закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (46) Згідно з приписами частини другої ст. 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (47) Отже, відповідно до вказаних законодавчих норм, реалізація органом місцевого самоврядування покладених на нього повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції», до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на її території.
- (48) Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (49) Абзацом 9 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що дія, якою встановлюються не передбачені законами

України заборони та обмеження самостійності підприємств, у тому числі щодо придбання чи реалізації товарів, ціноутворення, формування програм діяльності та розвитку, розпорядження прибутком, визнається антиконкурентною дією органу місцевого самоврядування.

(50) Отже, дії Щастинської міської ради щодо:

- не встановлення в Порядку категорій замовників, які не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів згідно чинним законодавством, мали ознаки порушення, передбачені пунктом 3 статті 50 та абзацом 9 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

- встановлення Рішенням пільг зі сплати пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя окремим суб'єктам господарювання, а саме: комунальним підприємствам, без врахування підстав щодо надання таких пільг, видів їх діяльності, суспільного значення здійснюваних ними витрат, рівності при сплаті пайової участі між суб'єктами господарювання, які конкурують між собою на певному товарному ринку, мають ознаки порушення, передбачені пунктом 3 статті 50 та абзацом 7 частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(51) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

(52) На підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» адміністративною колегією Луганського ОТВ АМКУ Щастинській міській раді було надано рекомендації від 03.01.2019 № 1-рк/к стосовно припинення таких дій.

(53) Листом від 14.01.2019 р. № 78/60 Щастинська міська рада повідомила, що рекомендації розглянуті, підготовлено проєкт рішення про внесення змін до «Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя», який буде винесено на розгляд наступної сесії Щастинської міської ради.

(54) Згодом ВЦА м. Щастя листом від 15.07.2019 р. № 533/17 **повідомила, що** відповідно до указу Президента України від 18.01.2019 № 13 «Про утворення військово-цивільної адміністрації» та ст. 1 цього указу з 05.04.2019 **припинено повноваження Щастинської міської ради**. Найближчим часом ВЦА м. Щастя планує розробити згідно з чинним законодавством України та враховуючи рекомендації адміністративної колегії ЛОТВ АМКУ від 03.01.2019 № 1-рк/к Положення військово-цивільної адміністрації міста Щастя про встановлення порядку залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя.

(55) У відповідь на вимогу голови ЛОТВ АМКУ від 30.09.2019 р. № 01-45/1262 ВЦА м. Щастя листом від 09.10.2019 р. № 916/1/13 повідомила, що внесення змін до Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя, затвердженого рішенням 37 сесії 6 скликання Щастинської міської ради від 26.09.2013 вважає недоцільним.

(56) Отже, Положення Порядку відповідно до яких:

1) до пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя може бути залучено замовників, які відповідно до чинного законодавства не залучаються до пайової участі у розвитку інфраструктури населених пунктів;

2) комунальним підприємствам продовжують надаватись пільги зі сплати пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя без врахування підстав щодо надання таких пільг, видів їх діяльності, суспільного значення здійснюваних ними витрат, рівності при

сплаті пайової участі між суб'єктами господарювання, які конкурують між собою на певному товарному ринку, містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною 2 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи те, що бездіяльність ВЦА м. Щастя не призвела до суттєвого обмеження конкуренції, не завдала значних збитків окремим особам чи суспільству, керуючись пунктом 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», підпунктом 13 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Східного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає ВЦА м. Щастя такі

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

Припинити бездіяльність, яка має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 3 статті 50 та частиною другою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом приведення Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури м. Щастя, затвердженого рішенням 37 сесії 6 скликання Щастинської міської ради від 26.09.2013 р. №39/9 до вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Про виконання рекомендації повідомити Східне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (61022, м. Харків, м-н Свободи, буд.5, Держпром, 6 під'їзд, I поверх, кімната 35) у строк **30 календарних днів** з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

Звертаємо увагу, що згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Крім того, відповідно до частини третьої статті 46 вищезазначеного Закону, за умови виконання положень рекомендації у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, **провадження у справі** про порушення законодавства про захист економічної конкуренції **закривається**.

Голова колегії

Мешков К.С.