



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДПІЛІННЯ

РІШЕННЯ

АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29 листопада 2016 року

м. Сєвєродонецьк

№ 11 - р/к

Справа № 6

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України створена наказом в.о. Голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України № 5 від 25.10.2016 р., розглянувши матеріали справи № 5 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції компаніями підприємством «Кремінна-Комунсервіс» та подання про попередні висновки по справі № 5 від 19.09.2016 р. II відділу досліджень і розслідувань,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку з наявністю в діях компаній підприємства «Кремінна-Комунсервіс» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 24.05.2016 р. № 7-рп/к було розпочато розгляд справи № 6.

У ході розгляду справи встановлено наступне:

Відділенням на підставі статей 12, 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 2, 3, 8 та 9 Положення «Про територіальне відділення Антимонопольного комітету України» було направлено вимоги до Кремінської міської ради № 04-17/109 від 02 березня 2016 року та до КП «Кремінна-Комунсервіс» від 04 квітня 2016 року (надалі – вимога) про надання інформації.

Кремінська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду міста Кремінна та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та іншими законодавчими та нормативно-правовими актами.

Згідно зі статтею 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» від 10.07.2003 № 1102-IV органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції: вирішують відповідно до закону питання про відведення земельних ділянок для організації місць поховання; забезпечують будівництво, утримання в належному стані та охорону місць поховання; створюють ритуальні служби; вирішують питання про надання за рахунок коштів місцевих бюджетів ритуальних послуг у зв'язку з похованням самотніх громадян, ветеранів війни та праці, а також інших категорій малозабезпечених громадян; про надання допомоги на поховання померлих громадян в інших випадках, передбачених цим Законом; здійснюють контроль за дотриманням законодавства стосовно захисту прав споживачів у частині надання суб'єктами господарювання ритуальних послуг та реалізацією ними предметів ритуальної належності; здійснюють інші повноваження, передбачені цим та іншими законами.

Кремінська міська рада з метою реалізації своїх повноважень може створювати власні суб'єкти господарювання, якими є комунальні підприємства. Під час створення підприємства, вона вирішує усі питання діяльності створених комунальних підприємств.

Так, згідно рішення Кремінської міської ради від 04 травня 2011 року № 9/34 «Про створення комунального підприємства «Кремінна-Комунсервіс» – було створено КП «Кремінна-Комунсервіс» (надалі – Ритуальна служба).

Одним з видів діяльності Ритуальної служби є організація поховань та надання пов'язаних з ними послуг (КВЕД 93.03.0 – ритуальні послуги).

Кремінською міською радою було прийнято рішення від 06 червня 2012 року № 26/14 «Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кремінна», де пунктом першим було затверджено Положення «Про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кремінна».

Ритуальна служба у своїй діяльності керується Конституцією України, Законом України «Про поховання та похоронну справу», іншими законами України, нормативно-правовими актами, що приймаються на виконання законів України, а також цим Положенням.

Пунктом 2 розділу 4 Положення «Про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кремінна» передбачено, що утримання кладовищ забезпечується за рахунок коштів місцевого бюджету та коштів СГ, які уклали договори про надання послуг з Ритуальною службою.

Своїм листом від 22.03.2016 р. № 03-06-02/492 Кремінська міська рада повідомила, що пункт 2 розділу 4 Положення «Про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кремінна», затвердженого рішенням сесії № 26/14 від 06 червня 2012 року «утримання кладовищ забезпечується за рахунок коштів місцевого бюджету та коштів СГ, які уклали договори про надання послуг з Ритуальною службою» ритуальною службою не застосовується.

Листом від 25.04.2016 р. № 244 КП «Кремінна-Комунсервіс» повідомило, що джерелом отримання коштів на утримання кладовищ є кошти місцевого бюджету та кошти суб'єктів господарювання.

Однак, згідно статті 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» від

10.07.2003 р. № 1102-IV, утримання кладовищ, військових кладовищ, військових ділянок на кладовищах, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, братських могил, а також могил помірних одиноких громадян, помірних осіб без певного місця проживання, помірних, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховання знайдених невпізнаних трутів забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету. Ніяких інших джерел фінансування на утримання кладовищ діючим законодавством не передбачено.

Частиною 2 статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Отже, Кременська міська рада затвердила 06.06.2012 р. своїм рішенням № 26/14 зазначене Положення всупереч вимогам Закону України «Про поховання та похоронну справу».

На теперішній час між Ритуальною службою та суб'єктами господарювання (ФОП Расамабеков В.І., ФОП Богомолов Ю.А., ФОП Сохань Н.А.) укладено договори про надання ритуальних послуг, пунктом 3.2.7. яких передбачено внесення готівки через касу Ритуальної служби у розмірі 165,00 грн. за кожне поховання на утримання кладовищ, що свідчить про те, що останньою застосовується пункт 2 розділу 4 Положення «Про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кременна».

Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняється дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схваленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимізації.

У зв'язку з тим, що дії Кременської міської ради (код 21757011, 92900, Луганська область, місто Кременна, проспект Дружби, 13) із затвердження рішення від 06.06.2012 року № 26/14 «Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кременна», чим було створено умови комунальному підприємству «Кременна-Комунсервіс» щодо неправомірного стягнення коштів з суб'єктів господарювання, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єкту господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, віділенням було розпочато розгляд справи № 6.

У ході розгляду справи, були направлені вимоги про надання інформації суб'єктам господарювання, у яких був укладений договір з КП «Кременна-Комунсервіс». Так згідно вимози були надані Відділенню договору про надання ритуальних послуг за попередні періоди, в яких також зазначався пункт договору 3.2.7. згідно якого суб'єкти господарювання сплачували кошти на утримання кладовища, що підтверджує, що сплата цих коштів триває не один рік. Також, у Відділенні наявні копії квитанцій, підтверджуючих

сплату суб'єктами господарювання грошових коштів через касу Підприємства на утримання кладовища з відміткою Підприємства «Сплачено»; копія протоколу узгодження заборгованості з платежів (на утримання кладовища) і погашення шляхом проведення взаємозаліку, підписаного суб'єктом господарювання та Підприємством.

Це свідчить про те, що ритуальною службою застосовується пункт 2 розділу 4 Положення «Про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кременна».

19.09.2016 р. було заслухано подання про попередні висновки по справі № 6, та копія цього подання була направлена до Кременської міської ради.

Так, у ході розгляду справи, після одержання копії подання про попередні висновки по справі № 6, Кременська міська рада усунула порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом сьомим статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єкту господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Також, Кременська міська рада надала рішення № 16/9 «Про відміну рішення сесії шостого скликання від 06.06.2012 р. № 26/14 «Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кременна».

Таким чином, матеріалами справи доведено, що дії Кременської міської ради (код 21757011, 92900, Луганська область, місто Кременна, проспект Дружби, 13) із затвердження рішення від 06.06.2012 року № 26/14 «Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кременна», чим було створено умови комунальному підприємству «Кременна-Комунсервіс» Кременської міської ради (код 21757011) щодо неправомірного стягнення коштів з суб'єктів господарювання, є порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом сьомим статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єкту господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення «Про територіальне відділення Антимонопольного комітету України», затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 23 лютого 2001 року № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 із змінами і доповненнями та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Відділення

#### ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Кременської міської ради (код 21757011, 92900, Луганська область, місто Кременна, проспект Дружби, 13) із затвердження рішення від 06.06.2012 року № 26/14

«Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території міста Кременіна», чим було створено умови комунальному підприємству «Кременіна-Комунсервіс» Кременської міської ради (код 21757011) щодо неправомірного стягнення коштів з суб'єктів господарювання, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передаченого пунктом сьомим статті 50 та статтю 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органів місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов суб'єкту господарювання для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його оприлюднення.

Голова адміністративної колегії



С.В. Головна