



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05 грудня 2018 року

м. Северодонецьк

№ 12-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку зі здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема, проведенням дослідження щодо ознак наявності у діях товариства з обмеженою відповідальністю «СІНЕКС» (надалі – ТОВ «СІНЕКС») (ідентифікаційний код 41086393) і товариства з обмеженою відповідальністю «ЗДРАВО» (надалі – ТОВ «ЗДРАВО» або Відповідач) (ідентифікаційний код 34603398) порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у процедурі торгів, що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-06-12-000368-b, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ТОВ «ЗДРАВО» вимогу про надання інформації №01-45/78 від 15.05.2018 р. (далі – **Вимога**), яка стосувалась вищезазначених торгів та на яку Відповідачу необхідно було надати інформацію протягом 30 календарних днів з моменту одержання вимоги.

У встановлений Головою відділення строк ТОВ «ЗДРАВО» надало відповідь, яка містила неповну інформацію, а саме: не надало інформацію на пункт 14 Вимоги, а на пункти 2, 4, 6, 5.1, 12, 17, 19.1, 25 Вимоги надало інформацію в неповному обсязі.

За результатами розгляду справи №8 такі дії ТОВ «ЗДРАВО» кваліфіковано як порушення, передбачене п. 14 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання інформації в неповному обсязі у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 54 000 грн.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №8 про порушення ТОВ «ЗДРАВО» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання інформації в неповному обсязі у встановлений головою територіального відділення строк) та подання відділу досліджень і розслідувань від 31 жовтня 2018 р. №43,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – **Відділення**) з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ЗДРАВО» і ТОВ «СІНЕКС» у процедурі електронних торгів за допомогою електронних закупівель «PROZORRO», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2017-06-12-000368-b.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.08.2018 р. №9-рп/к було розпочато розгляд справи №8 за ознаками вчинення ТОВ «ЗДРАВО» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Луганському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення №01-45/78 від 15.05.2018 р. у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 31.10.2018 р. №03-05/702 Відповідачу було направлено подання з попередніми висновками у справі від 31.10.2018 р. №43.
- (4) Листом від 26.11.2018 р. №170 Відповідач надав Відділенню відповідь на подання з попередніми висновками.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «ЗДРАВО» (ідентифікаційний номер 34603398, адреса: 04114, м. Київ, Оболонський район, вулиця Автозаводська, будинок 54/19, літ. А, офіс).
- (6) Як вбачається з відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Відповідача є 46.46 Оптова торгівля фармацевтичними товарами.
- (7) Таким чином, Відповідач є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (8) Голова Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку зі здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема, проведенням дослідження щодо ознак наявності у діяч ТОВ «СІНЕКС» (ідентифікаційний код 41086393) і ТОВ «ЗДРАВО» (ідентифікаційний код 34603398) порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у процедурі торгів, що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2017-06-12-000368-b, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ТОВ «ЗДРАВО» вимогу про надання інформації №01-45/78 від 15.05.2018 р., яка стосувалась вищезазначених торгів та на яку Відповідачу необхідно було протягом

30 календарних днів з дня отримання надати Відділенню визначену у Вимозі інформацію, що стосувалась вищезазначених торгів та належним чином завірені копії документів.

- (9) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (10) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення №9340405281650 Вимогу було отримано уповноваженим представником Відповідача 22.05.2018 р.
- (11) Вимога була вручена під розпис особі, уповноваженій на одержання пошти Відповідача – Гавриленко А.А. Це підтверджується копіями книги для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень ф. 8 та довіреності Відповідача від 20.06.2017 р. на отримання листів в тому числі Гавриленко Аллою Анатоліївною.
- (12) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 21.06.2018 р.
- (13) 05.06.2018 р. до Відділення надійшло клопотання ТОВ «ЗДРАВО» (вих. №68 від 01.06.2018 р.) про подовження строку надання інформації до 19.07.2018 р.
- (14) Листом від 06.06.2018 р. №03-05/303 Відділення подовжило для ТОВ «ЗДРАВО» строк надання інформації на Вимогу до 06.07.2018 р.
- (15) 12.07.2018 р. на адресу Відділення від ТОВ «ЗДРАВО» надійшло відправлення «Укрпошта Smartbox» (з описом вкладення), у якому знаходились:
 - відповідь на Вимогу (вих. №86 від 05.07.2018 р.) на 24 аркушах (надалі – Відповідь);
 - опис документів, що додаються до Відповіді на 2 аркушах;
 - копії документів на 289 аркушах.
- (16) Вкладення у коробці smartbox відповідають опису вкладень.
- (17) Окремим поштовим відправленням (з описом вкладення) ТОВ «ЗДРАВО» надало:
 - супровідний лист до носія інформації DVD+R (як додаток до листа №86 від 05.07.2018 р.) за підписом представника Товариства Зибіна І.І.;
 - довіреність ТОВ «ЗДРАВО» на Зибіна І.І.;
 - носій інформації DVD+R TDK PSP 319 TF 182123012.
- (18) За результатами аналізу інформації, наданої Відповідачем на Вимогу, встановлено наступне.
- (19) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» надало інформацію на Вимогу в неповному обсязі (а саме: на пункт 14 інформацію не надало, а на пункти 2, 4, 5.1., 6, 12, 17, 19.1., 25 Вимоги надало інформацію в неповному обсязі).
- (20) Так, у відповіді на пункт 2 Вимоги Відповідачу потрібно було надати перелік усіх осіб, які працювали у період з 01.06.2017 по 31.07.2017 у ТОВ «ЗДРАВО» у тому числі за трудовими угодами (штатні, позаштатні) за табличною формою 1.
- (21) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: «...Відповідь на питання 2 Складання інформації у вигляді таблиці 1 за її формою вказану в питанні 2 АМКУ, є виконання робіт (надання послуг) із складанням документів у вигляді технічних завдань, які не входять в обов'язки ТОВ «ЗДРАВО» та які не передбачені законодавством, тому ТОВ «ЗДРАВО» надає АМКУ цю інформацію у вигляді витягу із штатного розкладу, в якому визначені посади працівників ТОВ «ЗДРАВО» та їх заробітна плата за період з 01.06.2017 року

по 31.07.2017 року, а також зразки посадових інструкцій з визначенням функціональних обов'язків за відповідними посадами.

Крім того, хочемо зазначити, що надання інформації, яка стосується персональних даних усіх працівників ТОВ «ЗДРАВО», а саме прізвище, ім'я, по батькові, контактні телефони, факси, e-mail тощо, дата (число, місяць, рік) працевлаштування, дата (число, місяць, рік) звільнення; підстави звільнення з посиланням на статті Кодексу законів про працю, можливе за умови виконання АМКУ Закону України «Про захист персональних даних» та надання роз'яснення у вигляді інформації яким чином вказана інформація відноситься до процедури закупівлі та де ця інформація буде використовуватися АМКУ і кому вона буде передана для оброблення (визначити П.І.Б посадових осіб, яким чином та для чого буде інформація передана та використана посадовими особами АКУ та/або третіми особами). Крім того, необхідно буде отримати дозвіл від суб'єктів персональних даних щодо передачі таких персональних даних до АМКУ відповідно до Закону України «Про захист персональних даних...» (цитата).

- (22) Інформацію за табличною формою 1 ТОВ «ЗДРАВО» не надало. Зі змісту витягу з штатного розпису та зразків посадових інструкцій, наданих ТОВ «ЗДРАВО», неможливо отримати в повному обсязі інформацію, запитану у пункті 2 Вимоги.
- (23) У відповіді на пункт 4 Вимоги Відповідачу потрібно було надати перелік транспортних засобів (власні та орендовані), які використовувались у господарській діяльності за період з 01.06.2017 по 31.07.2017, з наданням підтвердних документів та/або договорів оренди, на підставі яких ТОВ «ЗДРАВО» використовує (використовувало), орендує (орендувало) транспортні засоби. Інформацію надати відповідно до форми, зазначеної у таблиці 2.
- (24) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: «...ТОВ «ЗДРАВО» надає АМКУ цю інформацію у вигляді копій документів, які додаються до цього листа відповіді...» (цитата).
- (25) Під час огляду документів, наданих ТОВ «ЗДРАВО» на пункт 4 Вимоги виявлено, що Відповідач надав перелік транспортних засобів у табличній формі, яка не відповідає Таблиці 2 (відсутня інформація щодо свідоцтва про реєстрацію транспортного засобу).
- (26) Крім того, ТОВ «ЗДРАВО» не надало копій підтвердних документів, на підставі яких воно використовувало транспортні засоби у запитаний період. В описі документів, що додаються до Відповіді та в описі вкладення до відправлення «Укрпошта Smartbox» такі документи також відсутні.
- (27) У відповіді на пункт 5.1. Вимоги Відповідачу потрібно було надати виписки з обслуговуючих Банків по рахункам, вказаним в таблиці 3 за період з 01.06.2017 по 30.11.2017 із зазначенням реквізитів контрагентів (назва, ЄДРПОУ тощо) та призначенням платежу.
- (28) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: «...Відповідь на питання 5.1.
У зв'язку з тим, що інформація, яку вимагає АМКУ в даному питанні відноситься до господарської діяльності ТОВ «ЗДРАВО» з контрагентами, які жодним чином не пов'язані з процедурою проведення Комунальною установою «Територіальне медичне об'єднання» процедури відкритих торгів (код за ДК 021:2015:33110000-4 – Візуалізаційне обладнання для потреб медицини, стоматології та ветеринарної медицини за закупівлею UA-2017-06-12-000368-b) та у запиті немає логічного зв'язку за підозрою у діях товариства з обмеженою відповідальністю «СІНЕКС» та інших контрагентів ТОВ «ЗДРАВО» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції за вказаною Procedурою, ТОВ «ЗДРАВО» надає витяг із банківських виписок з операцій (розрахунків), які безпосередньо відносяться до купівлі обладнання

ТОВ «СІНЕКС» у ТОВ «ЗДРАВО» в період з 01.06.2017 року по 31.07.2017 року...» (цитата).

- (29) Слід зазначити, що у відповіді на пункт 5 Вимоги ТОВ «ЗДРАВО» надало інформацію щодо п'яти банківських установ, в яких Відповідач має відкриті рахунки, а саме:
- АТ «Таскомбанк» (9 рахунків);
 - АТ «ОТП БАНК» (4 рахунка);
 - ПАТ «БАНК АЛЪЯНС» (5 рахунків);
 - Акціонерний банк «ПІВДЕННИЙ» (4 рахунка);
 - Печерська філія ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК» (16 рахунків).
- (30) У пункті 5.1. Вимоги у Відповідача було запитано виписки з банків за період з 01.06.2017 по 30.11.2017, проте, під час огляду документів, наданих ТОВ «ЗДРАВО» на пункт 5.1. Вимоги, виявлено одну банківську виписку з ПАТ КБ «Приватбанк» по рахунку 26001052702275 за період з 01.06.2017 по 31.07.2017.
- (31) Таким чином, Відповідач надав виписку лише по одному рахунку, відкритому в ПАТ КБ «Приватбанк» та за період, який частково відповідає запитаному у Вимозі.
- (32) В описі документів, що додаються до Відповіді на пункт 5.1. Вимоги та в описі вкладення до відправлення «Укрпошта Smartbox» також зазначено лише одну банківську виписку за період з 01.06.2017 по 31.07.2017 на 3 аркушах.
- (33) У відповіді на пункт 6 Вимоги ТОВ «ЗДРАВО» потрібно було надати бухгалтерські (податкові) звіти за 2017 рік, а саме: Баланс, Звіт про фінансові результати, Податкову декларацію з податку на прибуток (або податкову декларацію платника єдиного податку).
- (34) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: *«Відповідь на питання 6 ТОВ «ЗДРАВО» надає АМКУ бухгалтерські (податкові) звіти Підприємства за 2017 рік, а саме: Баланс, Звіт про фінансові результати, податкову декларацію з податку на прибуток підприємства у вигляді копій документів, які додаються до даної відповіді...»* (цитата).
- (35) Під час огляду документів, наданих ТОВ «ЗДРАВО» на пункт 6 Вимоги виявлено, що Відповідач надав в електронному та паперовому вигляді наступні документи: Баланс (Звіт про фінансовий стан) та податкову декларацію з податку на прибуток підприємств.
- (36) В описі документів, що додаються до Відповіді та в описі вкладення до відправлення «Укрпошта Smartbox» документ «Звіт про фінансові результати» також відсутній.
- (37) Згідно з пунктом 1 розділу другого Національного положення (стандарту) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затвердженого наказом Міністерства фінансів України 07.02.2013 р. №73 (далі – ПСБУ) фінансова звітність складається з: балансу (звіту про фінансовий стан), звіту про фінансові результати (звіту про сукупний дохід), звіту про рух грошових коштів, звіту про власний капітал і приміток до фінансової звітності.
- (38) Відповідно до п. 3 розділу першого ПСБУ:
баланс (звіт про фінансовий стан) - звіт про фінансовий стан підприємства, який відображає на певну дату його активи, зобов'язання і власний капітал;
звіт про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) - звіт про доходи, витрати, фінансові результати та сукупний дохід.
- (39) Документи баланс (звіт про фінансовий стан) і звіт про фінансові результати не є взаємозамінними складовими фінансової звітності.
- (40) Отже, звіт про фінансові результати за 2017 рік Відповідач не надав.
- (41) У відповіді на пункт 12 Вимоги ТОВ «ЗДРАВО» потрібно було надати склад керівних

та контролюючих органів ТОВ «ЗДРАВО» (керівник, голова і члени правління, спостережної ради, ревізійної комісії, головний бухгалтер), а також заступники голови правління, спостережної ради, якщо ці особи обіймають зазначені посади також і в інших суб'єктах господарювання; вказати, які саме посади, відсоток акцій (паїв, часток) статутного фонду Відповідача та інших суб'єктів господарювання, якими зазначені особи володіють, користуються (чи управляють). Інформацію надати за 2017 р., відповідно до табличної форми 4.

(42) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: «... *Відповідь на питання 12.*

*Складання інформації у вигляді таблиці 4 за її формою вказану в питанні 12 АМКУ, є виконання робіт (надання послуг) із складанням документів у вигляді технічних завдань, які не входять в обов'язки ТОВ «ЗДРАВО» та які не передбачені законодавством, тому ТОВ «ЗДРАВО» надає АМКУ цю інформацію у вигляді копій документів де вказана в повному обсязі інформація про склад керівних та контролюючих органів Підприємства, прізвище ім'я, по батькові, *номер службового телефону, посада, яку займає особа у підприємстві, часта від статутного фонду Підприємства, якою особа володіє, користується (управляє):*

Статут підприємства (нова редакція).

Протокол загальних зборів №01/06 від 01 червня 2017 року.

Копія наказу на призначення генерального директора ТОВ «ЗДРАВО»

Витяг з ЄДРПОУ за №1002868852 станом на 31.07.2017

**номер службового телефону можна отримати на сайті <http://zdravo.in.ua>, а також номер телефону вказаний у відповіді на питання 34...» (цитата).*

(43) Слід зазначити, що у відповіді на пункт 12 Вимоги Товариству (у разі, якщо особи, які входять до складу керівних та контролюючих органів Товариства обіймають керівні посади також і в інших суб'єктах господарювання або мають в інших суб'єктах господарювання відсоток акцій (паїв, часток)) слід було вказати:

- назви інших суб'єктів господарювання та посади, які обіймаються керівними особами Товариства в таких суб'єктах;

- частки від статутного фонду, якими керівні особи Товариства володіють, користуються (чи управляють) в інших суб'єктах господарювання та зазначити назву таких суб'єктів.

(44) З інформації, наданої ТОВ «ЗДРАВО» на питання 12 Вимоги не можливо отримати інформацію:

- обіймають чи не обіймають керівні особи ТОВ «ЗДРАВО» посади в інших суб'єктах господарювання;

- мають чи не мають керівні особи ТОВ «ЗДРАВО» частки від статутного фонду в інших суб'єктах господарювання.

(45) У відповіді на пункт 14 Вимоги Відповідачу потрібно було надати інформацію про всі конкурсні процедури закупівлі, в яких ТОВ «ЗДРАВО» брало участь протягом 2017 – поточного періоду 2018 рр., відповідно до табличної форми 5. Інформація може бути надана в електронному вигляді (формати: doc; docx; xls; xlsx).

(46) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: «... *Відповідь на питання 14*

Складання інформації у вигляді табличної форми 5 вказаної в питанні 14 АМКУ, є виконання робіт (надання послуг) із складанням документів у вигляді технічних завдань, які не входять в обов'язки ТОВ «ЗДРАВО» та які не передбачені законодавством України. Зберігання інформації відповідно до табличної форми 5 в ТОВ «ЗДРАВО» до часу її вимагання будь-яким органом виконавчої влади та або іншими особами не передбачено ні законодавством України, ні статутними, ні будь-

якими документами. Тому витребування АМКУ інформації у ТОВ «ЗДРАВО» в такому форматі є безпідставним.

ТОВ «ЗДРАВО» бере участь у численних тендерних закупівлях щодо поставки медичного обладнання та лікарських засобів по всій території України.

Вся необхідна інформація, про всі конкурсні процедури закупівлі, в яких ТОВ «ЗДРАВО» брало участь протягом 2017-поточного періоду 2018 р.р., а саме про: Замовника (юридична адреса, контактні телефони); вид процедури закупівлі; № оголошення, Вісника державних закупівель, дата публікації; предмет закупівлі (у разі наявності лотів вказати назву кожного лоту); кількість товару, що закуповувався (окремо по кожному лоту) зазначити одиницю виміру; учасники (назви суб'єктів господарювання); переможець (юридична та фактична адреси переможця, контактні телефони, факси, e-mail тощо); номер оголошення про закупівлю та номер офіційного видання та/або ідентифікатор закупівлі в системі «Prozorro» є в наявності у вільному доступі на сайті публічних закупівель в системі «Prozorro», тому ТОВ «ЗДРАВО» надає АМКУ посилання для отримання вказаної інформації: <https://prozorro.gov.ua/>; телефон для консультацій з приводу отримання інформації із сайту публічних закупівель в системі «Prozorro» - +38 (044) 281-42-87...» (цитата).

- (47) Таким чином, замість інформації про конкурсні процедури закупівлі за табличною формою 5, Відповідач надав посилання на сайт <https://prozorro.gov.ua>.
- (48) **У відповіді на пункт 17** Вимоги Відповідачу потрібно було надати Відомості про працівників ТОВ «ЗДРАВО» (у тому числі, які працюють за трудовими угодами (штатні, позаштатні)), які будь-яким чином залучались до підготовки документів в тому числі розраховували цінову пропозицію, отримували довідки в державних органах, банківських установах, що подані Відповідачем у складі своєї пропозиції для участі у Торгах. Інформацію надати відповідно до форми, зазначеної у таблиці 6.
- (49) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: «... Відповідь на питання 17
Складання інформації у вигляді таблиці 6 за її формою вказану в питанні 17 АМКУ є виконання робіт (надання послуг) із складанням документів у вигляді технічних завдань, які не входять в обов'язки ТОВ «ЗДРАВО» та які не передбачені законодавством. ТОВ «ЗДРАВО» інформує, що над підготовкою пропозиції здійснювали працівники департаменту медичного обладнання та бухгалтерії, перелік документів, які безпосередньо готувались за вказаною у вимозі Процедурою:
- реєстр документів;
- довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід;
- належним чином посвідчена копія сертифікату про навчання інженера ТОВ «ЗДРАВО»...» (цитата). Далі у тексті відповіді на питання 17 Вимоги Відповідачем наведено назви ще 47 документів.
- (50) Інформацію щодо П.І.Б. працівників (які залучались до підготовки документів), посад, функціональних обов'язків, контактних телефонів, факсів, e-mail, переліку документів, які готувалися кожною особою, реквізитів наказів, розпоряджень щодо залучення зазначеної посадової особи до підготовки документів Відповідач не надав.
- (51) **У відповіді на пункт 19.1.** Вимоги ТОВ «ЗДРАВО» потрібно було надати документи, що були взяті з відкритих джерел та /або джерел, які доступні обмеженому колу осіб, зокрема із засобів масової інформації, мережі Інтернет, відкритих баз даних тощо. Також потрібно було вказати джерела та шлях доступу до цих ресурсів (адреса сайту в мережі Інтернет, назву ЗМІ, номер видання, сторінка тощо). У разі, якщо доступ до ресурсу передбачає введення коду (пароль, логін тощо), надати відповідний код

- (пароль, логін тощо).
- (52) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: «... *Відповідь на питання 19.1. Сайт публічних закупівель в системі «Prozorro», сайт Міністерства охорони здоров'я України <http://moz.gov.ua/>, система пошуку Google www.google.com.ua/...*» (цитата).
- (53) У додатках до Відповіді на пункт 19.1 Вимоги ТОВ «ЗДРАВО» надало лише один документ – тендерну документацію КУ «Територіальне медичне об'єднання м. Лисичанськ» на закупівлю 33110000-4 візуалізаційне обладнання для потреб медицини, стоматології та ветеринарної медицини (система рентгенівська діагностична на 3 робочих місця (1 одиниця) та зазначило, що цей документ було взято з сайту публічних закупівель системи «Prozorro».
- (54) Інформацію щодо документів, які були взяті за посиланнями <http://moz.gov.ua/> та www.google.com.ua, ТОВ «ЗДРАВО» Відділенню не надало.
- (55) **У відповіді на пункт 25** Вимоги ТОВ «ЗДРАВО» потрібно було надати інформацію про всіх юридичних осіб, у яких ТОВ «ЗДРАВО» протягом 2017 р. купувало медичне обладнання, аналогічне тому, що пропонувалось Відповідачем під час участі у Процедурі закупівлі. Інформацію надати, відповідно до форми зазначеної у таблиці 8.
- (56) У Відповіді ТОВ «ЗДРАВО» зазначає: «... *Відповідь на питання на питання 25*
Складання інформації у вигляді таблиці 8 за її формою вказану в питанні 25 АМКУ, є виконання робіт (надання послуг) із складанням документів у вигляді технічних завдань, які не входять в обов'язки ТОВ «ЗДРАВО» та які не передбачені законодавством. ТОВ «ЗДРАВО» інформує, що протягом 2017 року купувало медичне обладнання, аналогічне тому, що пропонувалось Підприємством під час участі у Процедурі закупівлі у наступних юридичних осіб:
 1. CHINE RESOURCES WANDONG MEDICAL EQUIPMENT CO., LTD (Китай).
 2. DONGMUN CO., LTD (Корея).
 3. GENORAY CO., LTD (Республіка Корея)...» (цитата).
- (57) У додатках до Відповіді на пункт 25 Вимоги ТОВ «ЗДРАВО» надало:
 - копію контракту купівлі-продажу №53-09/2016 від 27 вересня 2016, укладеного між CHINA RESOURCES WANDONG MEDICAL EQUIPMENT CO., LTD (Китай) і ТОВ «ЗДРАВО» (надалі – Контракт 1) на 7 аркушах.
 - копію контракту купівлі-продажу №50-06/2016 від 02.06.2016, укладеного між DONGMUN CO., LTD (Корея) і ТОВ «ЗДРАВО» (надалі – Контракт 2) на 6 аркушах.
 - копію контракту купівлі-продажу №75-10/2017 від 17.10.2017, укладеного між GENORAY CO., LTD (Республіка Корея) і ТОВ «ЗДРАВО» (надалі – Контракт-3) на 7 аркушах.
- (58) Інших документів, окрім Контрактів 1-3 у відповідь на Вимогу Відповідач Відділенню не надав.
- (59) Відповідно до пункту 1.1. Контрактів 1-3 продавець продає, а покупець придбає медичне обладнання та/або медичні вироби в асортименті, за ціною у кількості і в строки, зазначені в інвойсі на кожну поставку на умовах, передбачених контрактом.
- (60) Інвойс - (англ. invoice) – це документ в міжнародній комерційній діяльності, що надається продавцем іноземному покупцеві. В інвойсі позначені: товари, їх кількість, ціна та умови поставки, характеристики товару (колір, вага і т.п.), відомості про постачальника і покупця.
- (61) Оскільки ТОВ «ЗДРАВО» не надало Відділенню копії інвойсів до Контрактів 1-3, не можливо отримати інформацію щодо предметів таких контрактів, цін та кількості придбаного медичного обладнання.
- (62) Слід зазначити, що ТОВ «ЗДРАВО» не зверталось до Відділення з питань зміни або

зменшення обсягу інформації, яка повинна бути надана на Вимогу або її окремі пункти.

- (63) Таким чином, ТОВ «ЗДРАВО» не надало інформацію на пункт 14 Вимоги, а на пункти 2, 4, 5.1., 6, 12, 17, 19.1., 25 Вимоги надало інформацію в неповному обсязі.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (64) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (65) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (66) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (67) Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (68) Отже, подання інформації ТОВ «ЗДРАВО» в неповному обсязі Луганському обласному територіальному відділенню Антимонопольному комітету України на вимогу голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.05.2018 р. №01-45/78 в установленій ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (69) На подання з попередніми висновками у справі №8 Відповідач листом від 26.11.2018 р. №170 повідомив, що не погоджується з висновками Відділення, викладеними у поданні.

- (70) Так, Відповідач вважає, що у його діях відсутнє порушення, передбачене п. 14 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки інформацію, що він не надав на вимогу №01-45/78 від 15.05.2018 р., надано ним листом №115 від 10.09.2018 р.
- (71) З відсутністю у діях Відповідача порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» погодитись не можна з огляду на наступне.
- (72) Так, 27.07.2018 р. Відділенням до ТОВ «ЗДРАВО» було надіслано вимогу №01-45/121 від 26.07.2018 р. (надалі – Вимога-2).
- (73) Серед питань Вимоги-2 містились в тому числі питання, на які ТОВ «ЗДРАВО», відповідаючи на вимогу №01-45/78 від 15.05.2018 р., надало інформацію в неповному обсязі.
- (74) Листом №115 від 10.09.2018 р. ТОВ «ЗДРАВО» надало інформацію на Вимогу-2, в тому числі на питання, аналогічні викладеним у п.п. 2, 4, 5.1, 6, 12, 17, 19.1 вимоги №01-45/78 від 15.05.2018 р.
- (75) Порушенням законодавства про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «ЗДРАВО» є саме факт подання інформації в неповному обсязі на вимогу №01-45/78 від 15.05.2018 р.
- (76) Надання Відповідачем інформації, яку було запитано вимогою №01-45/121 від 26.07.2018 р. не скасовує юридичного факту подання інформації в неповному обсязі на вимогу №01-45/78 від 15.05.2018 р. і не може вважатись відповіддю саме на вимогу №01-45/78 від 15.05.2018 р.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (77) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача (які полягали у тому, що на пункт 14 Вимоги інформацію не надано, а на пункти 2, 4, 5.1., 6, 12, 17, 19.1., 25 Вимоги надано інформацію в неповному обсязі), становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки.
- (78) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (79) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (80) Дохід (виручка) ТОВ «ЗДРАВО» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік становить 53 376 300,00 (п'ятдесят три мільйони триста сімдесят шість тисяч триста) гривень.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення

Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЗДРАВО» (ідентифікаційний номер 34603398, адреса: 04114, м. Київ, Оболонський район, вулиця Автозаводська, будинок 54/19, літ. А, офіс) вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 15.05.2018 р. № 01-45/78 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю «ЗДРАВО» (ідентифікаційний номер 34603398, адреса: 04114, м. Київ, Оболонський район, вулиця Автозаводська, будинок 54/19, літ. А, офіс) штраф у розмірі 54 000 (п'ятдесят чотири тисячі) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова



К. МЄШКОВ