



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05 грудня 2018 року

м. Северодонецьк

№ 14-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у зв'язку зі здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема, проведенням дослідження щодо ознак наявності у діях приватного виробничо-комерційного підприємства «НИРТ» (надалі – ПВКП «НИРТ» або Відповідач) (ідентифікаційний код 32656453) і товариства з обмеженою відповідальністю «ПАРТНЕР СВ» (ідентифікаційний код 40214288) порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у процедурі торгів, що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-01-12-000142-с, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ПВКП «НИРТ» вимогу про надання інформації №01-45/64 від 24.04.2018 р. (далі – **Вимога**), яка стосувалась вищезазначених торгів та на яку Відповідачу необхідно було надати інформацію протягом 30 календарних днів з моменту одержання вимоги.

У встановлений Головою відділення строк ПВКП «НИРТ» надало відповідь, яка містила неповну інформацію, а саме: на пункт 2.1. Вимоги Відповідачем інформацію не надано, а на пункти 11, 25 Вимоги надано інформацію в неповному обсязі.

За результатами розгляду справи №7 такі дії ПВКП «НИРТ» кваліфіковано як порушення, передбачене п. 14 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції (подання інформації в неповному обсязі у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 38 300 грн.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №7 про порушення ПВКП «НИРТ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14

статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання інформації в неповному обсязі у встановлений головою територіального відділення строк) та подання відділу досліджень і розслідувань від 31 жовтня 2018 р. №44,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – **Відділення**) з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ПВКП «НИРТ» і товариства з обмеженою відповідальністю «ПАРТНЕР СВ» у процедурі електронних торгів за допомогою електронних закупівель «PROZORRO», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2018-01-12-000142-с.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 20.08.2018 р. №8-рп/к було розпочато розгляд справи №7 за ознаками вчинення ПВКП «НИРТ» порушення, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі Луганському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення №01-45/64 від 24.04.2018 р. у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 31.10.2018 р. №03-05/701 Відповідачу було направлено подання з попередніми висновками у справі від 31.10.2018 р. №44.
- (4) На подання з попередніми висновками відповідь від ПВКП «НИРТ» до Відділення не надходила.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є приватне виробничо-комерційне підприємство «НИРТ» (ідентифікаційний номер 32656453, адреса: вул. Маршала Федоренка, буд. 1, кімн. 3, місто Ізюм, Харківська область, 64309).
- (6) Як вбачається з відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Відповідача є 46.71 Оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами.
- (7) Таким чином, Відповідач є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (8) Голова Відділення у зв'язку зі здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема, проведенням дослідження щодо ознак наявності у діях приватного виробничо-комерційного підприємства «НИРТ», ідентифікаційний код 32656453 і товариства з обмеженою відповідальністю «ПАРТНЕР СВ», ідентифікаційний код 40214288 порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у процедурі торгів, що проводилась за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-01-12-000142-с, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив ПВКП «НИРТ» вимогу про надання інформації №01-45/64 від 24.04.2018 р., на яку Відповідачу необхідно було протягом 30 календарних днів з дня отримання надати Відділенню визначену у Вимозі інформацію, що стосувалась вищезазначених торгів та належним чином завірені копії документів.
- (9) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (10) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення №9340405186738 Вимогу було отримано уповноваженим представником Відповідача 02.05.2018 р.
- (11) Вимога була вручена під розпис особі, уповноваженій на одержання пошти Відповідача – Фоменку Олександрю Івановичу. Це підтверджується копіями книги для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень ф. 8 та довіреності Відповідача від 01.03.2018 р. №1/19 на отримання листів Фоменком Олександром Івановичем.
- (12) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 01.06.2018 р.
- (13) 05.06.2018 р. на адресу Відділення від ПВКП «НИРТ» кур'єрською доставкою «Нова пошта» надійшло відправлення у конверті, який містив: лист вих. №91/05 від 31.05.2018 на 1 аркуші; реєстр наданих документів ПВКП «НИРТ» (вих. №90/05 від 31.05.2018) (надалі – **Реєстр**) на 2 аркушах; відповідь на Вимогу (вих. №89/05 від 31.05.2018 р.) (надалі – **Відповідь**) на 41 аркуші (стор. 1-41); копії документів на 74 аркушах (стор. 42-181); носій інформації DVD-R Datex білого кольору.
- (14) Листом від 31.05.2018 р. №91/05 ПВКП «НИРТ» надало інформацію на вимогу в неповному обсязі (а саме на пункт 2.1. Вимоги Відповідачем інформацію не надано, а на пункти 11, 25 Вимоги надано інформацію в неповному обсязі).
- (15) Так, у відповіді на пункт 2.1. Вимоги Відповідачу потрібно було надати копії звітів про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги,

компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування до органів доходів і зборів за період з 01.01.2018 по 28.02.12.2018. Інформація могла бути надана в електронному вигляді (формати для фотокопій: png; jpeg; gif; tiff).

- (16) У Відповіді ПВКП «НИРТ» зазначає: «...2.1. ПВКП «НИРТ» надає звіти про суми нарахованої заробітної плати застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування до органів доходів і зборів за період з 01.01.2018 по 28.02.2018 р. (копії додаються)...» (цитата).
- (17) У Реєстрі Відповідач також вказує, що на сторінках 52-53 він надає копію звіту про суми нарахованої заробітної плати застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування до органів доходів і зборів за період з 01.01.2018 по 28.02.2018 р.
- (18) Проте, під час огляду документів, наданих ПВКП «НИРТ» на Вимогу виявлено що на сторінках 52-53 міститься інший документ – «Податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь фізичних осіб, і сум утриманого з них податку» зі змісту якого не можна в повній мірі отримати запитану у п. 2.1. Вимоги інформацію.
- (19) У додатках до Відповіді документ (або його копію) «Звіт про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги, компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування до органів доходів і зборів» за період з 01.01.2018 по 28.02.12.2018 ПВКП «НИРТ» не надало.
- (20) **У відповіді на пункт 11** Вимоги Відповідачу потрібно було надати інформацію про всі номери телефонів, в т.ч. мобільні, факси та e-mail, що належать, використовуються ПВКП «НИРТ» при здійсненні господарської діяльності, зокрема використовувалися Відповідачем у 2017-2018 роках. Відповідь підтвердити копіями відповідних договорів (з усіма змінами, доповненнями, додатками).
- (21) У Відповіді ПВКП «НИРТ» зазначає: «...11. *Номери телефонів, в т.ч. мобільні, факси, e-mail, що використовувалися підприємством при здійсненні господарської діяльності у 2017-2018 р.: міського телефону і факсу немає, при здійсненні господарської діяльності використовувався моб.номер телефона директора Алексеевої О.А. 067-8302824...*» (цитата).
- (22) При цьому Відділенням встановлено, що ПВКП «НИРТ» на фірмовому бланку під час підготовки тендерних пропозицій для участі у відкритих торгах за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (UA-2018-01-12-000142-с) зазначало e-mail адресу nirt2016@i.ua. Отже, інформацію щодо e-mail адрес Відповідач не надав.
- (23) **У відповіді на пункт 25** Вимоги Відповідачу потрібно було відповісти чи здійснювалось, у будь-якому вигляді, надання інформації, зокрема документів, шаблонів документів, таблиць, форм документів, зразків документів, у тому числі в електронному вигляді, а також листування, як в паперовому, так і в електронному вигляді тощо між ПВКП «НИРТ», представниками або працівниками Підприємства з іншими учасниками Процедур закупівель, Замовником або їх представниками

(працівниками)?

- (24) У Відповіді ПВКП «НИРТ» зазначає: «... 25. Не здійснювалося ні листування, ні надання будь-якої інформації ні в паперовому ні в електронному вигляді між ПВКП «НИРТ» та представниками або працівниками КЗ «Новоайдарська обласна загальноосвітня санаторна школа-інтернат I-III ст...» (цитата).
- (25) Отже, інформацію чи здійснювалося листування або обмін інформацією між ПВКП «НИРТ» з іншими учасниками процедур закупівель Підприємство не надало.
- (26) Таким чином, ПВКП «НИРТ» на пункт 2.1. Вимоги інформацію не надало, а на пункти 11, 25 Вимоги надало інформацію в неповному обсязі.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (27) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (28) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (29) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (30) Відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (31) Отже, подання інформації ПВКП «НИРТ» в неповному обсязі Луганському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2018 р. №01-45/64 в установленій ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (32) На подання з попередніми висновками відповідь від ПВКП «НИРТ» до Відділення не надходила.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (33) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача (які полягали у тому, що на пункт 2.1. Вимоги Відповідачем інформацію не надано, а на пункти 11, 25 Вимоги надано інформацію в неповному обсязі), становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки.
- (34) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (35) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (36) Дохід (виручка) ПВКП «НИРТ» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2017 рік становить 3 834 420,00 (три мільйони вісімсот тридцять чотири тисячі чотириста двадцять) гривень.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного

комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що приватне виробничо-комерційне підприємство «НИРТ» (ідентифікаційний номер 32656453, адреса: вул. Маршала Федоренка, буд. 1, кімн. 3, місто Ізюм, Харківська область, 64309) вчинило порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2018 р. № 01-45/64 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накладати на приватне виробничо-комерційне підприємство «НИРТ» (ідентифікаційний номер 32656453, адреса: вул. Маршала Федоренка, буд. 1, кімн. 3, місто Ізюм, Харківська область, 64309) штраф у розмірі 38 300 (тридцять вісім тисяч триста) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова



К. МЕШКОВ