



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

03 травня 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 3–р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – **Відділення**) з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «УКРЕНЕРГОГРУПП», ідентифікаційний код 37760560 та ТОВ «ТОРІ-БУД», ідентифікаційний код 39736938 у процедурі електронних торгів (код за ДК 021:2015: 45453000-7 – капітальний ремонт і реставрація), що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (ID закупівлі: UA-2018-06-21-000187-b). З метою дослідження зазначеної процедури закупівлі та у межах повноважень, на підставі статей 7, 12, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 2, 3, 8 Положення «Про територіальне відділення Антимонопольного комітету України», Відділенням до товариства з обмеженою відповідальністю «ТОРІ-БУД» (надалі ТОВ «ТОРІ-БУД» або відповідач), на адресу, яку зазначено в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань як місцезнаходження юридичної особи – 93600, Луганська область, Станично-Луганський район, селище міського типу Станиця Луганська, вулиця Горького, будинок 2А рекомендованим листом з повідомленням було надіслано вимогу про надання інформації № 01-45/168 від 12.09.2018 р. (надалі – **Вимога**), ідентифікатор поштового відправлення № 9340405581491.

У встановлений головою відділення строк, ані після його перебігу відповідь на Вимогу ТОВ «ТОРІ-БУД» Відділенню не надало.

За результатами розгляду справи № 4 такі дії ТОВ «ТОРІ-БУД» кваліфіковано як порушення, передбачене п. 13 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 41300,00 (сорок одна тисяча триста) гривень.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 4 про порушення ТОВ «ТОРІ-БУД» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк) та подання відділу досліджень і розслідувань від 19 березня 2019 р. № 21,

ВСТАНОВИЛА:**1. Процесуальні дії**

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.01.2019 р. № 4-рп/к у зв'язку з наявністю у діях товариства з обмеженою відповідальністю «ТОРІ-БУД» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк, було розпочато розгляд справи № 4.
- (2) Відділенням надіслано Відповідачеві вимогу про надання інформації від 12.09.2018 р. № 01-45/168.
- (3) Також Відділенням надіслано вимоги про надання інформації від 08.11.2018 р. № 03-05/741 до Луганської дирекції ПАТ «Укрпошта»; від 15.01.2019 р. № 03-05/36 до ПАТ «Укрпошта»; від 27.03.2019 № 01-45/170 до Головного управління ДФС у Луганській області.
- (4) Листом від 19.03.2019 р. № 03-05/215 Відповідачеві було направлено Подання з попередніми висновками у справі від 19.03.2019 р. № 21.
- (5) Також на офіційному веб-сайті Відділення за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/lug/uk/publish/article/84044> 17.04.2019 р. було розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (6) Відповідач не надав Відділенню відповідь на подання з попередніми висновками.

2. Відповідач

- (7) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «ТОРІ-БУД» (ідентифікаційний номер юридичної особи 39736938, адреса: 93600, Луганська обл., Станично-Луганський район, селище міського типу Станиця Луганська, вулиця Горького, будинок 2А).
- (8) Як вбачається з відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Відповідача є 46.90 Неспеціалізована оптова торгівля.
- (9) Таким чином, Відповідач є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (10) Відділенням з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «УКРЕНЕРГОГРУПП», ідентифікаційний код 37760560 та ТОВ «ТОРІ-БУД», ідентифікаційний код 39736938 у процедурі електронних торгів (код за ДК 021:2015: 45453000-7 – капітальний ремонт і реставрація), що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (ID закупівлі: UA-2018-06-21-000187-b). З метою дослідження зазначеної процедури закупівлі та у межах повноважень, на підставі статей 7, 12, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 2, 3, 8 Положення «Про територіальне відділення Антимонопольного комітету України», Відділенням до ТОВ

«ТОРІ-БУД» рекомендованим листом з повідомленням було надіслано вимогу про надання інформації № 01-45/168 від 12.09.2018 р. на яку Відповідачу необхідно було протягом 20 календарних днів з дня отримання надати Відділенню визначену у Вимозі інформацію, що стосувалась вищезазначених торгів.

- (11) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (12) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 9340405581491 Вимогу було отримано представником Відповідача 20.09.2018 р.
- (13) Вимога була вручена під розпис уповноваженій особі охоронцю Ємцю. Це підтверджується копіями книги для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень ф. 8.
- (14) Листом від 02.10.2018 р. № 32 ТОВ «ТОРІ-БУД» звернулося до Відділення з клопотанням про подовження строку надання інформації замість 20 календарних днів до 30 робочих днів.
- (15) Своім листом від 03.10.2018 р. № 03-05/623 Відділення повідомило ТОВ «ТОРІ-БУД» про подовження строку надання інформації до 31.10.2018 р.
- (16) Незважаючи на подовження строку надання інформації, листом від 26.10.2018 р. № 26 (вх. від 30.10.2018 р. № 03-05/912) ТОВ «ТОРІ-БУД» знов звертається з клопотанням до Відділення про подовження строку надання інформації до 2-х місяців.
- (17) Відділення своїм листом від 31.10.2018 р. № 03-05/705 відмовило в подовженні строку надання інформації та повідомило, що термін був вже подовжений до 31.10.2018 р. Таким чином останній день надавання інформації на вимогу є 31.10.2018 р. Повторно ТОВ «ТОРІ-БУД» було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації, подання інформації в неповному обсязі у встановлені головою Відділення строки, подання недостовірної інформації є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції та тягне за собою відповідальність, передбачену статтею 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (18) Таким чином останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 31.10.2018 р.
- (19) Проте, ані у встановлений строк, ані після його перебігу Відповідь на Вимогу ТОВ «ТОРІ-БУД» Відділенню не надало.
- (20) До Відділення з питань пояснень щодо ненадання інформації на Вимогу ТОВ «ТОРІ-БУД» не зверталось.
- (21) Таким чином, Відповідач не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений головою Відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачами конкурентного законодавства

- (22) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (23) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (24) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (26) Отже, неподання інформації ТОВ «ТОРІ-БУД» на вимогу Голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.09.2018 р. № 01-45/168 в установленій ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідачів та їх спростування

- (27) Листом від 19.03.2019 р. № 03-05/215 було направлено копію подання про попередні висновки у справі № 4.
- (28) 17.04.2019 р. на офіційному веб-сайті Відділення за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/lug/uk/publish/article/84044> було розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (29) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано, Відповідач не надав свої зауваження та заперечення.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (30) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача (які полягали у тому, що на Вимогу голови Відділення Відповідачем ненадана інформація), становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.

7. Визначення розміру штрафів

- (31) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

- (32) Відповідно до ч. 5 статті 52 Закону, якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови його територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом четвертим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (33) Головне управління ДФС у Луганській області повідомило Відділення, що загальна сума доходу ТОВ «ТОРІ-БУД» за 2018 рік складає 2757,8 тис. грн.
- (34) При визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України враховується, що до Відділення з питань продовження строку надання інформації на Вимогу ТОВ «ТОРІ-БУД» зверталось, але відповідь так і не була надана. Жодних пояснень щодо ненадання інформації на Вимогу не надавало.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТОРІ-БУД» (93600, Луганська обл., Станично-Луганський район, селище міського типу Станиця Луганська, вулиця Горького, будинок 2А, код юридичної особи 39736938) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.09.2018 р. № 01-45/168 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ТОРІ-БУД» (93600, Луганська обл., Станично-Луганський район, селище міського типу Станиця Луганська, вулиця Горького, будинок 2А, код юридичної особи 39736938) штраф у розмірі 41300,00 (сорок одна тисяча триста) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

К. Мешков

Член колегії:

заступник начальника ВДР _____ **А. Павленко** (____ ____ **2019 р.**)

секретар колегії _____ **О. Мірошніченко** (____ ____ **2019 р.**)