



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

04 червня 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 7–р/к

Справа №7

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Голова Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку зі здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема, проведенням дослідження щодо ознак наявності у діях товариства з обмеженою відповідальністю «ЛИСИЧАНСЬКА ІНЖЕНЕРНО-БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ» (надалі – ТОВ «ЛІБК» або Відповідач) (ідентифікаційний код юридичної особи 37800423), товариства з обмеженою відповідальністю «УКРАВТОМІСТ» (ідентифікаційний код юридичної особи 36323410) і товариства з обмеженою відповідальністю «СТАТУС ЕНЕРДЖИ» (ідентифікаційний код юридичної особи 38188057) порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у процедурі торгів, що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-04-17-000370-b, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив до ТОВ «ЛІБК» вимогу про надання інформації №01-45/245 від 23.11.2018 р. (далі – Вимога), яка стосувалась вищезазначених торгів та на яку Відповідачу необхідно було надати інформацію протягом 20 календарних днів з дня отримання вимоги.

У встановлений Головою Відділення строк ТОВ «ЛІБК» не надало до Відділення інформацію, яка запитувалась Вимогою.

За результатами розгляду справи №7 такі дії ТОВ «ЛІБК» кваліфіковано як порушення, передбачене п. 13 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 54 400 грн.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №7 про порушення ТОВ «ЛІБК» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк) та подання відділу досліджень і розслідувань від 23 квітня 2019 р. №39,

#### ВСТАНОВИЛА:

##### 1. Процесуальні дії

- (1) Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – **Відділення**) з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом

України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ЛІБК», товариства з обмеженою відповідальністю «УКРАВТОМІСТ» і товариства з обмеженою відповідальністю «СТАТУС ЕНЕРДЖИ» у процедурі електронних торгів, яка проводилась за допомогою електронних закупівель «PROZORRO», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2018-04-17-000370-b.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.01.2019 р. №7-рп/к було розпочато розгляд справи №7 за ознаками вчинення ТОВ «ЛІБК» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення №01-45/245 від 23.11.2018 р. у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 20.05.2019 р. №03-05/489 Відповідачу було надіслано копію подання №39 від 23.04.2019 р. з попередніми висновками у справі №7.
- (4) На подання з попередніми висновками відповідь від ТОВ «ЛІБК» до Відділення не надходила.

## **2. Відповідач**

- (5) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «ЛИСИЧАНСЬКА ІНЖЕНЕРНО-БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи 37800423, адреса: 93107, Луганська обл., місто Лисичанськ, вулиця Незалежності, будинок 126, кімната 73).
- (6) Як вбачається з відомостей щодо Відповідача, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності Відповідача є 46.73 Оптова торгівля деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічним обладнанням.
- (7) Таким чином, Відповідач є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## **3. Обставини справи**

- (8) Голова Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку зі здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема, проведенням дослідження щодо ознак наявності у діях товариства з обмеженою відповідальністю «ЛИСИЧАНСЬКА ІНЖЕНЕРНО-БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ», товариства з обмеженою відповідальністю «УКРАВТОМІСТ» і товариства з обмеженою відповідальністю «СТАТУС ЕНЕРДЖИ» порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у процедурі торгів, що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатор закупівлі в системі – UA-2018-04-17-000370-b, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив до ТОВ «ЛІБК» вимогу про надання інформації №01-45/245 від 23.11.2018 р., яка стосувалась вищезазначених торгів (поштове відправлення № 9340405879059).
- (9) У Вимозі було зазначено про відповідальність суб'єкта господарювання у разі невиконання законних вимог Відділення з надання інформації, а саме: неподання інформації у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, визначеними пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

- (10) Інформацію, передбачену Вимогою, ТОВ «ЛПБК» необхідно було надати протягом 20 календарних днів з дня її отримання.
- (11) У встановлений строк ТОВ «ЛПБК» не надало до Відділення інформацію, передбачену Вимогою.
- (12) Водночас, Товариство не зверталося до Відділення з клопотанням щодо продовження строку надання інформації на Вимогу.
- (13) З метою з'ясування обставин і дати отримання ТОВ «ЛПБК» поштового відправлення №9340405879059, до акціонерного товариства «УКРПОШТА» (далі – АТ «УКРПОШТА») було надіслано інформаційний запит від 21.12.2018 № 03-05/904.
- (14) Листом від 11.01.2019 № 33-М-17 АТ «УКРПОШТА» повідомило Відділення, що рекомендований лист №9340405879059 вручений 27.11.2018 на підставі Договору про доставку/вручення поштових відправлень та періодичних друкованих видань, уповноважений на одержання пошти ТОВ «ЛПБК» Жалдаковій Н.О. під підпис у книзі ф. 8.
- (15) Також АТ «Укрпошта» надало Відділенню:
  - копію договору №12 від 02.01.2018 р. про доставку/вручення поштових відправлень та періодичних друкованих видань;
  - копію сторінки з книги ф.8 за 27.11.2018, де засвідчено вручення Жалдаковій Н.О. поштового відправлення № 9340405879059;
  - копію довіреності ТОВ «ЛПБК» від 02.01.2018, якою Жалдакову Н.О. уповноважено одержувати поштові відправлення.
- (16) Відповідно до частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок.
- (17) У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.
- (18) Таким чином, перебіг 20-денного строку на надання інформації Відділенню для ТОВ «ЛПБК» розпочався 28.11.2018 (середа) та закінчився 17.12.2018 (понеділок).
- (19) 26.12.2018 р. на адресу Відділення від ТОВ «ЛПБК» рекомендованим листом надійшла відповідь на Вимогу (вих. №17/12-1 від 17.12.2018 р.) наступного змісту:
- (20) *«...повідомляємо, що ТОВ «Лисичанська інженерно-будівельна компанія» брала участь у процедурі електронних торгів за допомогою електронних закупівель «Prozorro» ДК 021:2015: 50700000-2 – Послуги з ремонту і технічного обслуговування будівельних конструкцій, які проводились публічним акціонерним товариством «Лисичанськвугілля», ідентифікатор закупівлі в системі UA-2018-04-17-00370-b. Торги були відмінені відповідно до ч.1 п. 2 ст. 3 «Закону про публічні закупівлі» і наша компанія не має жодних юридичних відносин з акціонерним товариством «Лисичанськвугілля»...»* (цитата).
- (21) При цьому, на жодне з питань Вимоги ТОВ «ЛПБК» інформацію не надало.
- (22) Відповідно до пункту 73 Правил надання послуг поштового зв'язку, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 05 березня 2009 р. №270, під час приймання для пересилання письмової кореспонденції на адресному боці кожного поштового відправлення проставляється відбиток календарного штемпеля. Дата відбитку календарного штемпеля маркувальної машини повинна відповідати даті подання письмової кореспонденції для пересилання. Якщо на письмовій кореспонденції, поданій для пересилання, відсутній відбиток календарного штемпеля або зазначена дата не відповідає даті подання її для пересилання, поштові відправлення повертаються відправникові для відповідного оформлення.
- (23) Згідно з частиною третьою статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту.
- (24) На конверті, у якому надійшла вищезазначена відповідь ТОВ «ЛПБК», міститься відбиток календарного штемпеля з датою відбитку 21.12.2018, тоді як кінцевий строк подання інформації становив 17.12.2018.

- (25) Таким чином, Відповідач не надав інформацію на Вимогу у строк, встановлений Головою Відділення для надання інформації.

#### **4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства**

- (26) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (27) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (28) Положеннями статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (29) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (30) Отже, неподання ТОВ «ЛПБК» Відділенню інформації на вимогу Голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.11.2018 р. №01-45/245 в установлений ним строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (31) На подання з попередніми висновками відповідь від ТОВ «ЛПБК» до Відділення не надходила.

#### **6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

- (32) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача (які полягали у тому, що на Вимогу голови Відділення у встановлений ним строк, Відповідач інформацію не надав), становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (33) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

## 7. Визначення розміру штрафу

- (34) Відповідно до абзацу 4 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (35) Дохід (виручка) ТОВ «ЛПБК» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становить [REDACTED].
- (36) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення ураховано наступні обставини:
- порушення вчинено ТОВ «ЛПБК» вперше;
  - інформацію, необхідну Відділенню для здійснення контролю за дотриманням ТОВ «ЛПБК», ТОВ «УКРАВТОМІСТ» і ТОВ «СТАТУС ЕНЕРДЖИ» законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у процедурі електронних торгів, що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro» (UA-2018-04-17-000370-b) ТОВ «ЛПБК» Відділенню надало (у відповідь на іншу вимогу від 17.01.2019 р. №01-45/24).
- Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

## ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ЛИСИЧАНСЬКА ІНЖЕНЕРНО-БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи 37800423, адреса: 93107, Луганська обл., місто Лисичанськ, вулиця Незалежності, будинок 126, кімната 73) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 23.11.2018 р. № 01-45/245 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ЛИСИЧАНСЬКА ІНЖЕНЕРНО-БУДІВЕЛЬНА КОМПАНІЯ» (ідентифікаційний код юридичної особи 37800423, адреса: 93107, Луганська обл., місто Лисичанськ, вулиця Незалежності, будинок 126, кімната 73) штраф у розмірі 54 400 (п'ятдесят чотири тисячі чотиреста) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії

К. МЄШКОВ