



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

04 червня 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 8–р/к

Справа №11

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в ході дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Луганської області встановлено, що Нижньодуванською селищною радою Сватівського району Луганської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04335683; місцезнаходження: 92612, Луганська обл., Сватівський р-н, смт. Нижня Дуванка, вул. Каштанова, буд. 79), не визначено виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Нижньодуванської селищної об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.

За результатами розгляду справи №11 таку бездіяльність Нижньодуванської селищної ради Сватівського району Луганської області визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Зобов'язано Нижньодуванську селищну раду Сватівського району Луганської області у двомісячний строк з дня одержання рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Нижньодуванської селищної об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №11 про порушення Нижньодуванською селищною радою Сватівського району Луганської області (далі – Нижньодуванська селищна рада або Відповідач) законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за п.3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань від 10 травня 2019 р. №58,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.04.2019 р. №8-рп/к, у зв'язку із бездіяльністю Нижньодуванської селищної ради Сватівського району Луганської області (ідентифікаційний код 04335683; місцезнаходження: 92612, Луганська обл., Сватівський р-н, смт. Нижня Дуванка, вул. Каштанова, буд. 79), яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Нижньодуванської селищної об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах, і яка (бездіяльність) має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за п.3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції, було розпочато розгляд справи №11 (надалі – Справа).
- (2) Листом від 17.04.2019 р. №01-26/347 розпорядження було надіслано Нижньодуванській селищній раді.
- (3) Листом від 20.05.2019 р. №01-26/491 копію подання з попередніми висновками у справі було надіслано Нижньодуванській селищній раді.
- (4) На подання з попередніми висновками відповідь від Нижньодуванської селищної ради до Відділення не надходила.

2. Відповідач

- (5) Відповідачем у справі є Нижньодуванська селищна рада Сватівського району Луганської області, яка згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 04335683, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру». Місцезнаходження юридичної особи: 92612, Луганська обл., Сватівський р-н, смт. Нижня Дуванка, вул. Каштанова, буд. 79.
- (6) У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Нижньодуванська селищна рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законами.

3. Нормативно-правове регулювання

- (7) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (8) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 2 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» державна політика у сфері житлово-комунальних послуг базується, зокрема, на принципах створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг, забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій.

- (9) Таким чином, органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за створенням конкурентного середовища у сфері надання житлово-комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.
- (10) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (11) Отже, реалізація Нижньодуванською селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (12) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (13) Згідно частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (14) Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на певній території, та державних інтересів, забезпечують дотримання законності та правопорядку.
- (15) Статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами) передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (16) Згідно з частиною третьою статті 35-1 Закону України «Про відходи» (із змінами) збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (17) Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (18) Відповідно до пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (із змінами), виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (19) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що

затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (надалі - Порядок).

- (20) Згідно з пунктом 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (21) Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради у порядку, встановленому законом.
- (22) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (23) Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.

4. Обставини справи

- (24) В ході дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Луганської області Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) встановлено, що Нижньодуванською селищною радою, не визначено виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Нижньодуванської селищної об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.
- (25) Нижньодуванська селищна об'єднана територіальна громада (далі – Нижньодуванська ОТГ) утворена в рамках адміністративно-територіальної реформи та Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», шляхом об'єднання Нижньодуванської селищної ради Сватівського району та Новочервоненської сільської ради Троїцького району та складається з смт. Нижня Дуванка, с. Новочервоне, с. Новониканорівка, с. Куликівка, с. Вестатівка, с. Олександрівка, с. Твердохлібове.
- (26) Станом на 01.01.2019 р. в громаді проживає 2942 особи. На території громади функціонують 2 школи, дитячий садочок, амбулаторія, 2 фельдшерські пункти, міський будинок культури, сільський клуб, сільський будинок культури, 3 бібліотеки, дитячо-юнацька спортивна школа.
- (27) Відповідно до пункту 4 ст. 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.
- (28) З інформації, отриманої від Нижньодуванської селищної ради листом від 09.10.2018 р. №02-25/1173, встановлено, що конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів жодного разу не проводився.
- (29) На підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» адміністративною колегією Відділення Нижньодуванській селищній раді було надано рекомендації від 03.01.2019 №5-рк/к стосовно припинення такої бездіяльності.

- (30) Згідно з наведеним у п.2 резолютивної частини рекомендацій, про їх виконання необхідно було повідомити Відділення у двохмісячний строк з дня їх отримання.
- (31) Рекомендації, направлено із супровідним листом Відділення від 03.01.2019 №01-26/6, отримані Нижньодуванською селищною радою 08.01.2019.
- (32) Згідно з наведеним у частині другій статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції», перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок.
- (33) Таким чином, перебіг строку надання відповіді на вказані рекомендації Відділення почався з 09.01.2019; про виконання рекомендацій Відділення мало бути повідомлено до 12.03.2019.
- (34) Нижньодуванська селищна рада станом на 21.03.2019 не повідомила Відділення щодо виконання вищезазначених рекомендацій.
- (35) Відділення вимогою від 21.03.2019 №01-45/135 запитало у Нижньодуванської селищної ради інформацію, яка стосувалась виконання рекомендацій.
- (36) У відповідь на вимогу Відділення від 21.03.2019 №01-45/135 Нижньодуванська селищна рада листом від 28.03.2019 р. №02-25/458 повідомила, що рішення про оголошення конкурсу на визначення виконавця послуги з вивезення побутових відходів не приймалось, конкурсна документація не створювалась, конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів не проводився.
- (37) Зважаючи на наведене, рекомендації адміністративної колегії Відділення від 03.01.2019 №5-рк/к Нижньодуванською селищною радою не виконано.

5. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (38) Конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (39) Згідно зі статтею 1 Закону економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибрати між кількома продавцями.
- (40) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (41) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (42) Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (43) Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

- (44) Потенційними учасниками на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів на території Нижньодуванської ОТГ можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах до Нижньодуванської ОТГ: КП «Сватове-благоустрій» (м. Сватове), КП «Троїцьке-сервіс» (смт. Троїцьке), КП «Білокуракине-комунсервіс» (смт. Білокуракине), КП «Кремінна-Комунсервіс» (м. Кремінна), КП «Благоустрій м. Старобільськ» (м. Старобільськ), КП «Бараниківський сількомунгосп» (с. Бараниківка).
- (45) Слід зазначити, що вищеперелічені учасники, за умови проведення конкурсу на території Нижньодуванської ОТГ, могли б взяти в ньому участь, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, а споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.
- (46) Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції».
- (47) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.
- (48) Бездіяльність Нижньодуванської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у на території Нижньодуванської селищної об'єднаної територіальної громади, є порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (49) На подання з попередніми висновками відповідь від Нижньодуванської селищної ради до Відділення не надходила.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (50) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність Відповідача, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у на території Нижньодуванської селищної об'єднаної територіальної громади, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Нижньодуванської селищної ради Сватівського району Луганської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04335683; місцезнаходження: 92612, Луганська обл., Сватівський р-н, смт. Нижня Дуванка, вул. Каштанова, буд. 79), яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Нижньодуванської селищної об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Нижньодуванську селищну раду Сватівського району Луганської області, **у двомісячний строк** з дня одержання рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Нижньодуванської селищної об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії

К. МЄШКОВ