



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

04 червня 2019 р.

м. Северодонецьк

№ 9-р/к

Справа №13

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в ході дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Луганської області встановлено, що Рубіжанською міською радою Луганської області (далі – Рубіжанська міська рада або Відповідач), не визначено виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Рубіжне на конкурсних засадах.

За результатами розгляду справи №13 таку бездіяльність Рубіжанської міської ради визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Зобов'язано Рубіжанську міську раду у двомісячний строк з дня одержання рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Рубіжне на конкурсних засадах.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №13 про порушення Рубіжанською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань від 17 травня 2019 р. №61,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.04.2019 р. №13-рп/к, у зв'язку із

бездіяльністю Рубіжанської міської ради, яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Рубіжне на конкурсних засадах, і яка (бездіяльність) має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції, було розпочато розгляд справи №13 (надалі – Справа).

- (2) Листом від 24.04.2019 р. №01-26/372 розпорядження було надіслано Рубіжанській міській раді.
- (3) Листом від 20.05.2019 р. №01-26/490 копію подання з попередніми висновками у справі було надіслано Відповідачу.
- (4) На подання з попередніми висновками відповідь від Відповідача до Відділення не надходила.

## **2. Відповідач**

- (5) Відповідачем у справі є Рубіжанська міська рада Луганської області, яка згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 26023286, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру. Місцезнаходження: 93000, Луганська обл., місто Рубіжне, площа Володимирська, будинок 2.
- (6) У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Рубіжанська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншим законами.

## **3. Нормативно-правове регулювання**

- (7) Відповідно до частини четвертої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється Антимонопольним комітетом України.
- (8) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 2 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» державна політика у сфері житлово-комунальних послуг базується, зокрема, на принципах створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг, забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій.
- (9) Таким чином, органи Антимонопольного комітету України здійснюють державний контроль за створенням конкурентного середовища у сфері надання житлово-комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.

- (10) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (11) Отже, реалізація Рубіжанською міською радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (12) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (13) Згідно частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (14) Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на певній території, та державних інтересів, забезпечують дотримання законності та правопорядку.
- (15) Статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами) передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (16) Згідно з частиною третьою статті 35-1 Закону України «Про відходи» (із змінами) збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (17) Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (18) Відповідно до пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (із змінами), виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (19) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (надалі - Порядок).

- (20) Згідно з пунктом 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (21) Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради у порядку, встановленому законом.
- (22) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (23) Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.

#### 4. Обставини справи

- (24) Листом від 04.04.2019 р. №019-010/1518 виконавчий комітет Рубіжанської міської ради повідомив Відділення, що відповідно до протоколу від 11.11.2013 р. №1 засідання комісії з проведення конкурсу з надання послуг з визначення виконавця послуг із вивезення твердих побутових відходів на території м. Рубіжне (далі – протокол від 11.11.2013 р. №1), переможцем конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Рубіжне визнано комунальне підприємство «ШЛЯХОВО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО» РУБІЖАНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (далі – КП «ШЕП» РМР), ідентифікаційний код юридичної особи 13395773.
- (25) Рішенням виконавчого комітету Рубіжанської міської ради від 14.11.2013 р. №408 введено в дію рішення конкурсної комісії від 11.11.2013 року та визнано КП «ШЕП» РМР переможцем конкурсу з визначення виконавця послуг із вивезення твердих побутових відходів на території міста Рубіжне.
- (26) Відділенням встановлено, що постановою Рубіжанського міського суду Луганської області від 16.09.2014 р. у справі №425/4487/13-а за адміністративним позовом приватного підприємства «Ромалекс» до виконавчого комітету Рубіжанської міської ради Луганської області, конкурсної комісії виконавчого комітету Рубіжанської міської ради Луганської області, треті особи: КП «ШЕП» РМР, товариство з обмеженою відповідальністю «Чисте місто ЕКО-груп Плюс», позовні вимоги приватного підприємства «Ромалекс» задоволено, визнано незаконним та скасовано рішення конкурсної комісії з визначення переможця, оформлене протоколом від 11.11.2013 р. №1; скасовано рішення виконавчого комітету Рубіжанської міської ради Луганської області від 14.11.2013 р. №408.
- (27) Ухвалою Харківського апеляційного адміністративного суду від 25.11.2014 р. у справі №425/4487/13-а апеляційні скарги виконавчого комітету Рубіжанської міської ради та КП «ШЕП» РМР залишено без задоволення, постанову Рубіжанського міського суду Луганської області від 16.09.2014 р. у справі №425/4487/13-а залишено без змін.



- (28) У третій інстанції постанова Рубіжанського міського суду Луганської області від 16.09.2014 р. та ухвала Харківського апеляційного адміністративного суду від 25.11.2014 р. у справі №425/4487/13-а не переглядалися.
- (29) Відповідно до листа виконавчого комітету Рубіжанської міської ради від 04.04.2019 р. №019-010/1518, останній раз органом місцевого самоврядування конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Рубіжне оголошувався рішенням виконавчого комітету від 20.08.2013 р. №297.
- (30) Відповідно до листів КП «ШЕП» РМР від 13.06.2017 р. №306, від 04.04.2019 №230, протягом 2015 – поточного періоду 2019 року послуги з вивезення твердих побутових відходів на території міста Рубіжне надавались КП «ШЕП» РМР.
- (31) Таким чином, після скасування Рубіжанським міським судом Луганської області рішення конкурсної комісії з визначення переможця, оформленого протоколом від 11.11.2013 р. №1 та рішення виконавчого комітету Рубіжанської міської ради Луганської області від 14.11.2013 р. №408, конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів Рубіжанською міською радою жодного разу не проводився.

#### **5. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства**

- (32) Конкурс по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.
- (33) Згідно зі статтею 1 Закону економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.
- (34) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (35) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (36) Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.
- (37) Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).
- (38) Потенційними учасниками на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів на території міста Рубіжне (окрім КП «ШЕП» РМР) можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах:
- 1) КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СЕВЕРОДОНЕЦЬККОМУНСЕРВІС» (м. Северодонецьк);

- 2) ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «СЄВЄРОДОНЕЦЬКЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЧИСТЕ МІСТО» (м. Северодонецьк);
- 3) ЛИСИЧАНСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 032806 (м. Лисичанськ);
- 4) ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМІНСЬКЕ КОМГОСПОДАРСТВО» КОМУНАЛЬНОГО ПІДПРИЄМСТВА «КРЕМІННА-КОМУНСЕРВІС» (м. Кремінна);
- 5) ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» (м. Попасна);
- 6) ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛСЕРВІС «ЕВЕНТУС» (м. Попасна).

- (39) Слід зазначити, що перелічені вище учасники, за умови проведення конкурсу на території міста Рубіжне, могли б взяти в ньому участь, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, а споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.
- (40) Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції».
- (41) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.
- (42) Бездіяльність Рубіжанської міської ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця надання послуг з вивезення побутових відходів у на території міста Рубіжне, містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

#### **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (43) На подання з попередніми висновками відповідь від Рубіжанської міської ради до Відділення не надходила.

#### **6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

- (44) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність Відповідача, яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Рубіжне на конкурсних засадах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України

«Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Рубіжанської міської ради Луганської області (ідентифікаційний код юридичної особи 26023286, місцезнаходження: 93000, Луганська область, місто Рубіжне, площа Володимирська, будинок 2), яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Рубіжне на конкурсних засадах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Рубіжанську міську раду Луганської області, у двомісячний строк з дня одержання рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Рубіжне на конкурсних засадах.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії



К. МЕШКОВ