



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО**  
**ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ**

20 серпня 2019 р.

м. Северодонецьк

№ 11-р/к  
Справа №37

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», рекомендованим листом з повідомленням надіслано ЛИСИЧАНСЬКОМУ КОМУНАЛЬНОМУ АВТОТРАНСПОРТНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ 032806 (далі – ЛКАТП-032806 або Відповідач) вимогу про надання інформації від 26.03.2019 р. №01-45/153 (далі – Вимога), на яку Відповідачу необхідно було надати інформацію протягом 10 календарних днів з дня її отримання. Вимога стосувалася діяльності ЛКАТП-032806 у сфері поводження з побутовими відходами.

У відповідь на Вимогу ЛКАТП-032806 надало Відділенню недостовірну інформацію.

За результатами розгляду справи №37 такі дії ЛКАТП-032806 кваліфіковано як порушення, передбачене п. 15 ст. 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 41 300 грн.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №37 про порушення ЛКАТП-032806 законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк) та подання відділу досліджень і розслідувань від 08 серпня 2019 р. №90,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. Процесуальні дії**

- (1) Відділенням з метою виконання завдань, покладених на нього Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і

припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції і контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.08.2019 р. №37-рп/к було розпочато розгляд справи №37 за ознаками вчинення ЛКАТП-032806 порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 26.03.2019 р. №01-45/153 у встановлений ним строк.
- (3) Листом від 08.08.2019 р. №03-05/957 Відповідачу надіслано копію подання з попередніми висновками у справі №37.
- (4) На подання з попередніми висновками ЛКАТП-032806 надало заперечення.

## 2. Відповідач

- (5) Відповідно до інформації, яка міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань щодо ЛКАТП-032806:
  - повне найменування: ЛИСИЧАНСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 032806;
  - місцезнаходження юридичної особи: 93120, Луганська обл., місто Лисичанськ, Ісаєва Балка;
  - організаційно-правова форма: комунальне підприємство;
  - ідентифікаційний код юридичної особи: 03328008;
  - засновник: Лисичанська міська рада Луганської області;
  - основний вид економічної діяльності 38.11 Збирання безпечних відходів.
- (6) ЛКАТП-032806 є юридичною особою, веде самостійний баланс, має печатку з власною назвою, розрахунковий рахунок в банківській установі тощо.
- (7) Тобто, ЛКАТП-032806, надаючи платні послуги, здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

## 3. Обставини справи

- (8) Відділенням у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, і контролю щодо створення конкурентного середовища й захисту конкуренції на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», рекомендованим листом з повідомленням надіслано Відповідачу вимогу про надання інформації від 26.03.2019 р. №01-45/153, поштове відправлення №9340406253854, на яку Відповідачу необхідно було надати інформацію протягом 10 календарних днів з дня її отримання. Вимога стосувалася діяльності ЛКАТП-032806 у сфері поводження з побутовими відходами.
- (9) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання

недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином, Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.

- (10) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення №9340406253854 Вимогу було отримано уповноваженим представником Відповідача 28.03.2019 р.
- (11) Останній день строку надання інформації на Вимогу припадав на 08.04.2019 р.
- (12) 05.04.2019 р. до Відділення від ЛКАТП-032806 на Вимогу надійшла відповідь від 05.04.2019 р. №957 на 7 аркушах і копії документів на 57 аркушах з реєстром наданих документів, а також супровідний лист від 05.04.2019 р. №956.
- (13) Копії документів, наданих ЛКАТП-032806 відповідають реєстру наданих документів.
- (14) За результатами аналізу інформації, наданої Відповідачем на Вимогу листами від 05.04.2019 р. №956, від 05.04.2019 №957, зокрема, розрахунків тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів (документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806») і які (тарифи) затверджено рішенням виконавчого комітету Лисичанської міської ради від 09.11.2018 №687, Відділенням виявлено в діях Відповідача, які полягають у формуванні тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною другою статті 13 цього Закону, у вигляді встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (15) 31.05.2019 р. розпорядженням адміністративної колегії Відділення №18-рп/к було розпочато розгляд справи №18 за ознаками вчинення ЛКАТП-032806 порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною другою статті 13 цього Закону, у вигляді встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (16) Листом від 03.06.2019 р. №03-05/605 розпорядження про початок справи №18 було надіслано ЛКАТП-032806.
- (17) Після отримання розпорядження про початок справи ЛКАТП-032806 листом від 06.06.2019 р. №1494 проінформувало Відділення, що листом від 05.04.2019 р. №957 ним було надано інформацію, яка не може бути прийнята до уваги та надало інший варіант документу «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», який подавався Відповідачем до Лисичанської міської ради з метою затвердження тарифів і які (тарифи) затверджено рішенням виконавчого комітету Лисичанської міської ради від 09.11.2018 №687.
- (18) Листом від 18.06.2019 р. №2651/01-21 Лисичанська міська рада у відповідь на вимогу від 07.06.2019 р. №01-45/626 надала Відділенню документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», який ЛКАТП-032806 подавало до Лисичанської міської ради з метою затвердження і які (тарифи) затверджено рішенням виконавчого комітету Лисичанської міської ради від 09.11.2018 №687.
- (19) Документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються



Лисичанським КАТП 032806», наданий Відділенню Відповідачем листом від 06.06.2019 р. №1494 і документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», наданий Відділенню Лисичанською міською радою листом від 18.06.2019 р. №2651/01-21 є ідентичними. Ці документи відрізняються від документу «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», наданого Відділенню ЛКАТП-032806 у відповідь на Вимогу. Так, зокрема, різними є числа у п'яти рядках таблиці:

- «1 Виробнича собівартість, у т.ч.»;
- « 1.4. Загальновиробничі витрати, в т.ч.»;
- «1.4.1. витрати на оплату праці з відрахуванням на соціальні заходи (єдиний внесок)»;
- «2. Адміністративні витрати, в т.ч.»;
- «2.1. витрати на оплату праці з відрахуванням на соціальні заходи (єдиний внесок)».

(20) Отже, ЛКАТП-032806 у відповідь на Вимогу надало Відділенню недостовірну інформацію.

(21) Подання ЛКАТП-032806 недостовірної інформації у відповідь на Вимогу створило перешкоди Відділенню у реалізації завдань, покладених на нього Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, у здійсненні контролю за дотриманням ЛКАТП-032806 законодавства про захист економічної конкуренції під час формування тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, тому що не дає Відділенню можливості об'єктивно визначити в діях Відповідача наявність або відсутність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

#### 4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

(22) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(23) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

(24) Положеннями статей 22 та 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом

та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (25) Відповідно до пункту 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (26) Отже, дії ЛИСИЧАНСЬКОГО КОМУНАЛЬНОГО АВТОТРАНСПОРТНОГО ПІДПРИЄМСТВА 032806 з подання недостовірної інформації на вимогу від 26.03.2019 р. №01-45/153, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк.

### 5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (27) На подання з попередніми висновками листом від 19.08.2019 р. №1794 ЛКАТП-032806 надало заперечення, у яких Відповідач зазначає, що інформація, надана у відповідь на Вимогу є помилковою і не містить підпису посадових осіб.
- (28) З таким твердженням погодитись не можна, оскільки документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», наданий Відділенню ЛКАТП-032806 у відповідь на Вимогу, містить відбиток печатки Відповідача, штампу «Згідно з оригіналом», рукописний текст «економіст Кваша Н.М.» і підпис посадової особи.
- (29) У запереченнях Відповідач посиляється на те, що «...не повинні кваліфікуватися як подання недостовірної інформації граматичні, орфографічні, математичні та інші помилки або описки (наприклад, помилка в цифрі номера оптичного носія інформації), зокрема у разі, коли адресат вимоги повинен протягом стислого часу подати органам Комітету великий обсяг інформації, що має вводитися (наприклад, у подані у вимозі таблиці) вручну у стислі строки, крім випадків, коли існують обґрунтовані підстави вважати, що такі помилки, які мають істотний характер, було допущено свідомо, з метою введення в оману органу Комітету або створення перешкод й ускладнень у проведенні розслідування...» (цитата).
- (30) Як вже зазначалося вище, документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», наданий Відділенню ЛКАТП-032806 у відповідь на Вимогу, відрізняється від документу «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», наданого Відділенню Відповідачем листом від 06.06.2019 р. №1494 інформацією у п'яти рядках таблиці. Ця інформація є суттєвою для прийняття рішення щодо наявності або відсутності в діях ЛКАТП-032826 ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною другою статті 13 цього Закону, у вигляді встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (31) Таким чином, фактом надання ЛКАТП-032806 у відповідь на Вимогу недостовірної інформації створено перешкоди Відділенню у реалізації завдань, покладених на нього Законом України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, у здійсненні контролю за дотриманням ЛКАТП-032806 законодавства про захист економічної конкуренції під час формування тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів; Відділення було позбавлено можливості об'єктивно визначити в діях

Відповідача наявність або відсутність ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

- (32) Крім того, Відповідач надав інший варіант документу «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806» вже після того, як ним було отримано розпорядження про початок справи №18.

#### 6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (33) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача (які полягали у тому, що на Вимогу голови Відділення у встановлений ним строк Відповідач надав недостовірну інформацію), становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (34) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

#### 7. Визначення розміру штрафу

- (35) Відповідно до абзацу 4 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (36) Відповідно до звіту про фінансові результати, дохід (виручка) ЛКАТП-032806 від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік становить 9 467 000,00 (дев'ять мільйонів чотириста шістьдесят сім тисяч) гривень.
- (37) Під час визначення розміру штрафу адміністративною колегією Відділення враховано, що факт вчинення порушення передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ЛКАТП-032806 не визнає, порушення вчинено Відповідачем вперше.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ЛИСИЧАНСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 032806 (ідентифікаційний код юридичної особи 03328008, адреса: 93120,



Луганська обл., місто Лисичанськ, Ісаєва Балка ), вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.03.2019 р. №01-45/153 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ЛИСИЧАНСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 032806 (ідентифікаційний код юридичної особи 03328008, адреса: 93120, Луганська обл., місто Лисичанськ, Ісаєва Балка) штраф у розмірі 41 300 (сорок одна тисяча триста) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії



К. МЕШКОВ