



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО
ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

05 вересня 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 14–р/к

Справа №24

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами, встановлено, що ПРИВАТНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛСЕРВІС «ЕВЕНТУС» (далі – ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» або Відповідач) сформовано тарифи на послуги з вивезення побутових відходів, застосування яких у розрахунках зі споживачами може призводити до ущемлення економічних інтересів цих споживачів.

За результатами розгляду справи №24 визнано, що у період 08.01.2019 – 30.04.2019 рр. ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС», відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів, на території мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна із часткою 100%.

Визнано дії ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС», які полягають у формуванні тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та розміром витрат на збут, що перевищує обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, застосування яких (тарифів) у розрахунках зі споживачами може призвести до ущемлення інтересів споживачів, порушенням, передбаченим пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частиною другою статті 13 цього Закону, у вигляді встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку та зобов'язано Відповідача протягом 30 календарних днів з дня отримання рішення усунути наслідки порушення.

На порушника накладено штраф у розмірі 35 000 грн.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №24 про порушення ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 2 статті 50, частиною другою статті 13 Закону України «Про

захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань від 21.08.2019 р. №95,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.06.2019 р. № 24-рп/к у зв'язку з наявністю у діях ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС», ідентифікаційний код юридичної особи 36238540, які полягають у формуванні тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та розміром витрат на збут, що перевищує обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, ознак порушення вимог законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною другою статті 13 цього Закону, у вигляді встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку, було розпочато розгляд справи №24 (далі – Справа).
- (2) Листом від 10.06.2019 р. №03-05/638 розпорядження про початок розгляду справи було надіслано ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС».
- (3) Листом від 22.08.2019 р. №03-05/1021 копію подання з попередніми висновками у справі було надіслано Відповідачу.

2. ВІДПОВІДАЧ У СПРАВІ

- (4) Відповідно до даних, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС»: повне найменування: ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛСЕРВІС «ЕВЕНТУС»; місцезнаходження юридичної особи: 93300, Луганська обл., Попаснянський район, місто Попасна, вулиця Спортивна, будинок 3, квартира 80; організаційно-правова форма: приватне підприємство; ідентифікаційний код юридичної особи: 36238540; основний вид економічної діяльності 81.10 Комплексне обслуговування об'єктів.
- (5) ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» є юридичною особою, веде самостійний баланс, має печатку з власною назвою, розрахунковий рахунок в банківській установі тощо.
- (6) ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

3. ВИЗНАЧЕННЯ МОНОПОЛЬНОГО (ДОМІНУЮЧОГО) СТАНОВИЩА

- (7) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.02 р. № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.02 р. за №317/6605 (далі – Методика) Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України провело дослідження становища ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів на

території мікрорайонів «ВРЗ» та «Черемушки» м. Попасна у період з 08.01.2019 по 30.04.2019 рр.

3.1. Об'єкт аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища

- (8) У відповідності до пункту 3.1. Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку (надалі – Методика) об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є: суб'єкт господарювання; група суб'єктів господарювання; конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання.

3.1.1. Суб'єкт господарювання

- (9) У відповідності до п. 3.4. Методики, визначення складу групи суб'єктів господарювання здійснюється шляхом установлення переліку незалежних суб'єктів господарювання, до складу яких входить суб'єкт (суб'єкти) господарювання, що випускає(ють), постачає(ють), продає(ють), придбаває(ють) {споживає(ють), використовує(ють)} конкретний товар (продукцію, роботи, послуги).
- (10) У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» є суб'єктом господарювання. Об'єктом аналізу є ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС», яке здійснює діяльність на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів на території мікрорайонів «ВРЗ» та «Черемушки» м. Попасна.

3.1.2. Конкретний товар (продукція, роботи, послуги), який випускається, постачається, продається, придбавається (використовується, споживається) цим (цими) суб'єктом (суб'єктами) господарювання

- (11) Об'єктом аналізу є ринок надання послуг із вивезення побутових відходів.

3.2. Визначення переліку товарів та основних продавців, покупців цих товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище

3.2.1 Перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання

- (12) У відповідності до Методики перелік товарів, щодо яких має визначатися монопольне (домінуюче) становище суб'єкта господарювання, складається з (товарних груп), які обертаються в Україні чи на відповідній частині її території і які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи).
- (13) Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності, зокрема: споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін.
- (14) Послуга з вивезення побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не має товарів замінників.
- (15) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» від 05.03.1998 №187/98-ВР (далі – Закон України «Про відходи») побутові відходи – це відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення;

послуги з вивезення побутових відходів - збирання, зберігання та перевезення побутових відходів, що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, затвердженими органом місцевого самоврядування.

- (16) Послуга з вивезення побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не має товарів замінників.
- (17) Відділенням встановлено, що рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 04.12.2018 року №93 ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території мікрорайону «ВРЗ» м. Попасна за результатом конкурсу. З переможцем укладено договір від 10.12.2018 №979/2018/ЖКГ, строк дії якого з 10.12.2018 до 10.12.2023 (набрав чинності з 01.01.2019).
- (18) Рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 04.12.2018 року №95 ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території мікрорайону «Черемушки» м. Попасна за результатом конкурсу. З переможцем укладено договір від 10.12.2018 №978/2018/ЖКГ, строк дії якого з 10.12.2018 до 10.12.2023 (набрав чинності з 01.01.2019).
- (19) Виходячи з вищевикладеного, споживачі мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у цих мікрорайонах, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС».
- (20) Послуги з вивезення побутових відходів надаються ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» на платній основі, а отже є товаром, щодо якого визначається монопольне (домінуюче) становище Відповідача.

3.2.2. Перелік основних продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів)

- (21) Споживачами послуг з вивезення побутових відходів у мікрорайонах «ВРЗ» та «Черемушки» м. Попасна є юридичні та фізичні особи, які отримують або мають намір отримувати вказані послуги від ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС».

3.3. Визначення товарних меж ринку

- (22) У відповідності до п.п. 5.1. – 5.3. Методики, товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.
- (23) Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи), за показниками взаємозамінності, якими зокрема є:
- подібність призначення, споживчих властивостей, умов використання тощо;
 - подібність фізичних, технічних, експлуатаційних властивостей і характеристик, якісних показників тощо;
 - наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи);
 - відсутність суттєвої різниці в цінах;
 - взаємозамінність товарів (товарної групи) з точки зору їх виробництва, тобто здатності виробників запропонувати нові товари на заміну існуючих.

- (24) При проведенні дослідження необхідно враховувати, що взаємозамінні товари належать до групи однорідних товарів (товарних груп), які розглядаються споживачем як один і той же товар (товарна група), і які можуть бути стандартизовані або диференційовані.
- (25) Стандартизованими товарами (товарними групами) можуть розглядатися товари, які мають єдину систему показників, параметрів, що характеризують товар, і у виробництві яких використовуються єдині чи однакові технічні стандарти, технічні умови, стандарти застосування тощо.
- (26) Отже, за таких обставин, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з вивезення побутових відходів, які не мають товарів-замінників.

3.4. Визначення географічних меж ринку

- (27) Відповідно до вимог Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.
- (28) Отримання послуги з вивезення побутових відходів можливе лише у суб'єкта господарювання, який провадить діяльність у сфері поводження з побутовими відходами.
- (29) ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» надає послуги з вивезення побутових відходів у мікрорайонах «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна Луганської області.
- (30) Отже, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з вивезення побутових відходів є мікрорайони «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна Луганської області.

3.5. Проміжок часу, стосовно якого має визначатися становище суб'єктів господарювання на ринку – часові межі ринку

- (31) У відповідності до Методики, часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило - рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.
- (32) Часовими межами ринку надання послуг із вивезення побутових відходів визначено: період з 08.01.2019 по 30.04.2019, протягом яких незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

3.6. Розрахунок частки суб'єкту господарювання на ринку

3.6.1. Обсяг ринку на якому визначається монопольне (домінуюче) становище

- (33) Листом від 09.04.2019 р. №42 Відповідач повідомив Відділення, що послуги з вивезення побутових відходів надаються ним з 08.01.2019 р.
- (34) Відповідно до листа ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» від 05.07.2019 р. №61 обсяги наданих ним послуг з вивезення побутових відходів у визначених часових межах за період з 08.01.2019 по 30.04.2019 рр. по мікрорайону «ВРЗ» складають: 1886,6 м³ загальною вартістю 260647 грн, по мікрорайону «Черемушки» складають: 1543,5 м³ загальною вартістю 213257 грн

3.6.2. Розрахунок частки суб'єктів господарювання на ринку

- (35) Відділенням встановлено, що ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послуги з вивезення побутових відходів у мікрорайонах «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна. Виходячи з наведеного, частка ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів впродовж 08.01.2019 – 30.04.2019 рр. в межах території мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна, становить 100%.

3.7. Визначення потенційних конкурентів

- (36) Відповідно до Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання: які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості; які виготовляють товари (товарні групи), що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку; нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.
- (37) Відповідно до частини 2 статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем послуг з поводження з побутовими відходами є суб'єкт господарювання, визначений виконавцем послуг з вивезення побутових відходів у встановленому законодавством порядку.
- (38) Отже, враховуючи те, що ринок вивезення побутових відходів у мікрорайонах «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна є монополізованим, конкуренція на ньому відсутня.

3.8. Визначення бар'єрів вступу на ринок

- (39) Відповідно до Методики бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на відповідний ринок є: обмеження за попитом, пов'язані з високою насиченістю ринку товарами (товарними групами) та низькою платоспроможністю покупців; адміністративні обмеження; економічні та організаційні обмеження; екологічні обмеження; нерозвиненість ринкової інфраструктури; інші обмеження, що спричиняють суттєві витрати, необхідні для вступу на певний ринок товару (товарної групи).
- (40) Бар'єрами для вступу на ринок надання послуг з вивезення побутових відходів є адміністративні, економічні та організаційні обмеження.
- (41) ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» здійснює господарську діяльність надаючи вищевказані послуги споживачам, за що отримує відповідну плату, отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.
- (42) Аналізуючи ринок надання послуг з вивезення побутових відходів у мікрорайонах «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна за період з 08.01.2019 по 30.04.2019, встановлено, що у вищезазначених територіальних межах та товарних межах ринку Відповідач працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.

3.9. Установлення монопольного (домінуючого) становища

3.9.1. Визначення частки суб'єкта господарювання

- (43) Отже, у період з 08.01.2019 по 30.04.2019 на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів на території мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна Відповідач не має жодного конкурента.

3.10. Загальні висновки щодо визначення монопольного (домінуючого) становища Відповідача.

- (44) Таким чином, враховуючи вищезазначене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» у період 08.01.2019 по 30.04.2019 рр. на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів займає монопольне (домінуюче) становище на території мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна, із часткою 100%.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1. Обставини справи

- (45) З інформації ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС», наданої листом від 09.04.2019 року №42, з'ясовано, що рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 08.01.2019 року №1 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які надає ПП «Первомайський житлсервіс «Евентус» (далі – Рішення №1) затверджено тарифи на послуги з вивезення побутових відходів у розмірі:

Вид послуг	Од. виміру	Тариф з єд. податком з урахуванням послуг полігону, грн
Вивезення побутових відходів з житлових будинків багатоквартирних та одноквартирних, упорядкованих (з наявністю усіх видів благоустрою) в т.ч.: - вивезення твердих побутових відходів - вивезення великогабаритних відходів - вивезення будівельних відходів	грн/мешк.	18,50 16,85 0,65 1,0
Вивезення побутових відходів з житлових будинків індивідуальної забудови (будинки приватного сектора) з присадибною ділянкою в т.ч.: - вивезення твердих побутових відходів - вивезення великогабаритних відходів - вивезення будівельних відходів	грн/мешк.	21,50 19,75 0,70 1,05
Бюджетні організації: - вивезення побутових відходів - вивезення великогабаритних відходів - вивезення будівельних відходів	грн/м ³	140,58 341,95 275,58
Інші споживачі: - вивезення побутових відходів - вивезення великогабаритних відходів - вивезення будівельних відходів	грн/м ³	158,38 389,33 307,73
Вивезення рідких відходів для населення	грн/м ³	195,90

- (46) Відповідно до п. 2 резолютивної частини Рішення №1, воно набирає чинності з дня прийняття, тобто з 08.01.2019 р.
- (47) Відповідно до листа Відповідача від 05.07.2019 р. №61, станом на 30.04.2019 р., тарифи, затверджені рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 08.01.2019 року №1 були діючими.
- (48) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначає Закон України «Про житлово-комунальні послуги».

- (49) Частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.
- (50) Порядок формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 27.03.2019 р. №318, що набрала чинності з 01.05.2019 р.) (далі – Порядок) визначає механізм формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, який полягає, зокрема, в наступному.
- (51) Згідно з пунктом 1 Порядку до послуг належать операції поводження з побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення), що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (52) Пунктом 2 Порядку операційною діяльністю визначена основна діяльність підприємства, крім інвестиційної та фінансової.
- (53) Водночас, пункт 2 Порядку визначає повну плановану собівартість послуг як економічно обґрунтовані плановані витрати підприємства, що бере участь у наданні послуг з поводження з побутовими відходами, включаючи витрати з операційної діяльності, фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю.
- (54) Пунктом 5 Порядку також передбачено, що планування витрат для включення їх до повної планової собівартості послуг за кожною операцією поводження з побутовими відходами здійснюється з урахуванням витрат з операційної діяльності, фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю.
- (55) Відповідно абзацу восьмого пункту 15 Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості. Темпи зростання адміністративних витрат не повинні перевищувати визначеного рівня інфляції.
- (56) Відповідно до абзаців 13-14 пункту 15 Порядку (в редакції з 01.05.2019 р.) обсяг адміністративних витрат визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/тарифів у такому періоді. Адміністративні витрати розподіляються між послугами та у розрізі операцій пропорційно сумі виробничої собівартості та витрат із збуту.
- (57) Відповідно до пункту 17 Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати із збуту послуг включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 5 відсотків планованої виробничої собівартості послуг.
- (58) Відповідно до пункту 17 Порядку (в редакції з 01.05.2019 р.) обсяг витрат із збуту визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/тарифів у такому періоді. До витрат із збуту не включаються витрати, пов'язані із здійсненням суб'єктом господарювання, який є виконавцем послуги з поводження з побутовими відходами, абонентського обслуговування у багатоквартирних будинках за індивідуальними договорами. Такі витрати включаються до складу плати за абонентське обслуговування, передбаченої Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

- (59) Також, листом від 02.05.2019 р. №46 ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» надано Відділенню інформацію щодо розмірів планованої виробничої собівартості, адміністративних витрат та витрат на збут, які використовувались ним для розрахунку тарифів, які затверджено зазначеним вище рішенням.
- (60) Аналізом наданої інформації встановлено наступне.

Щодо тарифу на вивезення твердих побутових відходів з житлових будинків багатоквартирних та одноквартирних, упорядкованих (з наявністю усіх видів благоустрою)

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	752503,50
Розмір адміністративних витрат	276173,83
Розмір витрат на збут	209303,18

- (61) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 276173,83 грн, які складають 36,70% від планованої виробничої собівартості (752503,50 грн):

$$\frac{276173,836}{752503,50} \times 100 = 36,70\% .$$

- (62) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,70%:
36,70%-15% = 21,7%.

- (63) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 112875,52 грн (15% від 752503,50 грн).

- (64) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 209303,18 грн, які складають 27,81% від планованої виробничої собівартості (752503,50):

$$\frac{209303,18}{752503,50} \times 100 = 27,81\%$$

- (65) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 22,81%:
27,81%-5% = 22,81%.

- (66) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 37625,18 грн (5% від 752503,50 грн).

Щодо тарифу на вивезення великогабаритних відходів з житлових будинків багатоквартирних та одноквартирних, упорядкованих (з наявністю усіх видів благоустрою)

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	72546,22
Розмір адміністративних витрат	26618,80
Розмір витрат на збут	20185,67

(67) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 26618,80 грн, які складають 36,69% від планованої виробничої собівартості (72546,22 грн):

$$\frac{26618,80}{72546,22} \times 100 = 36,69\%$$

(68) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,69%:

$$36,69\% - 15\% = 21,69\%$$

(69) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 10881,93 грн (15% від 72546,22 грн).

(70) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 20185,67 грн, які складають 27,82% від планованої виробничої собівартості (72546,22):

$$\frac{20185,67}{72546,22} \times 100 = 27,82\%$$

(71) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 22,82%:

$$27,82\% - 5\% = 22,82\%$$

(72) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 3627,31 грн (5% від 72546,22 грн).

Щодо тарифу на вивезення будівельних відходів з житлових будинків багатоквартирних та одноквартирних, упорядкованих (з наявністю усіх видів благоустрою)

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	72592,18
Розмір адміністративних витрат	26647,97
Розмір витрат на збут	20156,58

(73) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 26647,97 грн, які складають 36,71% від планованої виробничої собівартості (72592,18 грн):

$$\frac{26647,97}{72592,18} \times 100 = 36,71\%$$

(74) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,71%:

$$36,71\% - 15\% = 21,71\%$$

(75) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 10888,83 грн (15% від 72592,18 грн).

(76) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 20156,58 грн, які складають 27,77% від планованої виробничої собівартості (72592,18):

$$\frac{20156,58}{72592,18} \times 100 = 27,77\%$$

- (77) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 22,77%:
 $27,77\% - 5\% = 22,77\%$.
- (78) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 3629,61 грн (5% від 72592,18 грн).

Щодо тарифу на вивезення твердих побутових відходів з житлових будинків індивідуальної забудови (будинки приватного сектора) з присадибною ділянкою

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	212244,58
Розмір адміністративних витрат	77782,44
Розмір витрат на збут	59034,23

- (79) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 77782,44 грн, які складають 36,65% від планованої виробничої собівартості (212244,58 грн):

$$\frac{77782,44}{212244,58} \times 100 = 36,65\%$$

- (80) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,65%:
 $36,65\% - 15\% = 21,65\%$.

- (81) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 31836,69 грн (15% від 212244,58 грн).

- (82) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 59034,23 грн, які складають 27,81% від планованої виробничої собівартості (212244,58):

$$\frac{59034,23}{212244,58} \times 100 = 27,81\%$$

- (83) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 22,81%:
 $27,81\% - 5\% = 22,81\%$.

- (84) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 10612,23 грн (5% від 212244,58 грн).

Щодо тарифу на вивезення великогабаритних відходів з житлових будинків індивідуальної забудови (будинки приватного сектора) з присадибною ділянкою

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	20457,03
Розмір адміністративних витрат	7500,00
Розмір витрат на збут	5693,4

- (85) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 7500,00 грн, які складають 36,66% від планованої виробничої собівартості (20457,03 грн):

$$\frac{7500,00}{20457,03} \times 100 = 36,66\%$$

- (86) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,66%:
 $36,66\% - 15\% = 21,66\%$.
- (87) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 3068,55 грн (15% від 20457,03 грн).
- (88) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 5693,4 грн, які складають 27,83% від планованої виробничої собівартості (20457,03):
 $\frac{5693,4}{20457,03} \times 100 = 27,83\%$
- (89) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 22,83%:
 $27,83\% - 5\% = 22,83\%$.
- (90) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 1022,85 грн (5% від 20457,03 грн).

Щодо тарифу на вивезення будівельних відходів з житлових будинків індивідуальної забудови (будинки приватного сектора) з присадибною ділянкою

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	20479,44
Розмір адміністративних витрат	7536,7
Розмір витрат на збут	5685,19

- (91) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 7536,7 грн, які складають 36,80% від планованої виробничої собівартості (20479,44 грн):
 $\frac{7536,7}{20479,44} \times 100 = 36,80\%$.
- (92) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,80%:
 $36,80\% - 15\% = 21,80\%$.
- (93) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 3071,92 грн (15% від 20479,44 грн).
- (94) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 5685,19 грн, які складають 27,76% від планованої виробничої собівартості (20479,44):
 $\frac{5685,19}{20479,44} \times 100 = 27,76\%$
- (95) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 22,76%:
 $27,76\% - 5\% = 22,76\%$.

- (96) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 1023,97 грн (5% від 20479,44 грн).

Щодо тарифу на вивезення твердих побутових відходів для бюджетних організацій

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	49530,27
Розмір адміністративних витрат	17009,46
Розмір витрат на збут	9692,99

- (97) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 17009,46 грн, які складають 34,34% від планованої виробничої собівартості (49530,27 грн):

$$\frac{17009,46}{49530,27} \times 100 = 34,34\%$$

- (98) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 19,34%:

$$34,34\% - 15\% = 19,34\%$$

- (99) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 7429,54 грн (15% від 49530,27 грн).

- (100) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 9692,99 грн, які складають 19,57% від планованої виробничої собівартості (49530,27):

$$\frac{9692,99}{49530,27} \times 100 = 19,57\%$$

- (101) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 14,57%:

$$19,57\% - 5\% = 14,57\%$$

- (102) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 2476,51 грн (5% від 49530,27 грн).

Щодо тарифу на вивезення великогабаритних відходів для бюджетних організацій

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	2311,88
Розмір адміністративних витрат	1867,37
Розмір витрат на збут	608,25

- (103) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 1867,37 грн, які складають 80,77% від планованої виробничої собівартості (2311,88 грн):

$$\frac{1867,37}{2311,88} \times 100 = 80,77\%$$

(104) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 65,77%:
 $80,77\% - 15\% = 65,77\%$.

(105) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 346,78 грн (15% від 2311,88 грн).

(106) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 608,25 грн, які складають 26,31% від планованої виробничої собівартості (2311,88):

$$\frac{608,25}{2311,88} \times 100 = 26,31\%$$

(107) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 21,31%:
 $26,31\% - 5\% = 21,31\%$.

(108) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 115,59 грн (5% від 2311,88 грн).

Щодо тарифу на вивезення будівельних відходів для бюджетних організацій

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	3718,43
Розмір адміністративних витрат	1275,42
Розмір витрат на збут	625,97

(109) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 1275,42 грн, які складають 34,30% від планованої виробничої собівартості (3718,43 грн):

$$\frac{1275,42}{3718,43} \times 100 = 34,30\%$$

(110) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 19,30%:
 $34,30\% - 15\% = 19,30\%$.

(111) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 557,76 грн (15% від 3718,43 грн).

(112) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 625,97 грн, які складають 16,83% від планованої виробничої собівартості (3718,43):

$$\frac{625,97}{3718,43} \times 100 = 16,83\%$$

(113) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 11,83%:
 $16,83\% - 5\% = 11,83\%$.

(114) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 185,92 грн (5% від 3718,43 грн).

Щодо тарифу на вивезення твердих побутових відходів для інших споживачів

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	68189,21
Розмір адміністративних витрат	24989,68
Розмір витрат на збут	11727,59

(115) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 24989,68 грн, які складають 36,65% від планованої виробничої собівартості (68189,21 грн):

$$\frac{24989,68}{68189,21} \times 100 = 36,65\%$$

(116) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,65%:

$$36,65\% - 15\% = 21,65\%$$

(117) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 10228,38 грн (15% від 68189,21 грн).

(118) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 11727,59 грн, які складають 17,20% від планованої виробничої собівартості (68189,21):

$$\frac{11727,59}{68189,21} \times 100 = 17,20\%$$

(119) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 12,20%:

$$17,20\% - 5\% = 12,20\%$$

(120) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 3409,46 грн (5% від 68189,21 грн).

Щодо тарифу на вивезення великогабаритних відходів для інших споживачів

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	4845,15
Розмір адміністративних витрат	1775,63
Розмір витрат на збут	833,30

(121) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 1775,63 грн, які складають 36,65% від планованої виробничої собівартості (4845,15 грн):

$$\frac{1775,63}{4845,15} \times 100 = 36,65\%$$

(122) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,65%:

$$36,65\% - 15\% = 21,65\%$$

(123) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 726,77 грн (15% від 4845,15 грн).

(124) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 833,30 грн, які складають 17,20% від планованої виробничої собівартості (4845,15):

$$\frac{833,30}{4845,15} \times 100 = 17,20\%$$

(125) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 12,20%:

$$17,20\% - 5\% = 12,20\%.$$

(126) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 242,26 грн (5% від 4845,15 грн).

Щодо тарифу на вивезення будівельних відходів для інших споживачів

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	4717,53
Розмір адміністративних витрат	1728,86
Розмір витрат на збут	811,35

(127) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 1728,86 грн, які складають 36,65% від планованої виробничої собівартості (4717,53 грн):

$$\frac{1728,86}{4717,53} \times 100 = 36,65\% .$$

(128) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 21,65%:

$$36,65\% - 15\% = 21,65\%.$$

(129) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 707,63 грн (15% від 4717,53 грн).

(130) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 811,35 грн, які складають 17,20% від планованої виробничої собівартості (4717,53):

$$\frac{811,35}{4717,53} \times 100 = 17,20\%$$

(131) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 12,20%:

$$17,20\% - 5\% = 12,20\%.$$

(132) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 235,88 грн (5% від 4717,53 грн).

Щодо тарифу на вивезення рідких відходів для населення

Показник	грн
Розмір планованої виробничої собівартості	124,03
Розмір адміністративних витрат	29,10
Розмір витрат на збут	10,13

(133) Відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано адміністративні витрати у розмірі 29,1 грн, які складають 23,46% від планованої виробничої собівартості (124,03 грн):

$$\frac{29,10}{124,03} \times 100 = 23,46\%$$

(134) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 8,46%:

$$23,46\% - 15\% = 8,46\%$$

(135) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 18,60 грн (15% від 124,03 грн).

(136) Крім того, відповідно до вищенаведеного, під час розрахунку тарифу використано витрати на збут у розмірі 10,13 грн, які складають 8,17% від планованої виробничої собівартості (124,03):

$$\frac{10,13}{124,03} \times 100 = 8,17\%$$

(137) Витрати на збут перевищують обмежений Порядком 5% рівень витрат на збут на 3,17%:

$$8,17\% - 5\% = 3,17\%$$

(138) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), витрати на збут мають становити до 5% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 6,20 грн (5% від 124,03 грн).

(139) Всупереч вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.) ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» до планової виробничої собівартості послуг з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів включено адміністративні витрати з перевищенням обмеженого Порядком 15% рівня та витрати на збут з перевищенням обмеженого Порядком 5% рівня.

(140) Отже, у складі затверджених рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 08.01.2019 року №1 тарифів на послуги з вивезення побутових відходів рівень адміністративних витрат і витрат на збут перевищує рівень, обмежений пунктами 15, 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010.

(141) Листом від 05.07.2019 р. №62 ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» повідомило Відділення, що воно не зверталось до Головного управління Держпродспоживслужби в Луганській області з метою отримання висновку стосовно розрахунку тарифів на послуги з вивезення побутових відходів на їх відповідність вимогам чинного законодавства.

(142) Таким чином, ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» сформовано тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів, затверджені рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 08.01.2019 року №1, застосування яких (тарифів) у розрахунках зі споживачами може призводити до ущемлення економічних інтересів цих споживачів.

4.2. Антиконтурентні наслідки дій Відповідача

- (143) Частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (144) ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» сформовано тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів, застосування яких у розрахунках зі споживачами може призводити до ущемлення економічних інтересів цих споживачів.
- (145) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в межах мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна, коли споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з надавачами цих послуг, такі дії ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» щодо формування тарифів, які можуть призводити до ущемлення економічних інтересів споживачів, були б неможливими.

4.3. Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

- (146) За відсутності конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» сформувало тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів, які не мають альтернативи надавача зазначених послуг.
- (147) Дії ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» щодо формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та розміром витрат на збут, що перевищує обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, стали можливими через відсутність конкуренції на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна.
- (148) Отже, ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» є єдиним суб'єктом господарювання, який надає послуги з вивезення побутових відходів у мікрорайонах «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна, стосунків з яким неможливо уникнути, його поведінка, яка полягає у формуванні тарифів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та розміром витрат на збут, що перевищує обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, завдає шкоди інтересам споживачів, оскільки відсутні інші альтернативні джерела отримання послуг із вивезення побутових відходів.

4.4. Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

- (149) Згідно з частиною 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (150) Враховуючи вищезазначене, дії ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС», який впродовж 08.01.2019 – 30.04.2019 рр. займав монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів в межах території мікрорайонів «ВРЗ» і

«Черемушки» м. Попасна, які полягали у формуванні тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та розміром витрат на збут, що перевищує обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, застосування яких (тарифів) у розрахунках зі споживачами, може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, кваліфіковано Відділенням як зловживання монополієм становити на ринку відповідно до частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (151) На подання з попередніми висновками від ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» надійшли пояснення від 04.09.2019 р. №72, відповідно до яких Відповідач вважає, що він не є монополістом, а територіальними (географічними) межами ринку послуг з вивезення побутових відходів є вся територія міста Попасна, а не виключно мікрорайони «ВРЗ» і «Черемушки».
- (152) Також Відповідач визнає, що ним сформовано тарифи на послуги з вивезення побутових відходів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та розміром витрат на збут, що перевищує обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010.
- (153) Щодо територіальних (географічних) меж надання послуг з вивезення побутових відходів, Відділенням встановлено, що рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 04.12.2018 року №93 ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території мікрорайону «ВРЗ» м. Попасна за результатом конкурсу. Рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 04.12.2018 року №95 ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території мікрорайону «Черемушки» м. Попасна за результатом конкурсу.
- (154) Слід зазначити, що конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Попасна проводився у розрізі трьох мікрорайонів: «Центральна частина міста», «ВРЗ» і «Черемушки». Відповідача визначено переможцем у конкурсах саме по мікрорайонам «ВРЗ» і «Черемушки».
- (155) Отже, територіальними (географічними) межами ринку надання послуг з вивезення побутових відходів є саме мікрорайони «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна Луганської області.
- (156) Аналізуючи ринок надання послуг з вивезення побутових відходів у мікрорайонах «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна за період з 08.01.2019 по 30.04.2019, Відділенням встановлено, що у вищезазначених територіальних межах та товарних межах ринку Відповідач працює одноосібно та безальтернативно, не зазнає конкуренції на цьому ринку.
- (157) Таким чином, враховуючи вищезазначене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» у період 08.01.2019 по 30.04.2019 рр. на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів займає монополієне (домінуюче) становище на території мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна, із часткою 100%.

6. ОСТАТОЧНИЙ ВИСНОВОК АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

(158) Таким чином, доказами, зібраними у справі доводиться, а запереченнями Відповідача не спростовується, що Відповідач, займаючи впродовж 08.01.2019 – 30.04.2019 рр. монополічне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів в межах території мікрорайонів «ВРЗ» і «Черемушки» м. Попасна із часткою 100% своїми діями, що полягали

у формуванні тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами та розміром витрат на збут, що перевищує обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, застосування яких (тарифів) у розрахунках зі споживачами

може призвести до ущемлення інтересів споживачів (понесення додаткових фінансових витрат),

і які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку,

вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, яке кваліфікується за пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», частиною 2 статті 13 цього Закону, у вигляді встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

(159) Зловживання монополічним (домінуючим становищем) є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

(160) Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(161) Відповідно до фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва дохід (виручка) ПП «ПЖС «ЕВЕНТУС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 рік складає 2 642 900,00 грн.

(162) При визначенні розміру штрафу було враховано такі обставини:

- Відповідач порушення визнав;
- надання всіх необхідних документів і пояснень;
- Відповідач не чинив перешкод під час розслідування обставин у справі;
- порушення вчинено Відповідачем вперше.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із

змiнами), адмiнiстративна колегiя Луганського обласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що у перiод 08.01.2019 – 30.04.2019 рр. ПРИВАТНЕ ПiДПРИЄМСТВО «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛСЕРВiС «ЕВЕНТУС» (мiсцезнаходження: 93300, Луганська обл., Попаснянський район, мiсто Попасна, вулиця Спортивна, будинок 3, квартира 80, iдентифiкацiйний код юридичної особи 36238540), вiдповiдно до частини 1 статтi 12 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» займало монопольне (домiнуюче) становище на ринку надання послуг з вивезення побутових вiдходiв, на територiї мiкрорайонiв «ВРЗ» i «Черемушки» м. Попасна iз часткою 100%.

2. Визнати дiї ПРИВАТНОГО ПiДПРИЄМСТВА «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛСЕРВiС «ЕВЕНТУС» (мiсцезнаходження: 93300, Луганська обл., Попаснянський район, мiсто Попасна, вулиця Спортивна, будинок 3, квартира 80, iдентифiкацiйний код юридичної особи 36238540), якi полягають у формуваннi тарифiв на послуги з вивезення побутових вiдходiв для усiх категорiй споживачiв з розмiром адмiнiстративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифiв на послуги з поводження з побутовими вiдходами та розмiром витрат на збут, що перевищує обмежений пунктом 17 Порядку формування тарифiв на послуги з поводження з побутовими вiдходами (в редакцiї чиннiй на момент формування таких тарифiв), затвердженого постановою Кабiнету Міністрiв України вiд 26.07.2006 р. №1010, застосування яких (тарифiв) у розрахунках зi споживачами може призвести до ущемлення iнтересiв споживачiв, порушенням, передбаченим пунктом 2 статтi 50 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї», частиною другою статтi 13 цього Закону, у виглядi встановлення таких цiн, якi неможливо було б встановити за умов iснування значної конкуренцiї на ринку.

3. За порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї, наведене в пунктi 2 резолютивної частини цього рiшення, накласти на ПРИВАТНЕ ПiДПРИЄМСТВО «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛСЕРВiС «ЕВЕНТУС» (мiсцезнаходження: 93300, Луганська обл., Попаснянський район, мiсто Попасна, вулиця Спортивна, будинок 3, квартира 80, iдентифiкацiйний код юридичної особи 36238540) штраф у розмiрi 35 000,00 (тридцять п'ять тисяч) грн.

4. Зобов'язати ПРИВАТНЕ ПiДПРИЄМСТВО «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛСЕРВiС «ЕВЕНТУС» (мiсцезнаходження: 93300, Луганська обл., Попаснянський район, мiсто Попасна, вулиця Спортивна, будинок 3, квартира 80, iдентифiкацiйний код юридичної особи 36238540) протягом 30 календарних днiв з дня отримання рiшення усунути наслiдки порушення, визначеного пунктом 2 резолютивної частини цього рiшення.

Штраф пiдлягає сплатi у двомiсячний строк з дня одержання рiшення про накладення штрафу.

Вiдповiдно до частини восьмої статтi 56 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї», протягом п'яти днiв з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надiслати до Луганського обласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України документи, що пiдтверджують сплату штрафу.

Рiшення може бути оскаржене до господарського суду у двомiсячний строк з дня одержання рiшення.

Голова колегiї



К. МЕШКОВ