



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

25 вересня 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 18–р/к

Справа №23

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в ході дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Луганської області встановлено, що Виконавчим комітетом Попаснянської міської ради (далі – Відповідач), затверджено рішенням від 08.01.2019 р. №2 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які надає ПП «Центроград-Попасна» тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010.

За результатами розгляду справи №23 такі дії Виконавчого комітету Попаснянської міської ради щодо затвердження рішенням від 08.01.2019 р. №2 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які надає ПП «Центроград-Попасна» тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітиматії порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №23 про порушення Виконавчим комітетом Попаснянської міською радою законодавства про захист

економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, та подання відділу досліджень і розслідувань від 11.09.2019 р. №118,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.06.2019 р. № 23-рп/к у зв'язку з наявністю в діях Попаснянської міської ради, які полягають у затвердженні рішенням №2 від 08.01.2019 р. «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які надає ПП «Центроград-Попасна» тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з перевищенням 15% рівня адміністративних витрат (що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами) (в редакції чинній на момент затвердження таких тарифів)), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції, було розпочато розгляд справи №23 (далі – справа).
- (2) Листом від 10.06.2019 р. №01-26/637 розпорядження про початок розгляду справи було надіслано Попаснянській міській раді.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.09.2019 р. № 48-рп/к замінено відповідача у справі №23 з ПОПАСНЯНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи 26271498) на ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ПОПАСНЯНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (ідентифікаційний код юридичної особи 04051744) та залучено ПОПАСНЯНСЬКУ МІСЬКУ РАДУ (ідентифікаційний код юридичної особи 26271498) до участі у справі №23 у якості третьої особи.
- (4) Листом від 11.09.2019 р. №01-26/1148 копію подання з попередніми висновками у справі №23 надіслано Виконавчому комітету Попаснянської міської ради.
- (5) Листом від 11.09.2019 р. №01-26/1151 копію подання з попередніми висновками у справі №23 надіслано Попаснянській міській раді.

2. ОСОБИ, ЯКІ БЕРУТЬ УЧАСТЬ У СПРАВІ

2.1. ВІДПОВІДАЧ

- (6) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).
- (7) Відповідно до частини 1 статті 51 Закону виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень.
- (8) Відповідно до інформації, яка міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо виконавчого комітету Попаснянської міської ради:
повне найменування: ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ПОПАСНЯНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ;
організаційно-правова форма: орган місцевого самоврядування;
ідентифікаційний код юридичної особи: 04051744;
місцезнаходження юридичної особи: 93300, Луганська обл., Попаснянський район, місто Попасна, вулиця Мічуріна, 1;

основний вид економічної діяльності юридичної особи: код КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

- (9) Приписами частини 2 статті 11 Закону визначено, що виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади – також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

2.2. ТРЕТЯ ОСОБА

- (10) Відповідно до частини першої статті 10 Закону Попаснянська міська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.
- (11) Попаснянська міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»), місцезнаходження юридичної особи: 93300, Луганська обл., Попаснянський район, місто Попасна, вул. Мічуріна, 1, код ЄДРПОУ – 26271498, код КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

3. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (12) З метою здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами, на підставі статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», Відділення провело дослідження діяльності суб'єктів господарювання на зазначеному ринку.
- (13) Послуги зі збирання, вивезення та розміщення твердих побутових відходів за споживчими властивостями, умовами використання, технічними, експлуатаційними властивостями і характеристиками не мають товарів замінників.
- (14) Відділенням встановлено, що рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 06.09.2017 р. №88 «Про введення у дію рішення конкурсної комісії з проведення конкурсу щодо надання послуг з вивезення побутових відходів по мікрорайону «Центральна частина міста» переможцем конкурсу по мікрорайону «Центральна частина міста» м. Попасна визначено ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА». З переможцем було укладено договір від 08.09.2017 №569/2017/ЖКГ, строк дії якого з 08.09.2017 до 08.09.2018.
- (15) Рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 04.12.2018 року №94 ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території м. Попасна по мікрорайону «Центральна частина міста» м. Попасна за результатом конкурсу. З переможцем було укладено договір від 10.12.2018 №977/2018/ЖКГ, строк дії якого з 10.12.2018 до 10.12.2023.
- (16) Виходячи з вищевикладеного, споживачі мікрорайону «Центральна частина міста» м. Попасна не мають можливості вибору підприємства, яке надавало б аналогічні послуги у цьому мікрорайоні, тобто, споживачі можуть скористатися послугами лише ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА».
- (17) Відділенням встановлено, що ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» у період з 06.09.2017 по 30.04.2019 рр. на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів займає монопольне (домінуюче) становище на території мікрорайону «Центральна частина міста» м. Попасна, із часткою 100%.
- (18) Згідно з підпунктом 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах,

визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

- (19) З інформації ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА», наданої листом від 08.04.2019 року №42, з'ясовано, що рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 08.01.2019 року №2 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які надає ПП «Центроград-Попасна» (далі – Рішення №2) затверджено тарифи на послуги з вивезення побутових відходів у розмірі:

Вид послуг	Од. виміру	Тариф з єд. податком з урахуванням послуг полігону, грн
Вивезення побутових відходів з житлових будинків багатоквартирних та одноквартирних, упорядкованих (з наявністю усіх видів благоустрою) в т.ч.: - вивезення твердих побутових відходів - вивезення великогабаритних відходів - вивезення будівельних відходів	грн/мешк.	18,50 16,85 0,70 0,95
Вивезення побутових відходів з житлових будинків індивідуальної забудови (будинки приватного сектора) з присадибною ділянкою в т.ч.: - вивезення твердих побутових відходів - вивезення великогабаритних відходів - вивезення будівельних відходів	грн/мешк.	21,50 19,75 0,75 1,0
Бюджетні організації: - вивезення побутових відходів - вивезення великогабаритних відходів - вивезення будівельних відходів	грн/м ³	142,27 325,08 244,31
Інші споживачі: - вивезення побутових відходів - вивезення великогабаритних відходів - вивезення будівельних відходів	грн/м ³	160,65 375,37 297,88
Вивезення рідких відходів	грн/м ³	193,50

- (20) Відповідно до п. 2 резолютивної частини Рішення №2, воно набирає чинності з дня прийняття, тобто з 08.01.2019 р.
- (21) Відповідно до листа ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» від 03.07.2019 р. №114, станом на 30.04.2019 р., тарифи, затверджені рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 08.01.2019 року №2 були діючими.
- (22) Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначає Закон України «Про житлово-комунальні послуги».
- (23) Частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.
- (24) Порядок формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету міністрів України від 27.03.2019 р. №318, що набрала чинності з 01.05.2019 р.) (далі – Порядок) визначає механізм

формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, який полягає, зокрема, в наступному.

- (25) Згідно з пунктом 1 Порядку до послуг належать операції поводження з побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення), що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.
- (26) Пунктом 2 Порядку операційною діяльністю визначена основна діяльність підприємства, крім інвестиційної та фінансової.
- (27) Водночас, пункт 2 Порядку визначає повну плановану собівартість послуг як економічно обґрунтовані плановані витрати підприємства, що бере участь у наданні послуг з поводження з побутовими відходами, включаючи витрати з операційної діяльності, фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю.
- (28) Пунктом 5 Порядку також передбачено, що планування витрат для включення їх до повної планової собівартості послуг за кожною операцією поводження з побутовими відходами здійснюється з урахуванням витрат з операційної діяльності, фінансових витрат, пов'язаних з основною діяльністю.
- (29) Відповідно абзацу восьмого пункту 15 Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати включаються до тарифів у розмірі, що не перевищує 15 відсотків планованої виробничої собівартості. Темпи зростання адміністративних витрат не повинні перевищувати визначеного рівня інфляції.
- (30) Відповідно до абзаців 13-14 пункту 15 Порядку (в редакції з 01.05.2019 р.) обсяг адміністративних витрат визначається із застосуванням нормативного методу на підставі результатів аналізу витрат за попередні роки з урахуванням змін, які передбачаються у планованому періоді, та цін/тарифів у такому періоді. Адміністративні витрати розподіляються між послугами та у розрізі операцій пропорційно сумі виробничої собівартості та витрат із збуту.
- (31) Також, листами від 08.04.2019 року №42 та від 19.04.2019 року №52 ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» надано до Рішення №2 копії наступних документів з розшифровками статей витрат:
 - 1) «Розрахунок собівартості на вивіз ПВ для багатоквартирних будинків по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №1);
 - 2) «Розрахунок собівартості на вивіз великогабаритних відходів для населення по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №2);
 - 3) «Розрахунок собівартості на вивіз будівельних відходів для населення по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №3);
 - 4) «Розрахунок собівартості на вивіз ПВ для приватного сектору «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №4);
 - 5) «Розрахунок собівартості на вивіз побутових відходів для бюджетних організацій по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №5);
 - 6) «Розрахунок собівартості на вивіз великогабаритних відходів для бюджетних організацій по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №6);
 - 7) «Розрахунок собівартості на вивіз будівельних відходів для бюджетних організацій по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №7);
 - 8) «Розрахунок собівартості на вивіз побутових відходів для інших підприємств по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №8);
 - 9) «Розрахунок собівартості на вивіз великогабаритних відходів для інших підприємств по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №9);
 - 10) «Розрахунок собівартості на вивіз будівельних відходів для інших підприємств по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №10);

11) «Розрахунок собівартості на вивіз рідких відходів по мікрорайону «Центральна частина міста» (далі – Розрахунок №11).

(32) Аналізом Розрахунків №1-11 встановлено наступне.

Щодо Розрахунку №1

(33) Розрахунок №1 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	65,84
Прямі матеріальні витрати	27,66
Прямі витрати на оплату праці	20,73
Витрати на обов'язкове соц. страх.	4,56
Загальновиробничі витрати	12,89
Адміністративні витрати	21,86
Повна планова собівартість	86,82

(34) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 86,82 грн. включено адміністративні витрати у розмірі 21,86 грн, які складають 33,20% від виробничої собівартості (65,84 грн):

$$\frac{21,86}{65,84} \times 100 = 33,20\%$$

(35) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 18,2%:

$$33,2\% - 15\% = 18,2\%.$$

(36) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 9,88 грн (15% від 65,84 грн).

Щодо Розрахунку №2

(37) Розрахунок №2 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	161,34
Прямі матеріальні витрати	54,30
Прямі витрати на оплату праці	58,11
Витрати на обов'язкове соц. страх.	12,78
Загальновиробничі витрати	36,14
Адміністративні витрати	46,06
Повна планова собівартість	207,40

(38) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 207,40 грн включено адміністративні витрати у розмірі 46,06 грн, які складають 28,55% від виробничої собівартості (161,34 грн):

$$\frac{46,06}{161,34} \times 100 = 28,55\%$$

- (39) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 13,55%:

$$28,55\% - 15\% = 13,55\%.$$

- (40) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 24,20 грн (15% від 161,34 грн).

Щодо Розрахунку №3

- (41) Розрахунок №3 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	104,80
Прямі матеріальні витрати	36,00
Прямі витрати на оплату праці	37,35
Витрати на обов'язкове соц. страх.	8,22
Загальновиробничі витрати	23,23
Адміністративні витрати	27,82
Повна планова собівартість	132,62

- (42) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 132,62 грн включено адміністративні витрати у розмірі 27,82 грн, які складають 26,55% від виробничої собівартості (104,80 грн):

$$\frac{27,82}{104,80} \times 100 = 26,55\%$$

- (43) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 11,55%:

$$26,55\% - 15\% = 11,55\%.$$

- (44) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 15,72 грн (15% від 104,80 грн).

Щодо Розрахунку №4

- (45) Розрахунок №4 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	65,84
Прямі матеріальні витрати	27,66
Прямі витрати на оплату праці	20,73
Витрати на обов'язкове соц. страх.	4,56
Загальновиробничі витрати	12,89
Адміністративні витрати	21,86
Повна планова собівартість	94,94

- (46) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 94,94 грн включено адміністративні витрати у розмірі 21,86 грн, які складають 33,20% від виробничої собівартості (65,84 грн):

$$\frac{21,86}{65,84} \times 100 = 33,20\%$$

(47) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 18,20%:

$$33,20\% - 15\% = 18,20\%.$$

(48) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 9,88 грн (15% від 65,84 грн).

Щодо Розрахунку №5

(49) Розрахунок №5 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	93,45
Прямі матеріальні витрати	30,42
Прямі витрати на оплату праці	33,68
Витрати на обов'язкове соц. страх.	7,41
Загальновиробничі витрати	20,94
Адміністративні витрати	24,05
Повна планова собівартість	116,50

(50) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 116,50 грн включено адміністративні витрати у розмірі 24,05 грн, які складають 25,74% від виробничої собівартості (93,45 грн):

$$\frac{24,05}{93,45} \times 100 = 25,74\%$$

(51) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 10,74%:

$$25,74\% - 15\% = 10,74\%.$$

(52) За умов дотримання вимог Порядку(в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 14,02 грн (15% від 93,45 грн).

Щодо Розрахунку №6

(53) Розрахунок №6 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	157,35
Прямі матеріальні витрати	54,51
Прямі витрати на оплату праці	55,83
Витрати на обов'язкове соц. страх.	12,28
Загальновиробничі витрати	34,73
Адміністративні витрати	39,56
Повна планова собівартість	196,91

(54) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 196,91 грн включено адміністративні витрати у розмірі 39,56 грн, які складають 25,14% від виробничої собівартості (157,35 грн):

$$\frac{39,56}{157,35} \times 100 = 25,14\%$$

- (55) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 10,14%:

$$25,14\% - 15\% = 10,14\%.$$

- (56) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 23,60 грн (15% від 157,35 грн).

Щодо Розрахунку №7

- (57) Розрахунок №7 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	103,39
Прямі матеріальні витрати	38,92
Прямі витрати на оплату праці	35,00
Витрати на обов'язкове соц. страх.	7,70
Загальновиробничі витрати	21,77
Адміністративні витрати	24,08
Повна планова собівартість	127,47

- (58) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 127,47 грн включено адміністративні витрати у розмірі 24,08 грн, які складають 23,29% від виробничої собівартості (103,39 грн):

$$\frac{24,08}{103,39} \times 100 = 23,29\%$$

- (59) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 8,29%:

$$23,29\% - 15\% = 8,29\%.$$

- (60) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 15,51 грн (15% від 103,39 грн).

Щодо Розрахунку №8

- (61) Розрахунок №8 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	100,55
Прямі матеріальні витрати	33,08
Прямі витрати на оплату праці	36,63
Витрати на обов'язкове соц. страх.	8,06
Загальновиробничі витрати	22,78
Адміністративні витрати	26,15
Повна планова собівартість	126,70

- (62) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 126,70 грн включено адміністративні витрати у розмірі 26,15 грн, які складають 26,00% від виробничої собівартості (100,55 грн):

$$\frac{26,15}{100,55} \times 100 = 26,00\%$$

(63) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 11,00%:

$$26,00\% - 15\% = 11,00\%.$$

(64) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 15,08 грн (15% від 100,55 грн).

Щодо Розрахунку №9

(65) Розрахунок №9 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	158,15
Прямі матеріальні витрати	54,37
Прямі витрати на оплату праці	56,34
Витрати на обов'язкове соц. страх.	12,39
Загальновиробничі витрати	35,05
Адміністративні витрати	45,62
Повна планова собівартість	203,77

(66) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 203,77 грн включено адміністративні витрати у розмірі 45,62 грн, які складають 28,85% від виробничої собівартості (158,15 грн):

$$\frac{45,62}{158,15} \times 100 = 28,85\%$$

(67) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 13,85%:

$$28,85\% - 15\% = 13,85\%.$$

(68) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 23,72 грн (15% від 158,15 грн).

Щодо Розрахунку №10

(69) Розрахунок №10 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	117,06
Прямі матеріальні витрати	39,60
Прямі витрати на оплату праці	42,05
Витрати на обов'язкове соц. страх.	9,25
Загальновиробничі витрати	26,16
Адміністративні витрати	30,04
Повна планова собівартість	147,10

(70) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 147,10 грн включено адміністративні витрати у розмірі 30,04 грн, які складають 25,66% від виробничої собівартості (117,06 грн):

$$\frac{30,04}{117,06} \times 100 = 25,66\%$$

- (71) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 10,66%:

$$25,66\% - 15\% = 10,66\%.$$

- (72) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 17,56 грн (15% від 117,06 грн).

Щодо Розрахунку №11

- (73) Розрахунок №11 містить, зокрема, наступні статті витрат:

Показник	Сума витрат на 1 м3, грн
Виробнича собівартість	139,27
Прямі матеріальні витрати	15,80
Прямі витрати на оплату праці	50,70
Витрати на обов'язкове соц. страх.	11,16
Загальновиробничі витрати	31,56
Адміністративні витрати	36,23
Повна планова собівартість	175,50

- (74) Відповідно до вищенаведеного розрахунку, до повної собівартості у розмірі 175,50 грн включено адміністративні витрати у розмірі 36,23 грн, які складають 26,01% від виробничої собівартості (139,27 грн):

$$\frac{36,23}{139,27} \times 100 = 26,01\%$$

- (75) Адміністративні витрати перевищують обмежений Порядком 15% рівень адміністративних витрат на 11,01%:

$$26,01\% - 15\% = 11,01\%.$$

- (76) За умов дотримання вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.), адміністративні витрати мають становити до 15% від планованої виробничої собівартості та не можуть перевищувати у даному випадку 20,89 грн (15% від 139,27 грн).

- (77) Всупереч вимог Порядку (в редакції до 01.05.2019 р.) до планової собівартості послуг з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів включено адміністративні витрати з перевищенням обмеженого Порядком 15% рівня.

- (78) Отже, у складі затверджених рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 08.01.2019 року №2 тарифів на послуги з вивезення побутових відходів рівень адміністративних витрат перевищує рівень, обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010.

- (79) Листом від 09.07.2019 р. №118 ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» повідомило Відділення, що воно не зверталось до Головного управління Держпродспоживслужби в Луганській області з метою отримання висновку стосовно розрахунків тарифів на послуги з вивезення побутових відходів на їх відповідність вимогам чинного законодавства.

- (80) Таким чином, ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» сформовано тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів, затверджені рішенням виконавчого комітету Попаснянської міської ради від 08.01.2019 року №2, застосування яких у розрахунках зі споживачами може призводити до ущемлення економічних інтересів цих споживачів.
- (81) За умов існування значної конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в межах мікрорайону «Центральна частина міста» м. Попасна, коли споживачі мали б можливість обирати більш економічно вигідніші договірні відносини з надавачами цих послуг, такі дії ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» щодо формування тарифів, які можуть призводити до ущемлення економічних інтересів споживачів, були б неможливими.
- (82) Частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (83) Згідно з абзацом другим частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема, визнається встановлення таких цін чи інших умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (84) Відповідно до частини третьої вказаної статті, зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (85) Враховуючи вищезазначене, дії ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА», яке впродовж 06.09.2017 –30.04.2019 рр. займало монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів в межах території мікрорайону «Центральна частина міста» м. Попасна із часткою 100%, які полягали у формуванні тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, застосування яких (тарифів) у розрахунках зі споживачами, може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, кваліфіковано Відділенням як зловживання монопольним становищем на ринку відповідно до частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (86) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 10.06.2019 №22-рп/к почато розгляд справи у зв'язку з наявністю в діях ПРИВАТНОГО ПІДПРИЄМСТВА «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» щодо формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, ознак порушення вимог законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною другою статті

13 цього Закону, у вигляді встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

4. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

- (87) Статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (88) Легітимація порушень законодавства про захист економічної конкуренції передбачає підтвердження правомірності протиправних діянь іншого державного органу або суб'єкта господарювання актом органу влади, органу місцевого самоврядування, органу адміністративно-господарського управління та контролю.
- (89) У разі легітимації ініціатором протиправних дій є та сама особа, яка їх вчиняє або має намір вчинити. Таким чином, шляхом прийняття рішення від 08.01.2019 р. №2, Виконавчим комітетом Попаснянської міської ради легітимізовані дії ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» щодо застосування у розрахунках зі споживачами тарифів на послуги з вивезення побутових відходів з завищеним рівнем адміністративних витрат, що може призвести до ущемлення економічних інтересів споживачів.
- (90) Такі дії Виконавчого комітету Попаснянської міської ради щодо затвердження рішенням від 08.01.2019 р. №2 тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент затвердження таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (91) На подання з попередніми висновками відповідь від Відповідача та Третьої особи до Відділення не надходила.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ У СПРАВІ

- (92) Таким чином, доказами, зібраними у справі доведено, що дії Виконавчого комітету Попаснянської міської ради щодо затвердження рішенням від 08.01.2019 р. №2 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які надає ПП «Центроград-Попасна» тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент затвердження таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті

50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати дії ВИКОНАВЧОГО КОМІТЕТУ ПОПАСНЯНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (адреса: 93300, Луганська обл., Попаснянський район, місто Попасна, вул. Мічуріна, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 04051744) щодо затвердження рішенням від 08.01.2019 р. №2 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення побутових відходів, які надає ПП «Центроград-Попасна» тарифів на послуги з вивезення побутових відходів для усіх категорій споживачів з розміром адміністративних витрат, що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент затвердження таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії



К. МЄШКОВ