



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 вересня 2019 року

м. Сєверодонецьк

№ 22-р/к

Справа №19

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Лисичанською міською радою Луганської області та подання відділу досліджень і розслідувань від 11.09.2019 №121,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) У Луганському обласному територіальному відділенні Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) розглядається справа №19 (надалі – Справа) про порушення Лисичанською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Повноваження органів місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон).
- (3) Відповідно до частини першої статті 10 Закону Лисичанська міська рада Луганської області є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України та законодавством України.
- (4) Лисичанська міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»), місцезнаходження юридичної особи: 93100, Луганська обл., місто Лисичанськ, вулиця ім. М. Грушевського, будинок 7, ідентифікаційний код – 26522196; код КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

- (5) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.05.2019 р. № 19-рп/к у зв'язку з наявністю в діях Лисичанської міської ради Луганської області (далі – Лисичанська міська рада або Відповідач), які полягають у затвердженні рішенням №687 від 09.11.2018 р. «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» тарифів на послуги з вивезення побутових відходів з перевищенням 15% рівня адміністративних витрат (що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент затвердження таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010)),

ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції, було розпочато розгляд справи №19.

- (6) Листом від 03.06.2019 р. №03-05/604 розпорядження про початок розгляду справи надіслано Лисичанській міській раді.
- (7) Листом від 11.09.2019 р. №03-05/1153 копію подання з попередніми висновками у Справі надіслано Відповідачу.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (8) Відділенням у зв'язку зі здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, і контролю щодо створення конкурентного середовища й захисту конкуренції на ринках послуг у сфері поводження з побутовими відходами, у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», рекомендованим листом з повідомленням надіслано ЛИСИЧАНСЬКОМУ КОМУНАЛЬНОМУ АВТОТРАНСПОРТНОМУ ПІДПРИЄМСТВУ 032806 (далі – ЛКАТП-032806) вимогу про надання інформації від 26.03.2019 р. №01-45/153 (далі – Вимога), поштове відправлення №9340406253854, на яку ЛКАТП-032806 необхідно було надати інформацію протягом 10 календарних днів з дня її отримання. Вимога стосувалася діяльності ЛКАТП-032806 у сфері поводження з побутовими відходами.
- (9) 05.04.2019 р. до Відділення від ЛКАТП-032806 на Вимогу надійшла відповідь від 05.04.2019 р. №957 на 7 аркушах і копії документів на 57 аркушах з реєстром наданих документів, а також супровідний лист від 05.04.2019 р. №956.
- (10) Копії документів, наданих ЛКАТП-032806 відповідають реєстру наданих документів.
- (11) За результатами аналізу інформації, наданої ЛКАТП-032806 на Вимогу листами від 05.04.2019 р. №956, від 05.04.2019 №957, зокрема, розрахунків тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів (документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806») і які (тарифи) затверджено рішенням виконавчого комітету Лисичанської міської ради від 09.11.2018 №687, Відділенням виявлено в діях Відповідача, які полягають у затвердженні рішенням №687 від 09.11.2018 р. «Про встановлення тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» тарифів на послуги з вивезення побутових відходів з перевищенням 15% рівня адміністративних витрат (що перевищує обмежений пунктом 15 Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (в редакції чинній на момент формування таких тарифів), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 р. №1010)), ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (12) Також 31.05.2019 р. розпорядженням адміністративної колегії Відділення №18-рп/к було розпочато розгляд справи №18 за ознаками вчинення ЛКАТП-032806 порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною другою статті 13 цього Закону, у вигляді встановлення таких цін, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.
- (13) Після отримання розпорядження про початок справи ЛКАТП-032806 листом від 06.06.2019 р. №1494 проінформувало Відділення, що листом від 05.04.2019 р. №957 ним

було надано інформацію, яка не може бути прийнята до уваги та надало інший варіант документу «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», який подавався ним до Лисичанської міської ради з метою затвердження тарифів і які (тарифи) затверджено рішенням виконавчого комітету Лисичанської міської ради від 09.11.2018 №687.

- (14) Листом від 18.06.2019 р. №2651/01-21 Лисичанська міська рада у відповідь на вимогу від 07.06.2019 р. №01-45/626 надала Відділенню документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», який ЛКАТП-032806 подавало до Лисичанської міської ради з метою затвердження і які (тарифи) затверджено рішенням виконавчого комітету Лисичанської міської ради від 09.11.2018 №687.
- (15) Документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», наданий Відділенню ЛКАТП-032806 листом від 06.06.2019 р. №1494 і документ «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», наданий Відділенню Лисичанською міською радою листом від 18.06.2019 р. №2651/01-21 є ідентичними. Ці документи відрізняються від документу «Структура витрат на послуги з перевезення ТПВ, що надаються Лисичанським КАТП 032806», наданого Відділенню ЛКАТП-032806 у відповідь на Вимогу. Так, зокрема, різними є числа у п'яти рядках таблиці:
 - «1 Виробнича собівартість, у т.ч.»;
 - « 1.4. Загальновиробничі витрати, в т.ч.»;
 - «1.4.1. витрати на оплату праці з відрахуванням на соціальні заходи (єдиний внесок)»;
 - «2. Адміністративні витрати, в т.ч.»;
 - «2.1. витрати на оплату праці з відрахуванням на соціальні заходи (єдиний внесок)».
- (16) Ця інформація є суттєвою для прийняття рішення щодо наявності або відсутності в діях ЛКАТП-032806 і Лисичанської міської ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (17) Отже, ЛКАТП-032806 у відповідь на Вимогу надало Відділенню недостовірну інформацію.
- (18) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.08.2019 р. №37-рп/к було розпочато розгляд справи №37 за ознаками вчинення ЛКАТП-032806 порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови Відділення від 26.03.2019 р. №01-45/153 у встановлений ним строк.
- (19) 20.08.2019 р. адміністративною колегією Відділення прийнято рішення у справі №37, яким визнано, що ЛКАТП-032806 вчинило порушення, передбачене пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.03.2019 р. №01-45/153 у встановлений ним строк. На порушника накладено штраф згідно чинного законодавства.

5. ВІДПОВІДЬ НА ПОДАННЯ З ПОПЕРЕДНІМИ ВИСНОВКАМИ

- (20) На подання з попередніми висновками Відповідач зауважень та заперечень не надав.
- (21) Таким чином, матеріалами справи не доведено вчинення Лисичанською міською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного статтею 17 цього Закону, у вигляді дій органу місцевого самоврядування, що полягають у легітимації порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (22) Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, зокрема, якщо не доведено вчинення порушення.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3, 11 Положення «Про територіальне відділення Антимонопольного комітету України», затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України 23 лютого 2001 року № 32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 зі змінами та доповненнями та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

Закрити провадження у справі №19.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії:



К. МЄШКОВ