



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

11 листопада 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 30–р/к
Справа № 17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку зі здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ТРЕСТ РУБЖАНСЬКХІМБУД» (далі – ТОВ «ТРЕСТ РХБ») (ідентифікаційний код юридичної особи 31401483) та товариства з обмеженою відповідальністю «СХІДЕКОБУД» (далі – ТОВ «СХІДЕКОБУД») (ідентифікаційний код юридичної особи 41471274) у процедурах електронних торгів, які проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатори закупівель в системі: UA-2018-07-27-000365-с, UA-2018-08-09-001402-б, UA-2018-08-17-001695-с, UA-2018-09-03-000835-а, UA-2018-08-29-000624-а, UA-2018-08-23-000588-б, UA-2018-08-23-000560-б, UA-2018-09-25-001970-с, UA-2018-10-05-000043-б, UA-2018-10-11-001628-а) у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на адресу, яку зазначено в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань як місце знаходження юридичної особи рекомендованим листом з повідомленням надіслано ТОВ «ТРЕСТ РХБ» вимогу про надання інформації від 19.12.2018 р. № 01-45/277 (далі – Вимога), на яку ТОВ «ТРЕСТ РХБ» необхідно було надати інформацію протягом 20 календарних днів з дня отримання.

У встановлений головою Відділення строк ТОВ «ТРЕСТ РХБ» не надало до Відділення інформацію, яка запитувалась Вимогою.

За результатами розгляду справи № 17 такі дії ТОВ «ТРЕСТ РХБ» кваліфіковано як порушення, передбачене п. 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк).

На порушника накладено штраф у розмірі – 499 (чотириста дев'яносто дев'ять) грн.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 17 про порушення ТОВ «ТРЕСТ РХБ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене п. 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення строк) та подання відділу досліджень і розслідувань від 09.08.2019 р № 91,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1)) Відділенням з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, та контроль щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних (публічних) закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ТРЕСТ РУБІЖАНСЬКХІМБУД» (надалі ТОВ «ТРЕСТ РХБ»), ідентифікаційний код юридичної особи 31401483 у ряді процедур електронних торгів що проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатори закупівель в системі: UA-2018-07-27-000365-с, UA-2018-08-09-001402-б, UA-2018-08-17-001695-с, UA-2018-09-03-000835-а, UA-2018-08-29-000624-а, UA-2018-08-23-000588-б, UA-2018-08-23-000560-б, UA-2018-09-25-001970-с, UA-2018-10-05-000043-б, UA-2018-10-11-001628-а).
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 16.05.2019 р. № 17-рп/к у зв'язку з наявністю у діях ТОВ «ТРЕСТ РХБ» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк, було розпочато розгляд справи № 17 (далі – справа).
- (3) Листом від 16.05.2019 р. № 01-12/479 розпорядження про початок справи надіслано відповідачу у справі – ТОВ «ТРЕСТ РХБ».
- (4) Листом від 12.08.2019 р. № 03-05/978 ТОВ «ТРЕСТ РХБ» було надіслано копію подання з попередніми висновками у справі.

2. Відповідач

- (5) Відповідно до інформації, яка міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо ТОВ «ТРЕСТ РХБ»:
 - повне найменування юридичної особи та скорочене у разі його наявності: ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ТРЕСТ РУБІЖАНСЬКХІМБУД» (ТОВ «ТРЕСТ РХБ»);
 - місцезнаходження юридичної особи: 93900, Луганська область, Кременський район, місто Кременна, проспект Дружби, будинок 14;
 - основний вид економічної діяльності юридичної особи: 41.20. Будівництво житлових і нежитлових будівель.
- (6) У розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ТРЕСТ РХБ» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (7) Відділенням у зв'язку зі здійсненням контролю щодо створення конкурентного

середовища та захисту конкуренції під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ТРЕСТ РУБІЖАНСЬКХІМБУД» (далі – ТОВ «ТРЕСТ РХБ») (ідентифікаційний код юридичної особи 31401483) та товариства з обмеженою відповідальністю «СХІДЕКОБУД» (далі – ТОВ «СХІДЕКОБУД») (ідентифікаційний код юридичної особи 41471274) у процедурах електронних торгів, які проводились за допомогою електронних закупівель «Prozorro», ідентифікатори закупівель в системі: UA-2018-07-27-000365-с, UA-2018-08-09-001402-б, UA-2018-08-17-001695-с, UA-2018-09-03-000835-а, UA-2018-08-29-000624-а, UA-2018-08-23-000588-б, UA-2018-08-23-000560-б, UA-2018-09-25-001970-с, UA-2018-10-05-000043-б, UA-2018-10-11-001628-а) у межах повноважень, передбачених статтею 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на адресу, яку зазначено в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб підприємців та громадських формувань як місце знаходження юридичної особи рекомендованим листом з повідомленням надіслано ТОВ «ТРЕСТ РХБ» вимогу про надання інформації від 19.12.2018 р. № 01-45/277 (далі – Вимога), на яку ТОВ «ТРЕСТ РХБ» необхідно було надати інформацію протягом 20 календарних днів з дня отримання.

- (8) Одночасно у Вимозі зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації територіальному відділенню Комітету визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону. Таким чином. Відповідач був поінформований про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (9) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 9340405913974 Вимогу було отримано 29.12.2018 р.
- (10) Відповідно до частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції» перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок.
- (11) У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.
- (12) Таким чином, перебіг 20-денного строку на надання інформації Відділенню для ТОВ «ТРЕСТ РХБ» розпочався 30.12.2018 р. та закінчився 18.01.2019 р.
- (13) Проте, ані у встановлений строк, ані після його перебігу відповідь на Вимогу Відділення ТОВ «ТРЕСТ РХБ» не надало.
- (14) До Відділення з питань продовження строку надання інформації на Вимогу ТОВ «ТРЕСТ РХБ» не зверталось, жодних пояснень щодо ненадання інформації на Вимогу не надало.
- (15) З метою з'ясування обставин і дати отримання ТОВ «ТРЕСТ РХБ» поштового відправлення № 9340405913974, до Луганської дирекції ПАТ «УКРПОШТА» було надіслано інформаційний запит № 03-05/88 від 30.01.2019 р.
- (16) Листом від 08.02.2019 р. № М-3401 Луганська дирекція ПАТ «УКРПОШТА» повідомило Відділення, що рекомендований лист № 9340405913974 вручений 29.12.2018 р. за довіреністю під підпис у накладній 9340405913974 Становихіній Г.О. та надало Відділенню копію накладної з підписом отримання та довіреність № 70 від

20.11.2018 р. ТОВ «ТРЕСТ РХБ» на отримання поштової кореспонденції Становихіною Г.О.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (17) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (18) Відповідно до статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова територіального відділення Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (19) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги голови територіального відділення Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (20) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені головою територіального відділення строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (21) Такі дії ТОВ «ТРЕСТ РХБ» з неподання у встановлений строк інформації Відділенню на вимогу № 01-45/277 від 19.12.2018 р., є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений його головою строк.

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (22) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано сторонам у справі, ТОВ «ТРЕСТ РХБ» свої зауваження та заперечення не надало.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (23) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії Відповідача (які полягати у тому, що на Вимогу голови Відділення у встановлений ним строк, Відповідач інформацію не надав), становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету на вимогу голови територіального відділення у встановлені ним строки.
- (24) Відповідно до статті 51 Закону, порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (25) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладання штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (26) Листом від 28.05.2019 р. № 5043/9/12-32-51-05 Головне управління ДФС у Луганській області дохід ТОВ «ТРЕСТ РХБ» за 2018 рік склав – (конфіденційна інформація).
- (27) Водночас, при визначенні розміру штрафу адміністративною колегією Відділення було враховано, що незважаючи на лист після отримання подання з попередніми висновками у справі, відповідь на Вимогу не була надана.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «ТРЕСТ РУБІЖАНСЬКХІМБУД» (місцезнаходження юридичної особи: 93900, Луганська область, Кременський район, місто Кременна, проспект Дружби, будинок 14, ідентифікаційний код юридичної особи 31401483) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на Вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.12.2018 № 01-45/277 у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на ТОВ «ТРЕСТ РХБ» штраф у розмірі 499 (чотириста дев'яносто дев'ять) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії

Костянтин МЄШКОВ