



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ВИТЯГ З РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

12 листопада 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 31-р/к

Справа № 40

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) з метою виконання завдань, покладених на Відділення Законом України «Про Антимонопольний комітет України», здійснюється державний контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема, у ході досліджень ринків послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, приміських, міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах та аналізу дій суб'єктів господарювання, що здійснюють регулярні та нерегулярні перевезення пасажирів автобусними маршрутами.

У ході реалізації вищевказаних завдань до Відділення надійшла інформація від Управління Укртрансбезпеки у Луганській області, а також від ПП «Сєвєродонецьке «Комфорт-Авто» щодо можливих ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку товариства з обмеженою відповідальністю «Буковина - Транс» при здійсненні перевезень пасажирів з м. Сєвєродонецьк до смт. Станиця Луганська.

Результати аналізу отриманих у ході досліджень матеріалів свідчили про наявність у діях ТОВ «Буковина - Транс» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді недобросовісної конкуренції, у зв'язку з чим розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.08.2019 №40-рп/к (в редакції згідно розпорядження адміністративної колегії Відділення від 05.09.2019 №46-рп/к) розпочато розгляд справи №40.

За результатами проведених досліджень по справі №40

ВИЯВЛЕНО:

1. Процесуальні дії

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.08.2019 №40-рп/к (в редакції згідно розпорядження адміністративної колегії Відділення від 05.09.2019 №46-рп/к) розпочато розгляд справи №40 у зв'язку з наявністю у діях у діях ТОВ «Буковина-Транс» щодо здійснення протягом 2018 р. перевезень пасажирів на міжміському (внутрішньообласному) автобусному маршруті загального користування з м. Сєвєродонецьк до смт. Станиця Луганська, без документів, передбачених чинним

законодавством (зокрема, без договору з організатором перевезень на автобусних маршрутах загального користування, розкладу руху на маршрут, договору з власниками автостанцій щодо надання ними послуг та виконання робіт, пов'язаних з відправленням і прибуттям пасажирів при здійсненні перевезень на вказаних маршрутах тощо), отримуючи при цьому переваги перед перевізниками, які працюють на цих маршрутах, виконуючи основні вимоги законодавства про автомобільний транспорт, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які кваліфікуються за ст.15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» як недобросовісна конкуренція у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням державного органу, наділеного відповідною компетенцією.

- (1) У ході здійснення досліджень стосовно ринків послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських, приміських, міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах та аналізу дій суб'єктів господарювання, що здійснюють регулярні та нерегулярні перевезення пасажирів автобусними маршрутами, Відділенням було направлено вимоги від 25.06.2019 №01-45/724 щодо надання відповідної інформації до суб'єктів господарювання – перевізників, у т.ч. й до ПП «Северодонецьке «Комфорт-Авто».
- (2) Після отримання інформації Управління Укртрансбезпеки в Луганській області (лист від 15.07.2019 №2416/29/23-19, далі – Лист Укртрансбезпеки) Відділенням направлено вимогу від 22.07.2019 №01-45/876 до ТОВ «Регіональне управління автобусних станцій»
- (3) Листом від 06.09.2019 №03-05/1106 до ТОВ «Буковина - Транс» направлено розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.08.2019 №40-рп/к (в редакції згідно розпорядження адміністративної колегії Відділення від 05.09.2019 №46-рп/к) про початок розгляду справи №40.
- (4) Листом від 13.08.2019 №01-26/989 у головного управління ДФС у Луганській області запитано інформацію стосовно доходу (виручки) від реалізації товарів (робіт, послуг) за 2018 р. відносно ТОВ «Буковина - Транс».

2. Відповідачі

- (5) Відповідачем у справі є Товариство з обмеженою відповідальністю «Буковина - Транс».
- (6) Товариство з обмеженою відповідальністю «Буковина - Транс» (місцезнаходження: проспект Центральний, будинок 25, квартира 25, м. Северодонецьк, Луганська обл., 93400, ідентифікаційний код юридичної особи – 33001797, далі – ТОВ «Буковина - Транс», Товариство), відповідно до інформації у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань здійснює, зокрема, наступні види діяльності за КВЕД:
 - 49.31 Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення;
 - 49.32 Надання послуг таксі;
 - 49.39 Інший пасажирський наземний транспорт, н. в. і. у. (основний).
- (7) В розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Товариство є суб'єктом господарювання, оскільки здійснює господарську діяльність.

3. Обставини справи

- (8) У ході здійснення досліджень за наданими до Відділення матеріалами встановлено наступне.

- (9) Відповідно до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» (надалі – Закон) забезпечення організації пасажирських перевезень покладається: на приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області (внутрішньообласні маршрути), - на Раду міністрів Автономної Республіки Крим або обласні державні адміністрації.
- (10) Згідно з наведеним у пункті 14 «Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», затверджених постановою Кабінету Міністрів України №176 від 18.02.1997 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України №1184 від 26.09.2007 зі змінами, далі - Правила надання послуг), враховуючи наведене у статті 7 Закону відповідні органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування є організаторами регулярних перевезень.
Організатором перевезень на приміських, міжміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування у Луганській області є відповідне управління ЛОДА (у теперішній час – Управління промисловості, транспорту та зв'язку ЛОДА, далі - Управління ЛОДА).
- (11) Відповідно до наведеного у Правилах надання послуг державний контроль за дотриманням передбачених цими Правилами вимог покладається на Укртрансбезпеку, Національну поліцію та органи Держпродспоживслужби (пункт 10).
- (12) Згідно з наведеним у Положенні про Державну службу з безпеки на транспорті, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 №103 (зі змінами), основними завданнями Укртрансбезпеки, зокрема, є здійснення державного нагляду (контролю) за безпекою на автомобільному, міському електричному, залізничному транспорті (пункт 4).
- (13) Укртрансбезпека відповідно до покладених на неї завдань:
- здійснює державний нагляд (контроль) за додержанням вимог законодавства на автомобільному, міському електричному, залізничному транспорті (підпункт 2 пункт 5);
 - видає в установленому порядку обов'язкові до виконання приписи щодо усунення порушень вимог нормативно-правових актів з питань безпеки на транспорті, крім морського та річкового транспорту, та здійснює контроль за виконанням таких приписів (підпункт 25 пункт 5)
 - у випадках, передбачених законом, складає протоколи про адміністративні правопорушення, розглядає справи про адміністративні правопорушення і накладає адміністративні стягнення (підпункт 29 пункт 5);
 - проводить перевірки за додержанням суб'єктами господарювання, фізичними особами та юридичними особами вимог законодавства про транспорт (підпункт 54 пункт 5);
 - проводить перевірку транспортно-експедиційної документації на здійснення перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом (підпункт 57 пункт 5);
 - здійснює контроль наявності, видачу дозвільних документів на здійснення перевезень та контроль відповідності виду перевезення, що фактично здійснюється (підпункт 58 пункт 5).
- (14) Укртрансбезпека здійснює свої повноваження безпосередньо, через утворені в установленому порядку територіальні органи (пункт 8).
- (15) Згідно з наведеним у пунктах 13,14,15 Правил надання послуг *«Перевезення пасажирів автобусами залежно від режиму їх організації можуть бути: регулярними, регулярними спеціальними та нерегулярними... Регулярні перевезення організовують відповідні органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування згідно з програмами розвитку автомобільного транспорту на відповідній території з метою задоволення потреби населення у перевезеннях з урахуванням пропозицій громадян, підприємств, установ,*

організацій і перевізників... Замовники регулярних перевезень визначають умови їх організації на відповідній території..».

- (16) Як наведено у Правилах надання послуг, регулярні спеціальні перевезення організовуються для перевезення працівників підприємств, установ та організацій, учнів, студентів та інших організованих груп пасажирів (пункт 45); регулярні спеціальні перевезення здійснюються на підставі договору, згідно з яким автомобільний перевізник надає підприємству, установі та організації, яка виступає замовником послуг, послуги з перевезення організованої групи пасажирів за певним маршрутом і визначеним розкладом руху, протягом передбаченого договором строку (пункт 46); автомобільний перевізник проводить стажування водіїв перед переведенням його на новий маршрут або на відмінну модель автобуса, видає паспорт маршруту із зазначенням схеми маршруту, графіка руху автобуса, графіка роботи та відпочинку водіїв (пункт 47); передній трафарет автобуса повинен містити напис чорною фарбою «Спеціальне перевезення» на контрастному фоні (білому чи жовтому) та офіційне найменування (повне або скорочене) замовника послуг (п.49); під час здійснення регулярного спеціального перевезення водій повинен мати копію договору із замовником послуг та паспорт маршруту (пункт 50).
- (17) Відповідно до Правил надання послуг
- нерегулярні перевезення здійснюються на замовлення юридичної або фізичної особи як разові перевезення організованої групи пасажирів за визначеним маршрутом (пункт 51);
 - у разі здійснення нерегулярних перевезень забороняється, зокрема, здійснення перевезень одним автомобільним перевізником або одним транспортним засобом за одним маршрутом, або між тими самими пунктами більш як два рази на тиждень. У разі порушення зазначених вимог перевезення не вважається нерегулярним і повинно здійснюватись відповідно до вимог, які встановлені для регулярних або регулярних спеціальних перевезень (пункт 53).
- (18) Виходячи з наведеного у Листі управління Укртрансбезпеки при здійсненні перевірок додержання законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів автомобільним транспортом було виявлено факти порушення цього законодавства з боку товариства з обмеженою відповідальністю «Буковина – Транс» (місцезнаходження: проспект Центральний, будинок 25, квартира 25, м. Северодонецьк, Луганська обл., 93400, ідентифікаційний код юридичної особи – 33001797, далі – ТОВ «Буковина - Транс», Товариство), відображені у відповідних документах, зокрема.
- (19) **I.**
1. У Акті проведення перевірки додержання вимог законодавства про автомобільний транспорт під час виконання перевезень пасажирів і вантажів автомобільним транспортом (далі – Акт) від 16.04.2018 №000006 зазначено, що водій транспортного засобу Товариства (д/н ВВ 4999 СТ), який здійснював нерегулярні перевезення пасажирів за маршрутом «Северодонецьк – Станція Луганська», надавав відповідні послуги без оформлення документів, перелік яких наведено у статті 39 Закону, саме – без індивідуально - контрольної книги водія.
- У постанові Управління Укртрансбезпеки про застосування адміністративно-господарського штрафу (надалі – Постанова управління Укртрансбезпеки) від 02.05.2018 №001294 за цим актом наведено щодо стягнення з Товариства адміністративно-господарського штрафу у розмірі 1700 грн.
- Необхідно зазначити, що днем складання цього акту (16.04.2018) був понеділок – тобто початок тижня, який закінчився у неділю 22.04.2018 (далі – Тиждень №1).
- (20) 2. У Акті від 16.04.2018 №000008 зазначено, що водій транспортного засобу Товариства (д/н ВВ 9888 ВХ), який здійснював нерегулярні перевезення пасажирів за маршрутом «Северодонецьк – Станція Луганська», надавав відповідні послуги без оформлення

документів, перелік яких наведено у ст.39 Закону, саме – без індивідуально - контрольної книги водія. Вказані дії перевізника відображені у Приписі щодо усунення порушення законодавства про автомобільний транспорт (далі – Припис) від 13.05.2018 №0120783 Днем складання цього акту (16.04.2018) також був понеділок Тижня №1.

- (21) 3. У Акті від 18.04.2018 №000035 зазначено, що водій транспортного засобу Товариства (д/н ВВ 7444 СТ), який здійснював нерегулярні перевезення пасажирів за маршрутом «Севєродонецьк – Станиця Луганська», надавав відповідні послуги без оформлення документів, перелік яких наведено у ст.39 Закону, саме – без договору із замовником транспортних послуг, а також документу, що засвідчує оплату транспортних послуг.
- (22) У Постанові Управління Укртрансбезпеки від 12.06.2018 №001367 за цим актом наведено щодо стягнення з Товариства адміністративно-господарського штрафу у розмірі 1700 грн. Днем складання цього акту (18.04.2018) була середа Тижня №1.
- (23) 4. У Акті від 19.04.2018 №000043 зазначено, що водій транспортного засобу Товариства (д/н ВВ 7444 СТ), який здійснював нерегулярні перевезення пасажирів за маршрутом «Севєродонецьк – Станиця Луганська», надавав відповідні послуги з порушенням вимог п. 60 Правил надання послуг (напис на трафареті здійснено не червоною фарбою). Вказані дії перевізника відображені у Приписі від 02.05.2018 №0120668 Днем складання цього акту (19.04.2018) був четвер Тижня №1. Таким чином, протягом Тижня №1 Товариство щонайменше 4 рази здійснювало нерегулярні перевезення пасажирів з м. Севєродонецьк до смт. Станиця Луганська, що зафіксовано у відповідних документах Управління Укртрансбезпеки.
- (24) **II.**
1. У Акті від 09.07.2018 №56230 зазначено, що водій транспортного засобу Товариства (д/н ВВ 3888 СХ), який здійснював нерегулярні перевезення пасажирів за маршрутом «Севєродонецьк – Станиця Луганська», надавав відповідні послуги без оформлення документів, перелік яких наведено у ст.39 Закону, саме – без договору обов'язкового страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті. У Постанові Управління Укртрансбезпеки від 07.08.2018 №001443 за цим актом наведено щодо стягнення з Товариства адміністративно-господарського штрафу у розмірі 1700 грн. Необхідно зазначити, що днем складання цього акту (09.07.2018) був понеділок – тобто початок тижня, який закінчився у неділю 15.07.2018 (далі – Тиждень №2).
- (25) 2. У Акті від 10.07.2018 №56235 зазначено, що водій транспортного засобу Товариства (д/н ВВ 8885 СХ), який здійснював нерегулярні перевезення пасажирів за маршрутом «Севєродонецьк – Станиця Луганська», надавав відповідні послуги без оформлення документів, перелік яких наведено у статті 39 Закону, саме – без договору обов'язкового страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті. У Постанові Управління Укртрансбезпеки від 07.08.2018 №001441 за цим актом наведено щодо стягнення з Товариства адміністративно-господарського штрафу у розмірі 1700 грн. Днем складання цього акту (10.07.2018) був вівторок Тижня №2.
- (26) 3. У Акті від 10.07.2018 №56233 зазначено, що водій транспортного засобу Товариства (д/н ВВ 1119 СТ), який здійснював нерегулярні перевезення пасажирів за маршрутом «Севєродонецьк – Станиця Луганська», надавав відповідні послуги без оформлення документів, перелік яких наведено у ст.39 Закону, саме – без договору обов'язкового страхування пасажирів від нещасних випадків на транспорті. У Постанові Управління Укртрансбезпеки від 07.08.2018 №001438 за цим актом наведено щодо стягнення з Товариства адміністративно-господарського штрафу у розмірі 1700 грн. Днем складання цього акту (10.07.2018) також був вівторок Тижня №2.

Таким чином, протягом Тижня №2 Товариство щонайменше 3 рази здійснювало нерегулярні перевезення пасажирів з м. Северодонецьк до смт. Станиця Луганська, що зафіксовано у відповідних документах Управління Укртрансбезпеки.

Згідно з інформацією Управління Укртрансбезпеки в Луганській області вищезазначені документи щодо порушення вимог законодавства про автомобільний транспорт набрали законної сили; штрафи, накладені відповідними постановами, сплачені.

- (27) Зважаючи на вимоги пункту 53 Правил надання послуг, та враховуючи інформацію, наведену у Листі Управління Укртрансбезпеки, вищезазначені перевезення, здійснені Товариством протягом Тижня №1 та Тижня №2 не можна вважати нерегулярними перевезеннями, оскільки вони здійснювались одним автоперевізником (Товариством) між одними та тими самими пунктами (Северодонецьк і Станиця Луганська) більш, як два рази на тиждень.
- (28) Враховуючи те, що у Товариства під час здійснення вищезазначених перевезень на транспортних засобах був відсутній трафарет з написом чорною фарбою «Спеціальне перевезення», водій на підтвердження здійснення такого виду перевезень не надав копії договору із замовником цих послуг та інших документів, зокрема, копії паспорту маршруту (інформація стосовно цього не зафіксована в документах Управління Укртрансбезпеки – навпаки, у актах зазначено щодо здійснення саме нерегулярних перевезень) відсутні вважати вищезазначені перевезення, здійснені Товариством протягом Тижня №1 та Тижня №2 «регулярними спеціальними перевезеннями».
- (29) Виходячи з того, що нормативними документами не передбачено здійснення перевізниками інших (залежно від режиму їх організації) видів перевезень, ніж регулярні, регулярні спеціальні та нерегулярні перевезення, Товариство у вищенаведених випадках здійснювало регулярні перевезення пасажирів.
- (30) Таким чином, вищенаведені перевезення Товариства фактично є регулярними автобусними перевезеннями пасажирів, які здійснювались із порушенням вимог чинного законодавства.
- (31) Згідно з вимогами статті 39 Закону для здійснення регулярних пасажирських перевезень у наявності мають бути:
- у автомобільного перевізника - ліцензія, договір із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування чи їх дозвіл, паспорт маршруту, документ, що засвідчує використання автобуса на законних підставах, інші документи, передбачені законодавством України;
 - у водія автобуса - посвідчення водія відповідної категорії, реєстраційні документи на транспортний засіб, квитково-касовий лист, схема маршруту, розклад руху, таблиця вартості проїзду (крім міських перевезень), інші документи, передбачені законодавством України.
- (32) Враховуючи наведене у пункті 28 додатку №2 до наказу Державної служби України з безпеки на транспорті (Укртрансбезпека) №163 від 21.02.2017 (щодо видачі ТОВ «Буковина-Транс» нової ліцензії (розширення) АВ532098 від 07.04.10 внутрішні перевезення пасажирів автобусами; міжнародні перевезення пасажирів автобусами) Товариство здійснювало господарську діяльність з надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом на підставі вказаної ліцензії з дозволеними видами робіт:
- внутрішні перевезення пасажирів на таксі;
 - внутрішні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення;
 - внутрішні перевезення пасажирів автобусами;

- міжнародні перевезення пасажирів автобусами.

- (33) Відповідно до наведеного у пункті 1 наказу Укртрансбезпеки від 22.01.2019 №40, анульовано ліцензію ТОВ «БУКОВИНА-ТРАНС», видану наказом Державної служби України з безпеки на транспорті від 21.02.2017 № 163 «Про прийняття рішення щодо залишення заяв здобувачів про отримання (розширення) ліцензій без розгляду, видачі (розширення) ліцензій, анулювання ліцензій за результатами розгляду заяв здобувачів», термін дії: з 22.02.2017 – необмежений, на право провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, дозволений вид робіт – внутрішні перевезення пасажирів на таксі; внутрішні перевезення пасажирів легковими автомобілями на замовлення; внутрішні перевезення пасажирів автобусами; міжнародні перевезення пасажирів автобусами, на підставі акта про відмову ліцензіата від проведення перевірки органом ліцензування від 15.01.2019. Таким чином, Товариство у 2018 році здійснювало внутрішні перевезення пасажирів автобусами на підставі відповідної ліцензії.
- (34) У Листі Управління ЛОДА від 12.06.2019 №0110/171 (далі – Лист Управління ЛОДА) до Відділення надано інформацію щодо перевізників, які протягом 2018 – I півріччя 2019 р.р. здійснювали перевезення пасажирів на міжміських (внутрішньообласних) та приміських автобусних маршрутах загального користування у Луганській області на підставі укладених з організатором перевезень відповідних договорів. Виходячи з наданої інформації, Товариство не є перевізником на міжміському автобусному маршруті загального користування «Сєвєродонецьк АС - Станиця Луганська АС».
- (35) Тобто, Товариство не визнавалось переможцем у конкурсах на перевезення пасажирів на цьому маршруті, не отримувало права щодо роботи на ньому, та не укладало відповідного договору з організатором перевезень, а перевезення пасажирів здійснювалось (як наведено й у документах Управління Укртрансбезпеки) без оформлення документів, перелік яких визначено у статті 39 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (36) Відповідно до Закону визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах (ст.43); організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи влади та органи місцевого самоврядування (стаття 44).
- (37) Для участі у конкурсі на кожний певний маршрут перевізник повинен виконати усі вимоги, передбачені Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081, у т.ч. щодо внесення плати за участь у конкурсі (до 300 неоподаткованих мінімумів доходів громадян за участь у кожному конкурсі окремо), скласти та подати відповідні документи; довести, що він (перевізник) відповідає усім вимогам учасників конкурсу. На конкурсі перевізник повинен довести, що він кращий від інших претендентів, враховуючи критерії щодо визначення переможця. Згідно з наведеним у статтях 31, 34, 44 Закону переможець конкурсу укладає договір на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, в якому визначаються права, обов'язки та відповідальність сторін.
- (38) Враховуючи вимоги статті 32 Закону перевізник (тільки за наявності в нього договору із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування про організацію перевезення на автобусних маршрутах загального користування чи дозволу органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування на обслуговування маршрутів загального користування, що пролягають через цю автостанцію) має укласти з власниками

автостанцій договір, що регулює їх відносини, і предметом якого (договору) є надання автостанціями послуг та виконання робіт, пов'язаних з відправленням і прибуттям пасажирів.

- (39) Згідно з наведеним у статті 36 Закону, автостанції надають автомобільним перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів на договірних умовах, послуги, пов'язані з відправленням та прибуттям автобусів згідно з розкладом руху. До обов'язкових послуг, що повинні надаватися автостанціями автомобільному перевізнику, належать: продаж квитків; організація прибуття та відправлення автобуса з облаштованих платформ; інформування водія щодо умов дорожнього руху на маршруті.
- (40) Відповідно до наведеного у листі ТОВ «Регіональне управління автобусних станцій» від 24.07.2019 №1/1-488 до Відділення (далі – Лист ТОВ «РУАС»), плата власнику автостанцій за надання таких послуг складає 15% (з урахуванням ПДВ) від суми вартості за тарифом від реалізованих проїзних квитків через каси власника та вартості перевезення багажу, відповідно до касових відомостей продажу квитків, що є підставою для розрахунків з перевізником.
- (41) Згідно з наведеним у Листі ТОВ «РУАС» вказаним підприємством договір щодо надання послуг та виконання робіт, пов'язаних із відправленням та прибуттям пасажирів за автобусним маршрутом з м. Северодонецьк до смт. Станиця Луганська, і який би (договір) був чинним протягом періоду часу січень 2018 року – січень 2019 року з ТОВ «Буковина-Транс» не укладався; протягом вказаного періоду часу ТОВ «Буковина-Транс» з території ТОВ «Регіональне управління автобусних станцій» перевезення пасажирів з м. Северодонецьк до смт. Станиця Луганська не здійснювались.
- (42) Отже, при здійсненні вищезазначених перевезень у Товариства були відсутні, зокрема, договори з організатором перевезень (Управлінням ЛОДА) щодо автобусних маршрутів загального користування, договори з власником автостанцій (ТОВ «РУАС» - для приміських та міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутів загального користування) та інші відповідні документи, визначені чинним законодавством необхідними для здійснення регулярних перевезень пасажирів за автобусними маршрутами загального користування.
- (43) Відповідно до наведеного у Листі Управління ЛОДА, перевізником, який здійснює перевезення за маршрутом «Северодонецьк АС – Станиця Луганська АС» на підставі укладеного з Управлінням ЛОДА договору, є приватне підприємство «Северодонецьке Комфорт-Авто» (договір №115/2017, строк дії – з 01.11.2017 до 01.11.2022).
- (44) У Листі ПП «Северодонецьке Комфорт-Авто» до Відділення від 29.07.2019 № 80, зокрема, зазначено: *«...протягом 2018 р. наше підприємство зазнало значних збитків від дій нелегальних перевізників, які під виглядом таксі чи нерегулярних перевезень пасажирів автобусами дублювали регулярні автобусні маршрути Станиця Луганська – Северодонецьк. Пасажиропотік зменшився втричі, поставивши обслуговування маршруту за межу рентабельності»*. Як наведено у цьому листі, найбільш активним з цих перевізників було ТОВ «Буковина-Транс». Таким чином, Товариство фактично є конкурентом ПП «Северодонецьке Комфорт-Авто» за маршрутом «Северодонецьк – Станиця Луганська».
- (45) Вищенаведене свідчить, що внаслідок фактичного здійснення регулярних перевезень пасажирів під виглядом «нерегулярних перевезень» на напрямку з м. Северодонецьк до смт. Станиця Луганська (який фактично дублює автобусний маршрут «Северодонецьк АС – Станиця Луганська АС»), здійснення яких (перевезень) підтверджується інформацією

Управління Укртрансбезпеки, Товариство отримало неправомірні переваги у конкуренції, зокрема:

- перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування здійснювались без договору з замовником регулярних перевезень, яким передбачено, зокрема, обов'язки відповідача щодо здійснення пасажирських перевезень, без договору з власником автостанцій (щодо приміських, міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутів загального користування), що дозволяло Товариству економити фінансові ресурси (які він мав би витратити за участь у конкурсі на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, за отримання автостанційних послуг) з подальшим їх направленням на інші цілі, а також уникнути додаткового контролю за дотриманням вимог, викладених у договорах, що давало можливість Товариству робити тільки те, що йому вигідно (на відміну від суб'єктів господарювання, які уклали відповідні договори з організатором перевезень).

- (46) При наданні оцінки діям Товариства враховується те, що ринок послуг з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування є специфічним з огляду на необхідність дотримання правил безпеки руху, графіка руху, забезпечення безпеки пасажирів. Виходячи з цього, цей ринок має бути чітко врегульований з боку відповідних державних органів. Добросовісні конкурентні відносини можуть бути досягнуті тільки при умові дотримання перевізниками усіх форм власності діючого законодавства.

Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (47) Відповідно до наведеного у статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (48) Згідно з наведеним у статті 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» досягненням неправомірних переваг у конкуренції є отримання таких відносно іншого суб'єкта господарювання шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням органу державної влади, наділеного відповідною компетенцією.
- (49) Отже, дії ТОВ «Буковина - Транс» щодо здійснення у 2018 р. (а саме – у періоди з 16.04.2018 по 22.04.2018 та з 09.07.2018 по 15.07.2018) перевезень пасажирів на міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування з м. Северодонецьк до смт. Станиця Луганська, без документів, передбачених чинним законодавством (зокрема, без договору з організатором перевезень на автобусних маршрутах загального користування, розкладу руху на маршрут, договору з власниками автостанцій щодо надання ними послуг та виконання робіт, пов'язаних з відправленням і прибуттям пасажирів при здійсненні перевезень на вказаних маршрутах тощо), отримуючи при цьому переваги перед перевізниками, які працюють на цих маршрутах, виконуючи основні вимоги законодавства про автомобільний транспорт, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, які кваліфікуються за статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» як недобросовісна конкуренція у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням державного органу, наділеного відповідною компетенцією.
- (50) Супроводжувальним листом Відділення від 06.09.2019 №03-05/1106 розпорядження адміністративної колегії Відділення від 20.08.2019 №40-рп/к (в редакції згідно розпорядження адміністративної колегії Відділення від 05.09.2019 №46-рп/к) щодо

початку справи №40 надіслано до ТОВ «Буковина - Транс» (факт отримання розпорядження Товариством 09.09.2019 підтверджується відміткою у картці «Рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу» (з позначеннями «Севєродонецьк 4 93404 0656452 3», «Севєродонецьк- 4 93404 0694317 6»), наявною у Відділенні.

Супроводжувальним листом Відділення від 08.10.2019 №03-05/1335 копія подання від 07.10.2019 №151 про попередні висновки розгляду справи №40 надіслано до ТОВ «Буковина – Транс» (факт отримання цієї копії одання Товариством 10.10.2019 підтверджується відміткою у картці «Рекомендоване повідомлення про вручення поштового відправлення, виплату поштового переказу» (з позначеннями «Севєродонецьк 4 93404 0698540 5», «Севєродонецьк- 4 93404 0697253 2»), наявною у Відділенні.

(51) Заперечень від ТОВ «Буковина - Транс » до Відділення не надходило.

Остаточні висновки у справі

- (52) Доказами, зібраними у справі, доводиться висновок про те, що дії ТОВ «Буковина - Транс» щодо здійснення у 2018 р. (а саме – у періоди з 16.04.2018 по 22.04.2018 та з 09.07.2018 по 15.07.2018) перевезень пасажирів на міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування з м. Севєродонецьк до смт. Станиця Луганська, без документів, передбачених чинним законодавством (зокрема, без договору з організатором перевезень на автобусних маршрутах загального користування, розкладу руху на маршрут, договору з власниками автостанцій щодо надання ними послуг та виконання робіт, пов'язаних з відправленням і прибуттям пасажирів при здійсненні перевезень на вказаних маршрутах тощо), отримуючи при цьому переваги перед перевізниками, які працюють на цих маршрутах, виконуючи основні вимоги законодавства про автомобільний транспорт, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, які кваліфікуються за статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» як недобросовісна конкуренція у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням державного органу, наділеного відповідною компетенцією.
- (53) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДФС у Луганській області (лист від 13.08.2019 №7714/19/12-32-51-05) на запит Відділення, доход ТОВ «Буковина - Транс» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2018 р. складає [REDACTED]
- (54) При визначенні розміру штрафу враховано наступне:
- порушення законодавства про захист економічної конкуренції Товариством вчинено вперше;
 - відсутність інформації щодо визнання або невизнання вчинення порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 3, 7, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», статтею 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктами 31, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії ТОВ «Буковина - Транс» (місцезнаходження: проспект Центральний, будинок 25, квартира 25, м. Северодонецьк, Луганська обл., 93400, ідентифікаційний код юридичної особи – 33001797) щодо здійснення у 2018 р. (а саме – у періоді з 16.04.2018 по 22.04.2018 та з 09.07.2018 по 15.07.2018) перевезень пасажирів на міжміських (внутрішньообласних) автобусних маршрутах загального користування з м. Северодонецьк до смт. Станиця Луганська, без документів, передбачених чинним законодавством (зокрема, без договору з організатором перевезень на автобусних маршрутах загального користування, розкладу руху на маршрут, договору з власниками автостанцій щодо надання ними послуг та виконання робіт, пов'язаних з відправленням і прибуттям пасажирів при здійсненні перевезень на вказаних маршрутах тощо), отримуючи при цьому переваги перед перевізниками, які працюють на цих маршрутах, виконуючи основні вимоги законодавства про автомобільний транспорт, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, які кваліфікуються за статтею 15 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» як недобросовісна конкуренція у вигляді досягнення неправомірних переваг у конкуренції шляхом порушення чинного законодавства, яке підтверджено рішенням державного органу, наділеного відповідною компетенцією.

2. За вчинене порушення, відповідно до статті 21 Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції» накладити на ТОВ «Буковина - Транс» штраф у розмірі 46 (сорок шість) тис. грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Костянтин МЄШКОВ