



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ЛУГАНСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

26 листопада 2019 р.

м. Сєвєродонецьк

№ 43–р/к

Справа № 55

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в ході дослідження ринків послуг у сфері поводження з побутовими відходами в межах Луганської області встановлено, що Комишувахською селищною радою Попаснянського району Луганської області (далі – Комишувахська селищна рада або Відповідач), не визначено виконавця послуг з вивезення побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах.

За результатами розгляду справи № 55 таку бездіяльність Комишувахської селищної ради визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Зобов'язано Комишувахську селищну раду у двомісячний строк з дня одержання рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 55 про порушення Комишувахською селищною радою законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання відділу досліджень і розслідувань від 11 листопада 2019 № 177,

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.10.2019 р. № 58–рп/к, у зв'язку із бездіяльністю Комишувахської селищної ради Попаснянського району Луганської області, яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах, і яка (бездіяльність) має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції, було розпочато розгляд справи № 55 (надалі – Справа).

- (2) Листом від 02.10.2019 № 01-26/1292 розпорядження надіслано Комишувахській селищній раді Попаснянського району Луганської області.
- (3) Листом від 12.11.2019 № 01-26/1505 копію подання з попередніми висновками у справі надіслано Відповідачу.

## **2. Відповідач**

- (4) Відповідно до інформації, яка міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань щодо Комишувахської селищної ради Попаснянського району Луганської області:
  - повне найменування юридичної особи: Комишувахська селищна рада Попаснянського району Луганської області;
  - скорочене найменування: Комишувахська селищна рада;
  - організаційно-правова форма: орган місцевого самоврядування;
  - ідентифікаційний код юридичної особи: 04335335;
  - місцезнаходження юридичної особи: 93340, Луганська обл., Попаснянський район, селище міського типу Комишуваха, вул. Космічна, 1;
  - основний вид діяльності: код КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.
- (5) У розумінні статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Комишувахська селищна рада є органом місцевого самоврядування.

## **3. Обставини справи**

- (6) З інформації, отриманої від Комишувахської селищної ради листом від 11.09.2019 № 183, встановлено, що протягом 01.01.2017 – 06.09.2019 рр. конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів не проводився, проте укладений договір від 07.06.2017 № 26 «Послуга з вивозу несанкціонованого звалища» з ПП «ЕЛІТЖИЛКОМ» (ідент. код. юридичної особи 36954214).
- (7) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (8) Отже, реалізація Комишувахською селищною радою покладених на неї повноважень має здійснюватися з дотриманням вимог чинного законодавства, у тому числі Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (9) Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.
- (10) Згідно частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (11) Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на певній

території, та державних інтересів, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

- (12) Статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (із змінами) передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (13) Згідно з частиною третьою статті 35-1 Закону України «Про відходи» (із змінами) збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.
- (14) Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.
- (15) Відповідно до пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (із змінами), виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.
- (16) Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначена Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (надалі - Порядок).
- (17) Згідно з пунктом 3 Порядку учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».
- (18) Відповідно до пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради у порядку, встановленому законом.
- (19) При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі вказаний Порядок не містить, а, отже, конкурс є відкритим для всіх претендентів.
- (20) Враховуючи вищенаведене, виконавці послуг із вивезення побутових відходів повинні бути визначені на конкурсних засадах.

#### **4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства**

- (21) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.
- (22) Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.
- (23) Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

- (24) Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).
- (25) Потенційними учасниками на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Комишуваха Попаснянського району Луганської області можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах:
- 1) ПП «ЕЛІТЖИЛКОМ» (м. Попасна);
  - 2) ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» (м. Попасна);
  - 3) ПП «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛОСЕРВІС «ЕВЕНТУС» (м. Попасна);
  - 4) ЛИСИЧАНСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ АВТОТРАНСПОРТНЕ ПІДПРИЄМСТВО 032806 (м. Лисичанськ);
  - 5) КП «СЄВЕРОДОНЕЦЬККОМУНСЕРВІС» (м. Сєверодонецьк);
  - 6) КП «ШЛЯХОВО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО» (м. Рубіжне).
- (26) Слід зазначити, що перелічені вище учасники, за умови проведення конкурсу на території смт. Комишуваха, могли б взяти в ньому участь, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, а споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.
- (27) Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції».
- (28) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.
- (29) Бездіяльність Комишувахської селищної ради Попаснянського району Луганської області, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на підпорядкованій території, є порушенням, передбаченим пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

#### **5. Заперечення Відповідача та їх спростування**

- (30) На подання з попередніми висновками відповідь від Відповідача до Відділення не надходила.

#### **6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі**

- (31) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а запереченнями та поясненнями Відповідача не спростовується висновок адміністративної колегії Відділення про те, що бездіяльність Відповідача, яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 та 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати бездіяльність Комишуваської селищної ради Попаснянського району Луганської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04335335), яка полягає у не визначенні виконавця послуг з вивезення побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Комишуваську селищну раду Попаснянського району Луганської області (ідентифікаційний код юридичної особи 04335335), у двомісячний строк з дня одержання рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

**Голова колегії**

**Костянтин МЄШКОВ**