



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

12.07.2016

м. Сєвєродонецьк

№ 14 - рк/к

Стосовно здійснення заходів із недопущення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), створена на підставі наказу в.о. голови Відділення від 31.05.2016 № 1 (зі змінами, внесеними наказом в.о. голови Відділення від 04.07.2016 №2), розглянувши подання П ВДР від 08.07.2016 №60, встановила.

На адресу Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) листом виконавчого комітету Гірської міської ради на погодження надіслано проект рішення Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області «Про введення на території м. Гірське місцевих податків і зборів» (надалі – Проект Рішення).

Даний Проект Рішення Відділенням було погоджено на предмет відповідності законодавству про захист економічної конкуренції, стосовно чого на адресу виконавчого комітету Гірської міської ради надано відповідного листа.

Поряд з цим, за результатами аналізу матеріалів, доданих до вказаного проекту рішення, інформації, наведеної у нормативних документах виявлено наступне.

Питання стосовно оприлюднення проектів регуляторних актів регулюються положеннями ст.9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Як наведено у цій статті, кожен проект регуляторного акта оприлюднюється з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

Про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій розробник цього проекту повідомляє у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону.

(Згідно з наведеним у ст.13 вказаного Закону повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій, проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюються шляхом опублікування в друкованих засобах масової інформації розробника цього проекту, а у разі їх відсутності - у друкованих засобах масової інформації, визначених розробником цього проекту, та/або шляхом розміщення на офіційній сторінці розробника проекту регуляторного акта в мережі Інтернет. Якщо в межах адміністративно-територіальної одиниці чи в населеному пункті не розповсюджуються друковані засоби масової інформації, а місцеві органи виконавчої влади, територіальні органи центральних

органів виконавчої влади, органи та посадові особи місцевого самоврядування не мають своїх офіційних сторінок у мережі Інтернет, документи, зазначені у частинах першій - третій цієї статті, можуть оприлюднюватися у будь-який інший спосіб, який гарантує доведення інформації до мешканців відповідної адміністративно-територіальної одиниці чи до відповідної територіальної громади).

Відповідно до вимог ст.9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проекту регуляторного акта. Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного акта.

У газеті «Попаснянский вестник» від 29.04.2016 №17(852), копія сторінки з якої була додана до Проекту Рішення, надруковано оголошення наступного змісту: «...виконком Гірської міської ради інформує про оприлюднення з 15.04.2016 на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради на Інтернет сторінці.....проект регуляторного акта – проект рішення Гірської міської ради «Про введення на території м. Гірське місцевих податків і зборів». Зауваження та пропозиції приймаються землевпорядником виконавчого комітету Гірської міської ради у письмовій формі протягом 30 днів з дати оприлюднення проекту рішення та аналізу регуляторного впливу за адресою:..., або електронною поштою за адресою:...».

Тобто спочатку (15.04.2016) на сайті Попаснянської РДА було опубліковано проект регуляторного акта (Проект Рішення), а лише потім через 14 днів (29.04.2016) було оприлюднено повідомлення стосовно оприлюднення цього регуляторного акта. Враховуючи це та зміст повідомлення, на прийняття зауважень та пропозицій фактично було відведено час з 29.04.2016 (дата оприлюднення оголошення стосовно регуляторного акта, коли заінтересовані особи могли дізнатись про нього) до 15.05.2016 (згідно з наведеним у оголошенні, 30 днів з дати оприлюднення проекту регуляторного акта – з 15.04.2016). Цей час є меншим, ніж місяць, тобто меншим за визначений у нормативних документах.

Таке визначення часу на подання зауважень або пропозицій у розмірі, меншому за передбачений діючим законодавством, могло призвести до того, що не усі особи, які бажали надати будь-які зауваження, могли у відведений ним час зробити це. Наслідком цього могло бути, відповідно, неврахування думок заінтересованих осіб, що у свою чергу, могло призвести до погіршення фінансового стану таких осіб, та зниженню їх конкурентоспроможності.

У кінцевому рахунку такі дії виконкому Гірської міської ради взагалі можуть призвести до обмеження конкуренції.

Такі дії виконавчого комітету Гірської міської ради із визначення часу на подання зауважень та пропозицій під час оприлюднення проекту регуляторного акта у розмірі, фактично меншому за передбачений діючим законодавством, мають ознаки порушення законодавства по захист економічної конкуренції, що кваліфікуються за частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи те, що така бездіяльність не завдала значних збитків окремим особам чи суспільству, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Виконавчому комітету Гірської міської ради (юридична адреса: вул. Центральна, 7, м. Гірське, Попаснянський район, Луганська обл., ідентифікаційний код - 04051721) здійснити заходи стосовно недопущення у подальшому дій із визначення часу на подання зауважень та пропозицій під час оприлюднення проекту регуляторного акту у розмірі, фактично меншому за передбачений діючим законодавством, які мають ознаки порушення законодавства по захист економічної конкуренції, що кваліфікуються за п.3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції».

2. Про виконання рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення у десятиденний термін з дня отримання зазначених рекомендацій.

3. Згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначені рекомендації є обов'язковими для розгляду.

4. Повідомляємо, що за умови вжиття відповідних заходів та виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

Голова адміністративної колегії-
в.о. голови Луганського
обласного територіального
відділення Антимонопольного
комітету України



С.В. ГОЛОВНЯ