



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМПІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«12» липня 2016 р.

м. Северодонецьк

№ 17 ркк

Про надання рекомендацій стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, створена на підставі наказу В.о. Голови тервідділення від 31.05.2016р №1 (зі змінами внесеними наказом Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України №2 від 04.07.2016р.) розглянувши подання і відділу досліджень та розслідувань від 19.07.2016р. №68, встановила наступне.

У ході контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) було виявлено дії комунального підприємства «Житлосервіс «Світанок» у вигляді невиконання робіт з поточного ремонту житлових будинків у місті Северодонецьк у вигляді:

1. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №40-а (зокрема квартира 96), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк;
2. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №16 (зокрема квартира 98), розташованого за адресою: вул. Курчатова, м. Северодонецьк;
3. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №104 (зокрема квартира 65), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк;
4. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №61-а (зокрема квартира 69), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк;
5. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №59 (зокрема квартира 142), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк;
6. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №59 (зокрема квартири 172, 178), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк;
7. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №81 (зокрема квартира 32), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк;
8. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №108 (зокрема квартира 35), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк;
9. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №17 (зокрема квартира 238), розташованого за адресою: вул. Курчатова, м. Северодонецьк;
10. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №106 (зокрема квартира 138), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк;
11. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №18 (зокрема квартира 105), розташованого за адресою: вул. Курчатова, м. Северодонецьк;
12. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №17 (зокрема квартира 144), розташованого за адресою: проспект Космонавтів, м. Северодонецьк;
13. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №17 (зокрема квартири 93,94), розташованого за адресою: вул. Курчатова, м. Северодонецьк;
14. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №9 (зокрема квартири 168,169), розташованого за адресою: вул. Курчатова, м. Северодонецьк;





72. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №14-а (зокрема квартира 22), розташованого за адресою: вул. Танкістів, м. Северодонецьк;
73. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №7 (зокрема квартира 7), розташованого за адресою: вул. Партизанська, м. Северодонецьк;
74. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №26 (зокрема квартира 16), розташованого за адресою: вул. Партизанська, м. Северодонецьк;
75. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №7 (зокрема квартира 5), розташованого за адресою: вул. Федоренка, м. Северодонецьк;
76. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №5д (зокрема квартира 137), розташованого за адресою: вул. Сметаніна, м. Северодонецьк;
77. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №19 (зокрема квартира 6), розташованого за адресою: вул. Федоренка, м. Северодонецьк;
78. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №16 (зокрема квартира 10), розташованого за адресою: вул. Первомайська, м. Северодонецьк;
79. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №26 (зокрема квартира 30), розташованого за адресою: вул. Федоренка, м. Северодонецьк;
80. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №19а (зокрема квартира 13), розташованого за адресою: вул. Ломоносова, м. Северодонецьк;
81. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №17 (зокрема квартира 20), розташованого за адресою: вул. Ломоносова, м. Северодонецьк;
82. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №45 (зокрема квартира 62), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк;
83. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №17 (зокрема квартира 78), розташованого за адресою: вул. Ломоносова, м. Северодонецьк;
84. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №33 (зокрема квартира 29), розташованого за адресою: вул. Сторова, м. Северодонецьк;
85. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №56 (зокрема квартира 50), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк;
86. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №10-Б (зокрема квартира 17), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк;
87. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №17-Б (зокрема квартира 85), розташованого за адресою: вул. Ломоносова, м. Северодонецьк;
88. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №55 (зокрема квартира 212), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк.

За інформацією, отриманою у ході розслідування, встановлено:

Комунальне підприємство «Житлосервіс «Світаною» (надалі – КПДЖ «Світаною», Підприємство), є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок, печатку та штамп. Підприємство діє відповідно до Статуту, свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи зареєстровано виконавчим комітетом Северодонецької міської ради 27.05.2005 за

№ 1 383 123 0000 000965, ідентифікаційний код юридичної особи – 32830821.

Згідно із Статутом предметом діяльності Підприємства у тому числі є надання житлово-комунальних послуг.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку (надалі - Методика), затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 за №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605, територіальним відділенням проведено дослідження ринків з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Северодонецьк.

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів, у межах якої споживач, за звичайних умов, може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

За споживчими характеристиками товар – послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій замінників немає.

Товарними межами ринку є послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару визначаються шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів, що належать до

групи взаємозамінних товарів, є неможливим або недоцільним.

Враховуючи зазначене, територіальні межі ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій визначаються переліком будинків, які обслуговуються КПЖ «Світанок» у м. Северодонецьк (надалі – район обслуговування).

На обслуговуванні КПЖ «Світанок» знаходяться житлові будинки за адресами: проспект Гвардійський, 8, 11-б, 20-а, 24-а, 40-а, 55, 59, 61-а, 63, 65, 71, 81; вул. Курчатова, 7, 9, 16, 17, 18; вул. Гагаріна, 3, 10-а, 10б, 45, 54, 56, 104, 106, 108; проспект Космонавтів, 17; вул. Вілессова, 21-а; вул. Данацька, 52, 58, 60; вул. Молодіжна, 15-б; проспект Центральний, 3, 38, 53; вул. Маяковського, 13, 15; вул. Автомобільна, 19, 23; бульвар Дружби Народів, 6, 7, 25, 35, 43; вул. Партизанська, 6, 7, 26, 33; вул. Енергетиків, 8, 28; вул. Танкістів, 14а, 17; вул. Б. Лідчини, 17; проспект Хіміків, 8, 24; вул. Федоренка, 2, 4, 7, 19, 26; вул. Первомайська, 9, 16, 30, 38; вул. Шевченка, 15; вул. Юності, 23-а; вул. Сметаніна, 5-д, 14; вул. Ломоносова 17, 17-б, 19-а; вул. Єгорова, 33.

Часові межі дослідження ринку.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Дослідження ринку послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій проведено за перше півріччя 2016 року, протягом якого структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінювалися.

Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку.

Згідно із статтею 24 Житлового кодексу Української РСР (із змінами та доповненнями) жилий будинок може експлуатуватися тільки однією житлово-експлуатаційною організацією.

Характерною рисою послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій є те, що вона надається споживачам будинку тільки тим суб'єктом господарювання, на обслуговуванні якого знаходиться будинок. Тобто один споживач, який мешкає у цьому будинку, не може відмовитися від отримання цієї послуги та перейти від споживання послуги з утримання будинків і прибудинкових територій, яку надає КПЖ «Світанок», до споживання такої ж послуги іншого суб'єкта господарювання.

За результатами дослідження з'ясовано, що на підставі рішень Северодонецької міської ради № 286 від 08.04.2016р., №408 (зі змінами, внесеними рішенням Северодонецької міської ради №412 від 24.05.2016р.) КПЖ «Світанок» з 01.06.2016 року визначено єдиним виконавцем послуг в межах м. Северодонецьк.

КПЖ «Світанок» є виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, тобто згідно статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є, надання житлово-комунальної послуги споживачам відповідно до умов договору.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

Статтею 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що споживач має право одержувати вчасно та відповідної якості житлово-комунальні послуги згідно із законодавством та умовами договору на надання житлово-комунальних послуг та зобов'язаний укласти договір на надання житлово-комунальних послуг, підготовлений виконавцем на основі типового договору, оплачувати житлово-комунальні послуги у строки, встановлені договором або законом.

Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 10.08.2004 №150, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21.08.2004 №1046/9645 із змінами та доповненнями, передбачено, що невиконанні роботи (згідно списку) відносяться до поточного ремонту, тобто виконуються за рахунок квартирної плати.

На неодноразові усні звернення мешканців щодо невиконання робіт з поточного ремонту (згідно списку) будь-якої реакції від КПЖ «Світанок» не було, а саме:

1. Не виконуються роботи з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №40-а (зокрема квартира 9б), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк.

Такі дії комунального підприємства комунального підприємства «Житлосервіс «Світанок» щодо невиконання робіт з поточного ремонту мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону























надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КПДЖ «Світаною»), який займає монополієне становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

85. Не виконуються роботи з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №56 (зокрема квартира 17), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк.

Такі дії комунального підприємства комунального підприємства «Житлосервіс «Світаною» щодо невиконання робіт з поточного ремонту мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополієним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КПДЖ «Світаною»), який займає монополієне становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

86. Не виконуються роботи з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №10-Б (зокрема квартира 17), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк.

Такі дії комунального підприємства комунального підприємства «Житлосервіс «Світаною» щодо невиконання робіт з поточного ремонту мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополієним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КПДЖ «Світаною»), який займає монополієне становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

87. Не виконуються роботи з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №17-Б (зокрема квартира 85), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк.

Такі дії комунального підприємства комунального підприємства «Житлосервіс «Світаною» щодо невиконання робіт з поточного ремонту мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополієним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КПДЖ «Світаною»), який займає монополієне становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

88. Не виконуються роботи з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №55 (зокрема квартира 212), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк.

Такі дії комунального підприємства комунального підприємства «Житлосервіс «Світаною» щодо невиконання робіт з поточного ремонту мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополієним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КПДЖ «Світаною»), який займає монополієне становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

У зв'язку з вищевикладеним, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

#### РЕКОМЕНДУЄ:

1. Комунальному підприємству «Житлосервіс «Світаною» вжити заходів щодо припинення дій у





























прибудинкових територій в територіальних межах району обслуговування м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КПДЖ «Світанок»), який займає монополічне становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

1.87. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №17-Б (зокрема квартира 85), розташованого за адресою: вул. Гагаріна, м. Северодонецьк, які мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополічним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах району обслуговування м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КПДЖ «Світанок»), який займає монополічне становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

1.88. Невиконання робіт з поточного ремонту покрівлі даху житлового будинку №55 (зокрема квартира 212), розташованого за адресою: проспект Гвардійський, м. Северодонецьк, які мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополічним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах району обслуговування м. Северодонецьк, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КПДЖ «Світанок»), який займає монополічне становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Про виконання рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення у десятиденний термін з дня отримання зазначених рекомендацій.

3. Згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначені рекомендації є обов'язковими для розгляду.

4. Повідомляємо, що за умови вжиття відповідних заходів та виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

Голова адміністративної  
колегії



С.В. Головня