



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

08.11.2016

м. Северодонецьк

№ 34 - рк/к

Стосовно припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства про  
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), створена на підставі наказу в.о. голови Відділення від 25.10.2016 №5, розглянувши подання ІІ ВДР від 07.11.2016 № 121, встановила.

На адресу Відділення надійшла заява приватного підприємства «Люксавто-СДК» щодо дій виконавчого комітету Лисичанської міської ради (надалі – Виконком) при підготовці та проведенні конкурсу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, який відбувся 25.04.2016 (надалі – Конкурс), а саме – щодо включення до об'єкту № 2 Конкурсу чотирьох маршрутів, а до об'єкту № 3 Конкурсу - трьох маршрутів (надалі – Заява).

За результатами розгляду Заяви ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції щодо наведеного у ній виявлено не було.

Проте за результатами аналізу документів, доданих до Заяви, інформації, наведеної у нормативних документах виявлено наступне.

1. Згідно з наведеним у п.28 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 (зі змінами, надалі – Порядок проведення конкурсу) організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс, яке повинне містити таку інформацію: 1) найменування організатора та робочого органу; 2) порядковий номер та основні характеристики кожного об'єкта конкурсу:... - на міському та приміському маршруті - номер маршруту, найменування кінцевих зупинок, кількість оборотних рейсів або кількість автобусів для забезпечення перевезень, режим руху та інтервал, особливості періодичності виконання перевезень (сезонний, у певні дні тижня тощо); 3) умови конкурсу; 4) порядок одержання необхідної інформації про об'єкт конкурсу; 5) кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі; 6) найменування організації, режим її роботи та адреса, за якою подаються документи для участі в конкурсі; 7) місце та дата одержання бланків документів для участі в конкурсі; 8) місце, дата та час початку проведення засідання конкурсної комісії; 9) розмір плати за участь у конкурсі; 10) телефон для довідок (електронна адреса або адреса веб-сайту з питань проведення конкурсу).

Відповідно до п.36 Порядку проведення конкурсу інформація про будь-яку зміну умов конкурсу повинна бути доведена до відома всіх перевізників-претендентів не менш як за 20 днів до дати проведення конкурсу шляхом опублікування у засобах масової інформації, в яких було розміщено оголошення про конкурс.

Згідно до ст.44 Закону України «Про автомобільний транспорт» до обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать: визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками; державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення. Крім цього, відповідно до п.10 Порядку проведення конкурсу, організатор може затверджувати додаткові умови конкурсу (наявність у перевізника GPS-системи, встановленої на транспортних засобах, які пропонуються для роботи на автобусному маршруті, тощо).

Таким чином, виходячи з вищенаведеного, відомості у оголошенні про конкурс, зокрема, щодо кінцевого строку прийняття документів для участі у конкурсі, дати початку проведення засідання конкурсного комітету, телефону для довідок (електронної адреси або адреса веб-сайту з питань проведення конкурсу), стосовно розміру плати за участь у конкурсі є окремими видами інформації, і не є, наприклад, інформацією щодо умов конкурсу.

Виконкомом у газеті «Новый путь» №12 (14873) від 23.03.2016 було розміщено оголошення про конкурси з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. Згідно з наведеним у цьому оголошенні конкурси мали відбутись 22.04.2016, документи для участі у конкурсах приймались в термін до 12.04.2016 (включно), у оголошенні наведено номер телефону для участі у конкурсі. Тобто відповідна інформація про конкурс була опублікована за 30 календарних днів до початку зазначеного конкурсу.

Після цього Виконкомом у газеті «Новый путь» від 30.03.2016 №13 (14874) було розміщено оголошення, у якому, зокрема, наводився, наступний текст: «До уваги перевізників! До умов конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, оголошення про проведення яких було розміщено у газеті «Новый путь» від 23.03.2016 №12 (14873), виконавчим комітетом Лисичанської міської ради внесено наступні зміни:...». Далі розміщена інформація про зміни періодичності здійснення перевезень (вони тепер мали відбуватись щоденно), про зміни вимог до мінімальної пасажиромісткості транспортних засобів тощо.

Проте далі у цьому оголошенні зазначено, що конкурси відбудуться 25.04.2016 (а не 22.04.2016, як було наведено у попередньому оголошенні), документи для участі у конкурсах приймаються до 08.04.2016 (а не до 12.04.2016), плата за участь у конкурсі на об'єкт №3 складатиме 1000 грн., а не 750 грн., як було зазначено раніше.

Ніякої інформації щодо номерів телефонів для довідок (електронна адреса або адреса веб-сайту з питань проведення конкурсу) в оголошенні у газеті «Новый путь» від 30.03.2016 №13 (14874) не наведено.

Таким чином, є усі підстави зробити висновок, що вказане оголошення стосується не внесення змін до умов раніше оголошених конкурсів, а є оголошенням про проведення нового конкурсу – у нові строки, з новим кінцевим терміном прийняття документів для участі в конкурсі, новими розмірами плати за участь у конкурсі, та зміненими (новими) умовами конкурсів.

Зважаючи на це, воно мало бути опубліковано у засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу, а саме - не пізніше 26.03.2016 та з публікацією усієї необхідної інформації, визначеної нормативними документами. Вказане оголошення опубліковано за час, який є меншим, ніж 30 календарних днів, тобто меншим за визначений у нормативних документах.

Публікація оголошення про конкурси у термін до їх проведення, менший за визначений законодавством, могла призвести до того, що не усі особи, які бажали надати взяти участь у конкурсах, могли своєчасно дізнатись про їх проведення, здійснити необхідні заходи для підготовки до них.

Такі дії Виконкому щодо проведення конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які (конкурси) відбулись 25.04.2016, у термін, менший за визначений діючим законодавством з дня опублікування оголошення до

початку конкурсу (що могло призвести до того, що не усі перевізники, які бажали взяти участь у конкурсі, своєчасно дізнались про його проведення, мали змогу підготуватись та відповідно взяти у ньому участь) мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які кваліфікуються за частиною третьою статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції

2. Інформація, яка повинна публікуватись в оголошенні про конкурс, визначена у п.28 Порядку проведення конкурсу. Зокрема, у такому оголошенні має бути наведена інформація стосовно умов конкурсу, телефону для довідок (електронної адреси або адреса веб-сайту з питань проведення конкурсу).

За результатами аналізу інформації щодо оголошення про конкурс, наведеної у газеті «Новый путь» від 30.03.2016 №13 (14874) встановлено, що інформація стосовно умов конкурсу, а також про номери телефону для довідок (електронної адреси або адреса веб-сайту з питань проведення конкурсу) у цьому оголошенні відсутня.

Відсутність у цьому оголошенні усієї інформації, передбаченої нормативними документами, могло призвести до того, що не усі особи, які бажали надати взяти участь у конкурсах, могли у відведений ним час отримати необхідну ним інформацію щодо конкурсів.

Наслідком цього могла бути неучасть деяких перевізників у конкурсах, що могло призвести до погіршення фінансового стану таких осіб, та зниженню їх конкурентоспроможності.

Такі дії Виконкому щодо неопублікування у оголошенні про конкурси на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які (конкурси) відбулись 25.04.2016, усієї нормативно передбаченої інформації, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які кваліфікуються за частиною третьою статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи те, що вказані дії Виконкому не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

1. Виконавчому комітету Лисичанської міської ради (юридична адреса: вул. ім. М.Грушевського, 7, м. Лисичанськ, Луганська обл., 93100, ідентифікаційний код - 04051951) здійснити заходи щодо припинення та недопущення у подальшому дій

- відносно проведення конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у термін, менший за визначений діючим законодавством з дня опублікування оголошення до початку конкурсу (що могло призвести до того, що не усі перевізники, які бажали взяти участь у конкурсі, своєчасно дізнались про його проведення, мали змогу підготуватись та відповідно взяти у ньому участь), які мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікуються за частиною третьою статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції;

- стосовно неопублікування у оголошенні про конкурси на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування усієї нормативно передбаченої інформації, які мають ознаки порушення законодавства про захист економічної

конкуренції, що кваліфікуються за частиною третьою статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Про виконання рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення у п'ятнадцятиденний термін з дня отримання зазначених рекомендацій.

3. Згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначені рекомендації є обов'язковими для розгляду.

4. Повідомляємо, що за умови вжиття відповідних заходів та виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

**Голова адміністративної  
колегії Відділення**

**С.В. ГОЛОВНЯ**