



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.11.2016

м. Сєвєродонецьк

№ 35 - рк/к

Стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), створена на підставі наказу в.о. голови Відділення від 25.10.2016 №5, розглянувши подання П ВДР від 07.11.2016 № 121, встановила.

На адресу Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) листом виконавчого комітету Щастинської міської ради на погодження було надіслано проект рішення виконавчого комітету Щастинської міської ради Новоайдарського району Луганської області «Про встановлення вартості ритуальних послуг на відшкодування витрат на поховання учасників бойових дій та інвалідів війни на 2016-2017 роки» (надалі – Проект Рішення).

Даний Проект Рішення Відділенням було погоджено на предмет відповідності законодавству про захист економічної конкуренції, стосовно чого на адресу виконавчого комітету Щастинської міської ради надано відповідного листа.

Поряд з цим, за результатами аналізу матеріалів, доданих до вказаного проекту рішення, інформації, наведеної у нормативних документах виявлено наступне.

Питання стосовно оприлюднення проектів регуляторних актів регулюються положеннями ст.9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Як наведено у цій статті, кожен проект регуляторного акта оприлюднюється з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань. Про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій розробник цього проекту повідомляє у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону.

(Згідно з наведеним у ст.13 вказаного Закону повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень і пропозицій, проект регуляторного акта та відповідний аналіз регуляторного впливу оприлюднюються шляхом опублікування в друкованих засобах масової інформації розробника цього проекту, а у разі їх відсутності - у друкованих засобах масової інформації, визначених розробником цього проекту, та/або шляхом розміщення на офіційній сторінці розробника проекту регуляторного акта в мережі Інтернет. Якщо в межах адміністративно-територіальної одиниці чи в населеному пункті не розповсюджуються друковані засоби масової інформації, а місцеві органи виконавчої влади, територіальні органи центральних органів виконавчої влади, органи та посадові особи місцевого самоврядування не мають своїх офіційних сторінок у мережі Інтернет, документи, зазначені у частинах першій - третій цієї статті, можуть оприлюднюватися у будь-який інший спосіб, який гарантує

доведення інформації до мешканців відповідної адміністративно-територіальної одиниці чи до відповідної територіальної громади).

Відповідно до вимог ст.9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» проект регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу оприлюднюється у спосіб, передбачений статтею 13 цього Закону, не пізніше п'яти робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення цього проекту регуляторного акта. Строк, протягом якого від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються зауваження та пропозиції, встановлюється розробником проекту регуляторного акта і не може бути меншим ніж один місяць та більшим ніж три місяці з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу.

У газеті «Счастьенские вести» № 11 від 10.11.2016, копії сторінок з якої були додані до Проекту Рішення, опубліковано рішення виконкому Щастинської міської ради від 08.11.2016 №118 «Про оприлюднення проекту регуляторного акту «Про встановлення вартості ритуальних послуг на відшкодування витрат на поховання учасників бойових дій та інвалідів війни на 2016-2017 роки». Над рішенням розміщено текст наступного змісту: «Зауваження та пропозиції до проекту регуляторного акта приймаються протягом місяця з дня офіційного оприлюднення».

Поряд з цим у вказаній газеті також надруковано оголошення виконкому Щастинської міської ради наступного змісту: «...05 грудня о 15 годині у приміщенні комунального закладу «Щастинський міський палац Культури», розташованого за адресою пл. Миру, 10, відбудуться громадські слухання щодо врахування інтересів фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань при розробці регуляторного акта, а саме: «Про встановлення вартості ритуальних послуг на відшкодування витрат на поховання учасників бойових дій та інвалідів війни на 2016-2017 роки». На зустріч запрошуються мешканці, підприємства та організації м. Щастя».

Таким чином, відповідні громадські слухання щодо врахування інтересів фізичних та юридичних осіб мають бути проведені через 26 днів з дня оприлюднення проекту вказаного рішення, тобто ще до спливання терміну, визначеного законодавством для прийому від заінтересованих осіб зауважень та пропозицій (один місяць).

Відповідно до ст.6 Закону громадяни, суб'єкти господарювання, їх об'єднання та наукові установи, а також консультативно-дорадчі органи, що створені при органах державної влади та органах місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб'єктів господарювання, мають право, зокрема, подавати зауваження та пропозиції щодо оприлюднених проектів регуляторних актів, брати участь у відкритих обговореннях питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю.

Визначення датою громадських слухань 05 грудня 2016 року (тобто у термін, менший за визначений законодавством для подання зауважень та пропозицій) могло призвести до того, що не усі особи, які бажали надати будь-які зауваження та прийняти участь у їх обговоренні, могли у відведений ним час зробити це. Наслідком цього могло бути, відповідно, неврахування думок заінтересованих осіб, що у свою чергу, могло призвести до погіршення фінансового стану таких осіб, та зниженню їх конкурентоспроможності.

Такі дії виконавчого комітету Щастинської міської ради із визначення часу стосовно проведення громадських слухань з обговорення проекту регуляторного акту у розмірі, фактично меншому за передбачений діючим законодавством час для подання зауважень та пропозицій, мають ознаки порушення законодавства по захист економічної конкуренції, що кваліфікуються за частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи те, що вказані дії Виконкому не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

**РЕКОМЕНДУЄ:**

1. Виконавчому комітету Щастинської міської ради (юридична адреса: площа Миру, 9, м. Щастя, Луганська обл., 91480, ідент. код – 04051661) здійснити заходи щодо припинення та недопущення у подальшому дій із визначення часу стосовно проведення громадських слухань з обговорення проекту регуляторного акту у розмірі, фактично меншому за передбачений діючим законодавством час для подання зауважень та пропозицій, які мають ознаки порушення законодавства по захист економічної конкуренції, що кваліфікуються за частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. Про виконання рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення у п'ятнадцятиденний термін з дня отримання зазначених рекомендацій.

3. Згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначені рекомендації є обов'язковими для розгляду.

4. Повідомляємо, що за умови вжиття відповідних заходів та виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

**Голова адміністративної  
колегії Відділення**

**С.В. ГОЛОВНЯ**