



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

06.02.2017 р.

м. Сєверодонецьк

№ 3-рк/к

Про надання рекомендацій стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України створена на підставі наказу В.о. Голови Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 03.01.2017р. № 1, розглянувши подання І ВДР від 30.01.2017 р. №7, встановила наступне.

У ході контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) було виявлено бездіяльність комунального підприємства «Лисичанська житлово-експлуатаційна контора №1» у вигляді невиконання робіт з поточного ремонту житлових будинків у місті Лисичанськ (згідно з Додатком до рекомендацій).

За інформацією, отриманою у ході розслідування, встановлено:

Комунальне підприємство «Лисичанська житлово-експлуатаційна контора №1» (надалі – КП «ЛЖЕК №1», Підприємство) є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий рахунок, печатку та штамп. Підприємство діє відповідно до Статуту, свідоцтва № 1 381 120 0000 000132 (дата державної реєстрації: 10.07.1992), ідентифікаційний код юридичної особи – 03363677.

Згідно із Статутом предметом діяльності Підприємства у тому числі є надання житлово-комунальних послуг.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку (надалі - Методика), затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 за №49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605, територіальним відділенням проведено дослідження ринків з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Лисичанськ.

КП «ЛЖЕК №1» є виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій відповідне рішення виконавчого комітету Лисичанської міської ради від 29.01.2013 № 26 (надалі – Рішення).

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів, у межах якої споживач, за звичайних умов, може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

За споживчими характеристиками товар – послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій замінників немає.

Товарними межами ринку є послуги з утримання будинків і споруд та

прибудинкових територій.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару визначаються шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів, що належать до групи взаємозамінних товарів, є неможливим або недоцільним.

Враховуючи зазначене, територіальні межі ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій визначаються переліком будинків, які обслуговуються КП «ЛЖЕК №1» у м. Лисичанськ (надалі – район обслуговування).

На обслуговуванні КП «ЛЖЕК №1» знаходяться, зокрема, житлові будинки: по вулиці Гетьманська; по проспекту Перемоги; по вулиці Комунальна; по вулиці ім. В.Сосюри; по вулиці Українська; по вулиці ім. Д.І.Менделєєва; по вулиці Гора Попова; по вулиці Гарібальді; по вулиці Жовтнева; по вулиці Генерала М.Потапенка; по вулиці ім. Г.Сковороди; по вулиці Юнацька; по вулиці Соборна в місті Лисичанську.

Часові межі дослідження ринку.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Дослідження ринку послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій здійснювалось протягом осені 2016 року, коли структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому істотно не змінювались.

Визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єкта господарювання на ринку.

Згідно із статтею 24 Житлового кодексу Української РСР (із змінами та доповненнями) жилий будинок може експлуатуватися тільки однією житлово-експлуатаційною організацією.

Характерною рисою послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій є те, що вона надається споживачам будинку тільки тим суб'єктом господарювання, на обслуговуванні якого знаходиться будинок. Тобто один споживач, який мешкає у цьому будинку не може відмовитися від отримання цієї послуги та перейти від споживання послуги з утримання будинків і прибудинкових територій, яку надає КП «ЛЖЕК №1», до споживання такої ж послуги іншого суб'єкта господарювання.

КП «ЛЖЕК №1» є виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, тобто згідно статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є, надання житлово-комунальної послуги споживачам відповідно до умов договору.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

За результатами дослідження з'ясовано, що частка КП «ЛЖЕК №1» на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах території району обслуговування Підприємством житлових будинків, споруд та прибудинкової території у м. Лисичанськ протягом 2016 року становить 100 відсотків та Підприємство не має жодного конкурента.

Статтею 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що споживач має право одержувати вчасно та відповідної якості житлово-комунальні послуги згідно із законодавством та умовами договору на надання житлово-комунальних послуг та зобов'язаний укласти договір на надання житлово-комунальних послуг, підготовлений виконавцем на основі типового договору, оплачувати житлово-комунальні послуги у строки, встановлені договором або законом.

Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 10.08.2004 №150, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 21.08.2004 №1046/9645 із змінами та доповненнями, передбачено, що вказані роботи відносяться до поточного ремонту, тобто виконуються за рахунок квартирної плати.

На неодноразові усні звернення мешканців будь-якої реакції від КП «ЛЖЕК №1» не

було, а саме: не виконуються роботи з поточного ремонту (згідно з Додатком до рекомендацій).

Така бездіяльність комунального підприємства «Лисичанська житлово-експлуатаційна контора №1» щодо невиконання робіт з поточного ремонту має ознаки порушень законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах м. Лисичанськ, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КП «ЛЖЕК №1»), який займає монополію становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

У зв'язку з вищевикладеним, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Комунальному підприємству «Лисичанська житлово-експлуатаційна контора №1» вжити заходів щодо припинення бездіяльності у вигляді невиконання робіт з поточного ремонту житлових будинків у місті Лисичанськ (згідно з Додатком до рекомендацій), яка має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з утримання житлових будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах району обслуговування м. Лисичанськ, що кваліфікується пунктом другим статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» як бездіяльність суб'єкта господарювання (КП «ЛЖЕК №1»), який займає монополію становище на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Про виконання рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення у п'ятнадцятиденний термін з дня отримання зазначених рекомендацій.

3. Згідно з частиною другою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зазначені рекомендації є обов'язковими для розгляду.

4. Повідомляємо, що за умови вжиття відповідних заходів та виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

Голова адміністративної колегії



С.В. Головня

Додаток до рекомендацій адміністративної колегії

№ 3-ПК/к від 06.02.2014

1. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №24 (зокрема квартири 33), розташованого за адресою: вулиця Гетьманська, м. Лисичанськ;
2. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №35 (зокрема квартири 38), розташованого за адресою: вулиця Гетьманська, м. Лисичанськ;
3. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №111 (зокрема квартир 69, 70), розташованого за адресою: проспект Перемоги, м. Лисичанськ;
4. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №113 (зокрема квартир 108, 286, 287), розташованого за адресою: проспект Перемоги, м. Лисичанськ;
5. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №115 (зокрема квартири 36), розташованого за адресою: проспект Перемоги, м. Лисичанськ;
6. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №119 (зокрема квартири 72), розташованого за адресою: проспект Перемоги, м. Лисичанськ;
7. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №129 розташованого за адресою: проспект Перемоги, м. Лисичанськ;
8. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №37 (зокрема квартир 50, 70), розташованого за адресою: вулиця Комунальна, м. Лисичанськ;
9. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №46 (зокрема квартири 63, 64), розташованого за адресою: вулиця Гарібальді, м. Лисичанськ;
10. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №49 (зокрема квартир 35, 36), розташованого за адресою: вулиця Генерала М.Потапенка, м. Лисичанськ;
11. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №362, розташованого за адресою: вулиця імені В.Сосюри, м. Лисичанськ;
12. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №113, розташованого за адресою: вулиця імені Г.Сковороди, м. Лисичанськ;
13. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №80, розташованого за адресою: вулиця Юнацька, м. Лисичанськ;
14. Невиконання робіт з поточного ремонту м'якої покрівлі даху житлового будинку №27, розташованого за адресою: вулиця Гора Попова, м. Лисичанськ;
15. Невиконання робіт з поточного ремонту шиферної покрівлі даху житлового будинку №294 (зокрема квартир 3,7), розташованого за адресою: вулиця імені В.Сосюри, м. Лисичанськ;
16. Невиконання робіт з поточного ремонту шиферної покрівлі даху житлового будинку №302 (зокрема квартири 3), розташованого за адресою: вулиця імені В.Сосюри, м. Лисичанськ;
17. Невиконання робіт з поточного ремонту шиферної покрівлі даху житлового будинку №24 (зокрема квартири 9), розташованого за адресою: вулиця Українська, м. Лисичанськ;

18. Невиконання робіт з поточного ремонту шиферної покрівлі даху житлового будинку №60 (зокрема квартири 36), розташованого за адресою: вулиця Соборна, м. Лисичанськ;

19. Невиконання робіт з поточного ремонту шиферної покрівлі даху житлового будинку №56 (зокрема квартири 59), розташованого за адресою: вулиця імені Д.І. Менделєєва, м. Лисичанськ;

20. Невиконання робіт з поточного ремонту шиферної покрівлі даху житлового будинку №25 (зокрема квартири 17), розташованого за адресою: вулиця Гора Попова, м. Лисичанськ;

21. Невиконання робіт з поточного ремонту козирка під'їзду житлового будинку №32, розташованого за адресою: вулиця Комунальна, м. Лисичанськ;

22. Невиконання робіт з поточного ремонту фасаду житлового будинку №14, розташованого за адресою: вулиця Гора Попова, м. Лисичанськ;

23. Невиконання робіт з поточного ремонту під'їзду 1 житлового будинку №5, розташованого за адресою: вулиця Гора Попова, м. Лисичанськ;

24. Невиконання робіт з поточного ремонту під'їзду 1 житлового будинку №3, розташованого за адресою: вулиця Гора Попова, м. Лисичанськ;

25. Невиконання робіт з поточного ремонту під'їздів житлового будинку №46 (зокрема під'їздів 2 та 4), розташованого за адресою: вулиця Гарібальді, м. Лисичанськ;

26. Невиконання робіт з поточного ремонту під'їздів будинку №1 (зокрема під'їздів 1 та 2), розташованого за адресою: вулиця Гора Попова, м. Лисичанськ;

27. Невиконання робіт з поточного ремонту під'їздів житлового будинку №4 (зокрема під'їздів 1 та 2), розташованого за адресою: вулиця Гора Попова, м. Лисичанськ;

28. Невиконання робіт з поточного ремонту фасаду житлового будинку №63, розташованого за адресою: вулиця Гетьманська, м. Лисичанськ;

29. Невиконання робіт з поточного ремонту фундаменту житлового будинку №12, розташованого за адресою: вулиця Жовтнева, м. Лисичанськ;

30. Невиконання робіт з поточного ремонту цоколю житлового будинку №48, розташованого за адресою: вулиця імені Д.І. Менделєєва, м. Лисичанськ.

Виконавець:  О.І. Сметанін

« 06 » 02. 2017