



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

«07» липня 2017 року

м. Сєвєродонецьк

№ 12-р/к

Під час розгляду колективної заяви об'єднань співвласників багатоквартирних будинків м. Рубіжне Луганської області «Володимирська 46» (вул. Володимирська, буд. 46), «Лісне 48» (вул. Володимирська, буд. 48), «Сосновий» (просп. Московський, буд. 12), «Берізка-12» (просп. Московський, буд. 12А) на дії товариства з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (адреса юридичної особи: кв. Гайового, 35А, м. Луганськ, Луганська обл., 91021; поштова адреса: вул. Горького, 123, м. Старобільськ, Луганська обл., 92702; ідентифікаційний код юридичної особи: 31443937) (надалі – **ТОВ «ЛЕО»**) стосовно не укладення ТОВ «ЛЕО» договорів про постачання електричної енергії для електрозабезпечення технічних цілей багатоквартирних житлових будинків із заявниками та під час здійснення контролю за дотриманням законодавства України про захист економічної конкуренції з боку ТОВ «ЛЕО», Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – **Відділення**) встановлено наступне.

За результатами дослідження, проведеного Відділенням з метою з'ясування становища ТОВ «ЛЕО» на товарних ринках Луганської області, відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 р. № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 р. за № 317/6605 зі змінами, враховуючи положення статей 5 та 6 Закону України «Про природні монополії», та за визначенням абзацу другого частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «ЛЕО» з початку ліцензованої діяльності і до теперішнього часу займає монопольне (домінуюче) становище на ринках передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та постачання електроенергії за регульованим тарифом у територіальних межах Луганської області, оскільки на цих ринках в зазначених територіальних межах у нього немає жодного конкурента.

Товарними межами ринку є надання послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

Географічними межами ринку є територія м. Рубіжне Луганської області, на якій розташовані власні та орендовані місцеві (локальні) мережі, що знаходяться у законному користуванні ліцензіата з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами ТОВ «ЛЕО».

Часовими межами ринку є 2016 – поточний період 2017 років.

Заявники звертають увагу на те, що ТОВ «ЛЕО», користуючись своїм монопольним становищем, не укладає договори про постачання електричної енергії для електрозабезпечення технічних цілей багатоквартирних житлових будинків з вищевказаними ОСББ.

Відповідно до частини 1 статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», «законодавство України у сфері житлово-комунальних послуг базується на Конституції України і складається з нормативно-правових актів у галузі цивільного, житлового законодавства, цього Закону та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері житлово-комунальних послуг». Нормативно-правовим актом, який визначає «правові, економічні та організаційні засади діяльності в електроенергетиці і регулює відносини, пов'язані з виробництвом, передачею, розподілом, постачанням і використанням енергії, забезпеченням енергетичної безпеки України, конкуренцією та захистом прав споживачів і працівників галузі» (преамбула) є спеціальний Закон України «Про електроенергетику».

Разом з тим, взаємовідносини, які виникають в процесі продажу і купівлі електричної енергії між виробниками або постачальниками електричної енергії та споживачами (на

роздрібному ринку електричної енергії), регулюються Правилами користування електричною енергією, затвердженими постановою Національної комісії регулювання електроенергетики України від 31.07.1996 р. № 28, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 р. за № 417/1442 (із змінами) (далі – **Правила**).

Дія цих Правил поширюється на всіх юридичних осіб та фізичних осіб (крім населення) (абзац другий пункту 1.1 Правил).

Згідно з положеннями статті 1 Закону України «Про об'єднання співвласників багатоквартирного будинку» (далі – **Закон**) ОСББ – це юридична особа, створена власниками квартир та/або нежитлових приміщень багатоквартирного будинку для сприяння використанню їхнього власного майна та управління, утримання і використання спільного майна.

Відповідно до положень статей 4 та 6 Закону об'єднання створюється для забезпечення і захисту прав співвласників та дотримання їхніх обов'язків, належного утримання та використання спільного майна, забезпечення своєчасного надходження коштів для сплати всіх платежів, передбачених законодавством та статутними документами.

Об'єднання може бути створено лише власниками квартир та нежитлових приміщень у багатоквартирному будинку (багатоквартирних будинках). Для створення об'єднання скликаються установчі збори. Установчі збори приймають рішення про створення об'єднання і затверджують його статут.

Статтями 3 та 7 Закону встановлено, що діяльність ОСББ здійснюється на основі статуту, який складається відповідно до типового статуту, який затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної житлової політики і політики у сфері житлово-комунального господарства.

Згідно з положеннями статті 12 Закону управління багатоквартирним будинком здійснює об'єднання через свої органи управління.

Враховуючи вищенаведене, факт створення в багатоквартирному будинку ОСББ є підтвердженням факту надання власниками квартир та виділених нежитлових приміщень у багатоквартирному будинку повноважень ОСББ щодо управління, утримання і використання спільного майна цього багатоквартирного будинку.

Відповідно до положень пункту 1.2 Правил населення – це споживачі електричної енергії – фізичні особи, які з метою задоволення власних побутових або господарських потреб споживають електричну енергію для потреб електроустановок, що належать їм за ознакою права власності або користування, за винятком електроустановок, які використовуються для здійснення в установленому законодавством порядку підприємницької діяльності.

Положеннями пункту 1.3 Правил встановлено, що постачання електричної енергії для забезпечення потреб електроустановки здійснюється на підставі договору про постачання електричної енергії, що укладається між власником цієї електроустановки (уповноваженою власником особою) та постачальником електричної енергії за регульованим тарифом.

При цьому, слід зазначити, що перелік документів, які замовник має надати енергопостачальнику (постачальнику електричної енергії за регульованим тарифом) для укладення договору про постачання електричної енергії, визначений пунктом 5.4 Правил.

Так, враховуючи те, що ОСББ створюється власниками квартир та виділених нежитлових приміщень у багатоквартирному будинку, зокрема для управління, використання спільного майна цього будинку, то ОСББ для укладення договору про постачання електричної енергії на технічні цілі багатоквартирного будинку, щодо якого раніше укладався договір про постачання електричної енергії з іншим споживачем, має надати постачальнику електричної енергії за регульованим тарифом такі документи (згідно листа № 12856/20.2/7-16 від 29.11.2016р. Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, адресованого ліцензіатам з постачання електричної енергії за регульованим тарифом):

- 1) заяву щодо укладення договору про постачання електричної енергії із зазначенням місцезнаходження та банківських реквізитів ОСББ;
- 2) виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб;
- 3) рішення установчих зборів про створення ОСББ;
- 4) статут ОСББ;
- 5) рішення правління ОСББ про надання повноважень голові правління ОСББ або

інший уповноваженій особі ОСББ на укладання договору про постачання електричної енергії з переліком адрес багатоквартирних будинків.

Разом з тим, **при зміні форми управління багатоквартирним житловим будинком договір про постачання електричної енергії на технічні цілі багатоквартирного будинку укладається з новим споживачем на умовах договору про постачання електричної енергії, укладеного з попереднім споживачем.**

За інформацією, наданою ТОВ «ЛЕО» на вимогу Відділення (вих. ТОВ «ЛЕО» №01-18/2/12 від 24.05.2017 р.), постачання електричної енергії для електрозабезпечення технічних цілей будинків за вищевказаними адресами здійснюється за умовами договору про постачання електричної енергії № 582 від 23.06.2015 р. (надалі - **Договір**), який укладено між ТОВ «ЛЕО» та Комунальним підприємством «Бюро технічної інвентаризації» Рубіжанської міської ради (вул. Пушкіна, 13-а, м. Рубіжне, Луганська обл., 93000) – колишнім балансоутримувачем зазначених будинків (надалі – **КП «БТІ» РМР**).

04.10.2016 р. вих. № 30 ОСББ «Берізка-12», 12.12.2016 р. вих. № 5 ОСББ «Лісне 48», 26.12.2016 р. вих. № 17 ОСББ «Володимирська 46», 28.02.2017 р. вих. № 5 ОСББ «Сосновий» звернулися до ТОВ «ЛЕО» із заявами щодо укладення договорів про постачання електричної енергії. Вказані ОСББ одержали однакові за змістом відповіді ТОВ «ЛЕО» (відповідно вих. Сєверодонецького РЕМ № 1143 від 10.10.2016 р., вих. Рубіжанського РЕМ: № 410 від 16.12.2016 р., № 550 від 28.12.2016 р. та № 386 від 06.03.2017 р.), в яких зазначалося, що *«укладення договору про постачання електричної енергії за об'єктами, що належать ОСББ, можливе лише після розірвання договору по вказаним об'єктам з КП «БТІ» РМР»* (цитата).

Відповідно до п. 6.18 Правил у разі звільнення займаного приміщення та/або остаточного припинення користування електричною енергією споживач зобов'язаний повідомити постачальника електричної енергії та (у разі наявності відповідного договору) електропередавальну організацію або основного споживача не пізніше ніж за 20 робочих днів до дня звільнення приміщення та/або остаточного припинення користування електричною енергією та надати заяву щодо розірвання договору, і в цей самий термін здійснити сплату всіх видів платежів, передбачених відповідними договорами, до заявленого споживачем дня звільнення приміщення та/або остаточного припинення користування електричною енергією включно.

Постачальник електричної енергії зобов'язаний припинити постачання електричної енергії за договором, а електропередавальна організація (основний споживач) - передачу електричної енергії (спільне використання технологічних електричних мереж) з заявленого споживачем дня звільнення приміщення та/або остаточного припинення користування електричною енергією. **За умови одночасного розірвання договору про постачання електричної енергії з попереднім споживачем, виплати всіх видів платежів, передбачених відповідними договорами, та звернення нового споживача щодо укладення договору про постачання електричної енергії в межах одного розрахункового періоду припинення електропостачання об'єкта не здійснюється.**

У разі неповідомлення або несвочасного повідомлення споживачем постачальника електричної енергії та (у разі наявності відповідного договору) електропередавальну організацію або основного споживача про звільнення приміщення та/або остаточного припинення користування електричною енергією споживач зобов'язаний здійснювати оплату спожитої на таких об'єктах електричної енергії та інших платежів, виходячи з умов відповідних договорів.

З новим споживачем укладаються договори відповідно до вимог законодавства України, зокрема цих Правил та нормативно-технічних документів після розірвання договорів із споживачем, який звільняє приміщення.

Також абзацом 15 п.5.4 Правил передбачено, що ініціатором укладення відповідного договору може бути будь-яка із сторін такого договору.

Однак, станом на 07.07.2017 р., незважаючи на численні звернення КП «БТІ» РМР щодо необхідності виключення будинків вказаних ОСББ з Договору (вих. № 1054 від 12.12.2016 р., вих. № 287 від 24.04.2017 р., вих. № 312/1 від 15.05.2017 р.), ТОВ «ЛЕО» не вчинило дій щодо врегулювання договірних відносин з ОСББ «Берізка-12», ОСББ «Лісне 48», ОСББ «Володимирська 46», ОСББ «Сосновий» в частині укладення договорів про постачання

електричної енергії, всупереч вимогам Правил.

Враховуючи вищенаведене, ТОВ «ЛЕО» безпідставно не вчиняє дій щодо врегулювання договірних відносин в частині укладення договорів про постачання електричної енергії з ОСББ «Володимирська 46» (вул. Володимирська, буд. 46, м. Рубіжне, Луганська область), ОСББ «Лісне 48» (вул. Володимирська, буд. 48, м. Рубіжне, Луганська область), ОСББ «Сосновий» (просп. Московський, буд. 12, м. Рубіжне, Луганська область), ОСББ «Берізка-12» (просп. Московський, буд. 12А, м. Рубіжне, Луганська область), всупереч вимогам Правил, а саме:

1. Не вчинено дій щодо врегулювання договірних відносин з ОСББ «Володимирська 46» (вул. Володимирська, буд. 46, м. Рубіжне, Луганська область) в частині укладення договору про постачання електричної енергії.

Така бездіяльність ТОВ «ЛЕО» щодо не врегулювання договірних відносин в частині укладення договору про постачання електричної енергії містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

2. Не вчинено дій щодо врегулювання договірних відносин з ОСББ «Лісне 48» (вул. Володимирська, буд. 48, м. Рубіжне, Луганська область) в частині укладення договору про постачання електричної енергії.

Така бездіяльність ТОВ «ЛЕО» щодо не врегулювання договірних відносин в частині укладення договору про постачання електричної енергії містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

3. Не вчинено дій щодо врегулювання договірних відносин з ОСББ «Сосновий» (просп. Московський, буд. 12, м. Рубіжне, Луганська область) в частині укладення договору про постачання електричної енергії.

Така бездіяльність ТОВ «ЛЕО» щодо не врегулювання договірних відносин в частині укладення договору про постачання електричної енергії містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

4. Не вчинено дій щодо врегулювання договірних відносин з ОСББ «Берізка-12» (просп. Московський, буд. 12А, м. Рубіжне, Луганська область) в частині укладення договору про постачання електричної енергії.

Така бездіяльність ТОВ «ЛЕО» щодо не врегулювання договірних відносин в частині укладення договору про постачання електричної енергії містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

Враховуючи вищенаведене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, на підставі пункту 10 частини другої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 5 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 р. №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 р. за № 90/299, адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. ТОВ «ЛЕО» вжити заходів щодо припинення бездіяльності у вигляді:

1.1. Не врегулювання договірних відносин в частині укладення договору про постачання електричної енергії з ОСББ «Володимирська 46» (вул. Володимирська, буд. 46, м. Рубіжне, Луганська область), яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

1.2. Не врегулювання договірних відносин в частині укладення договору про постачання електричної енергії з ОСББ «Лісне 48» (вул. Володимирська, буд. 48, м. Рубіжне, Луганська область), яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

1.3. Не врегулювання договірних відносин в частині укладення договору про постачання електричної енергії з ОСББ «Сосновий» (просп. Московський, буд. 12, м. Рубіжне, Луганська область), яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

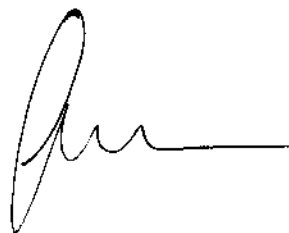
1.4. Не врегулювання договірних відносин в частині укладення договору про постачання електричної енергії з ОСББ «Берізка-12» (просп. Московський, буд. 12А, м. Рубіжне, Луганська область), яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що може призвести до ущемлення інтересів споживача.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити адміністративну колегію Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у 30-денний термін з дня їх отримання з наданням підтверджуючих документів.

3. Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

4. За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

ГОЛОВА АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ



А.М. ПАВЛЕНКО