



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«25» листопада 2017 року

м. Сєвєродонецьк

№ 18 -рк/к

Під час розгляду заяви гр. Павленка Леоніда Васильовича (надалі – **Заявник**), який мешкає за адресою: проспект Московський, буд. 27а, кв. 12, м. Рубіжне, Луганська область, на дії товариства з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (адреса юридичної особи: кв. Гайового, 35А, м. Луганськ, Луганська обл., 91021; поштова адреса: вул. Горького, 123, м. Старобільськ, Луганська обл., 92702; ідентифікаційний код юридичної особи: 31443937) (надалі – **ТОВ «ЛЕО», Товариство**) щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді безпідставного нарахування заборгованості за спожиту електричну енергію та відключення від електромережі, Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – **Тервідділення**) встановлено наступне.

За результатами дослідження, проведеного Тервідділенням з метою з'ясування становища ТОВ «ЛЕО» на товарних ринках Луганської області, відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002р. № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002р. за № 317/6605 зі змінами, враховуючи положення статей 5 та 6 Закону України «Про природні монополії» та за визначенням абзацу другої частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «ЛЕО» з початку ліцензованої діяльності і до теперішнього часу займає монопольне (домінуюче) становище на ринках передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами та постачання електроенергії за регульованим тарифом у територіальних межах Луганської області, оскільки на цих ринках в зазначених територіальних межах у нього немає жодного конкурента.

Товарними межами ринку є надання послуг з постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

Географічними межами ринку є територія м. Рубіжне Луганської області, на якій розташовані власні та орендовані місцеві (локальні) мережі, що знаходяться у законному користуванні ліцензіата з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами ТОВ «ЛЕО».

Часовими межами ринку є поточний період 2017 року.

Заявник звертає увагу на те, що ТОВ «ЛЕО», користуючись своїм монопольним становищем, безпідставно нарахувало йому заборгованість за електроенергію та відключило від електромережі.

Частиною 1 статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що законодавство України у сфері житлово-комунальних послуг базується на Конституції України і складається з нормативно-правових актів у галузі цивільного, житлового законодавства, цього Закону та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у сфері житлово-комунальних послуг.

У преамбулі Закону України «Про ринок електричної енергії» визначено, що цей Закон визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування ринку електричної енергії,

регулює відносини, пов'язані з виробництвом, передачею, розподілом, купівлею-продажем, постачанням електричної енергії для забезпечення надійного та безпечного постачання електричної енергії споживачам з урахуванням інтересів споживачів, розвитку ринкових відносин, мінімізації витрат на постачання електричної енергії та мінімізації негативного впливу на навколишнє природне середовище.

Приписами пункту 1 Правил користування електричною енергією для населення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 1999р. №1357 (надалі – **ПКЕЕН**) встановлено, що ці Правила регулюють відносини між громадянами та енергопостачальниками. Правила обов'язкові для виконання всіма споживачами і енергопостачальниками незалежно від форм власності.

Пунктом 3 ПКЕЕН визначено, що споживання електричної енергії здійснюється на підставі договору про користування електричною енергією між споживачем і енергопостачальником, що розробляється енергопостачальником згідно з Типовим договором про користування електричною енергією і укладається на три роки.

Підпунктом 1.3.4 пункту 1.3. Положення про проведення експертизи приладів обліку електричної енергії у побутових споживачів, затвердженого Наказом Міністерства палива та енергетики України 21.06.2003 №322 та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7 липня 2003 р. за №565/7886 (надалі – **Положення**) визначено, що експертиза лічильників проводиться у разі сумніву представника енергопостачальника або споживача (за його заявою) у правильності роботи лічильника.

Пунктом 2.8 Положення встановлено, що експертиза лічильника за умови цілісності пломби проводиться комісією протягом 20 днів з дати зняття лічильника.

Тервідділенням встановлено, що 20.10.2016 року Заявнику за ініціативою працівників Товариства було проведено заміну приладу обліку електроенергії. Знятий у Заявника прилад обліку електроенергії тип СО-И446, заводський номер 4256167 Товариством було направлено на експертизу.

Відповідно до акту про пломбування електролічильника, схоронності пломб, виконаних роботах у побутового споживача №647-012 від 20.10.2016 р., пломба знятого у Заявника електролічильника, тип СО-И446, заводський номер 4256167 була не ушкодженою.

Проте, експертизу електролічильника тип СО-И446, заводський номер 4256167 Товариством проведено лише 19.06.2017 р., тобто значно пізніше встановлених пунктом 2.8 Положення термінів (Акт №1492 проведення експертизи лічильника електроенергії від 19.06.2017 р.).

У лютому 2017 року, тобто до проведення експертизи електролічильника Заявника, Товариство направило Заявнику поштою попередження про відключення від електропостачання у зв'язку із заборгованістю.

За думкою Товариства, така заборгованість склалася внаслідок нарахування Заявнику згідно п. 33 ПКЕЕН за спожиту електроенергію по середньомісячному споживанню за період з 18.03.2016 р. по 20.10.2016 р.

Відповідно до пункту 33 ПКЕЕН у разі користування електричною енергією без засобу обліку з дозволу енергопостачальника розрахунки із побутовим споживачем здійснюються відповідно до середньомісячного споживання. Величина середньомісячного споживання електроенергії визначається за попередні 12 місяців, або за фактичний період споживання, якщо він менший 12 місяців.

Листом від 25.09.2017 р. №01-18/2/27 ТОВ «ЛЕО» повідомило Тервідділення, що дозволу Заявнику на безоблікове електроспоживання не надавалося.

За інформацією, наданою Тервідділенню Товариством, 23.05.2017 року Заявника було відключено від електромережі за несплату вищевказаної заборгованості. На теперішній час електропостачання Заявнику не поновлено.

Таким чином, Товариство нарахувало Заявнику заборгованість за електроенергію та відключило від електромережі раніше, ніж отримало результати експертизи електролічильника, яку проведено з порушенням вимог пункту 2.8 Положення, дозволу Заявнику Товариством на

безоблікове електроспоживання також не надавалося, отже, нарахована споживачу заборгованість є безпідставною.

Такі дії ТОВ «ЛЕО» з безпідставного нарахування заборгованості за спожиту електричну енергію гр. Павленку Л.В. мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, а саме, ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи вищенаведене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, на підставі пункту 10 частини другої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 5 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994р. № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994р. за № 90/299, адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Товариству з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 31443937) вжити заходи, спрямовані на припинення наслідків дій з безпідставного нарахування заборгованості за спожиту електричну енергію гр. Павленку Леоніду Васильовичу (проспект Московський, буд. 27-А, кв. 12, м. Рубіжне, Луганська область, 93000), що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, пунктом 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, а саме, ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити адміністративну колегію Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у 30-ти денний строк з дня їх отримання.

3. Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

4. За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії

С.В. ГОЛОВНЯ

Член колегії:

А.М. ПАВЛЕНКО