



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

31 серпня 2017 року

м. Сєвєродонецьк

№ 15-рк/к

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України здійснено планову перевірку діяльності товариства з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (ідентифікаційний код юридичної особи 31443937) (надалі – **ТОВ «ЛЕО», Товариство**) щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами протягом 2016 року – I кварталу 2017 року.

За результатами перевірки встановлено наступне.

Товарними межами ринку є передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами.

Географічними межами ринку є територія Луганської області, підконтрольна українській владі, на якій розташовані власні та орендовані місцеві (локальні) мережі, що знаходяться у законному користуванні ліцензіата з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами ТОВ «ЛЕО».

Часовими межами ринку є 2016 та I квартал 2017 року.

ТОВ «ЛЕО» набуло всіх прав юридичної особи відповідно до законодавства України з дня його державної реєстрації 02.04.2001 у встановленому порядку за юридичною адресою: 91021, Луганська область, місто Луганськ, кв. Гайового, буд. 35-А; фактична адреса: вул. Горького, буд. 123, м. Старобільськ, Луганська область, 92702, ідентифікаційний код 31443937. Свідоцтво про державну реєстрацію серія А00 № 713406.

Основними видами діяльності Товариства за КВЕД - 2010 є 35.12 передача електроенергії, 43.21 електромонтажні роботи, 71.12 діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах, 33.14 ремонт і технічне обслуговування електричного устаткування, 35.13 розподілення електроенергії, 35.14 торгівля електроенергією.

Предметом діяльності згідно із статутом Товариства є:

- передача електроенергії (передача електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами);
- розподілення та постачання електроенергії (постачання електричної енергії за регульованим тарифом);
- інші.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ТОВ «ЛЕО» є суб'єктом господарювання.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про електроенергетику», електропередавальна організація - суб'єкт господарювання, який здійснює підприємницьку діяльність з передачі електричної енергії відповідно до ліцензії.

Товариство є ліцензіатом з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (ліцензія НКРЕ серії АБ № 220850 від 20.04.2006) та постачання електричної енергії за регульованим тарифом (ліцензія НКРЕ серії АБ № 220851 від 20.04.2006) у Луганській області.

Враховуючи вищевикладене, ТОВ «ЛЕО» за результатами діяльності 2016 року – I кварталу 2017 року мало ознаки монопольного (домінуючого) становища в територіальних (географічних) межах Луганської області (в межах території розташування мереж) з часткою 100 відсотків на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами.

Взаємовідносини між електропередавальною організацією та постачальниками електричної енергії за нерегульованим тарифом (ПНТ) під час укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами регулюються Порядком доступу постачальників електричної енергії за нерегульованим тарифом до місцевих (локальних) електричних мереж, затвердженим Постановою Національної комісії регулювання електроенергетики України від 29.10.2010 № 1421 (надалі – **Порядок**).

Згідно з пунктом 2 Порядку, під час укладення договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами між ПНТ та електропередавальною організацією сторони визначають його зміст на основі примірного договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами між постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом та електропередавальною організацією, форму якого встановлено Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (надалі – **НКРЕКП**), та мають право за взаємною згодою змінювати окремі умови цього договору або доповнювати його зміст.

Отже, окремі умови договору на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами можуть бути змінені за взаємною згодою сторін та окремими умовами договору може бути доповнений зміст договору.

Згідно з пунктом 8 Порядку, у разі наявності заперечень щодо окремих умов договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, постачальник електричної енергії за нерегульованим тарифом складає протокол розбіжностей, про що робиться застереження у договорі, та у двадцятиденний строк надсилає електропередавальній організації два примірники протоколу розбіжностей разом з підписаним договором.

Згідно з пунктом 9 Порядку, електропередавальна організація, яка одержала протокол розбіжностей до договору про передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, зобов'язана впродовж двадцяти днів розглянути його, в цей же строк вжити заходів для врегулювання розбіжностей з постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом та включити до договору всі прийняті пропозиції, а ті розбіжності, що залишились нерегульованими, передати в цей же строк до суду, якщо на це є згода постачальника електричної енергії за нерегульованим тарифом.

Постановою Національної комісії регулювання електроенергетики України (НКРЕ) від 19.10.2005 № 934 схвалений Примірний договір на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електромережами між постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом та електропередавальною організацією (надалі – **Примірний Договір**) та рекомендований електропередавальним організаціям та ПНТ для укладання.

Згідно предмету Примірного Договору, компанія ліцензіат з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами та постачання електричної енергії за регульованим тарифом (зокрема і ТОВ «ЛЕО») зобов'язується передавати електричну енергію, куповану ПНТ на Оптовому ринку електричної енергії України або власного виробітку, місцевими (локальними) електромережами до споживачів ПНТ та надавати інформаційні послуги відповідно до умов цього договору, а ПНТ зобов'язується здійснювати оплату отриманих послуг відповідно до умов цього договору.

Згідно пункту 5.1.4 Примірного Договору, *«Компанія має право... відмовити ПНТ у погодженні Повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на ОРЕ на наступний розрахунковий період у разі виникнення заборгованості ПНТ за послуги з передачі електричної енергії»* (цитата).

Відповідно до частини 4 статті 179 Господарського кодексу України, при укладанні господарських договорів сторони можуть визначати зміст договору на основі, зокрема, примірного договору, рекомендованого органом управління суб'єктам господарювання для використання при укладанні ними договорів, коли сторони мають право за взаємною згодою змінювати окремі умови, передбачені примірним договором, або доповнювати його зміст.

Договори на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами між Товариством та постачальниками електричної енергії за нерегульованим тарифом протягом 2016 року – I кварталу 2017 року були укладені на основі Примірного Договору.

Проте, аналіз договорів на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами (надалі – **Договори**), укладених між ТОВ «ЛЕО» та ПНТ (№У-231-12 від 08.05.2012 року, укладений з ПрАТ «Севєродонецьке об'єднання АЗОТ»; №У-536-09 від 03.09.2009 року, укладений з ТОВ «ТНК-ВР Коммерс»; №У-236-11 від 20.07.2011 року, укладений з ТОВ «ГЛОБАЛ ЕНЕРДЖІ»; №У-522-11 від 27.12.2011 року, укладений з ТОВ «Лізингова торгова компанія «ЕЛЕКТРУМ»; №У-894-08 від 27.11.2008 року, укладений з ТОВ «Лізингова компанія «Сприяння»), дозволив встановити, що пункт 5.1.4. Договорів викладено наступним чином: *«Товариство має право... відмовити ПНТ у погодженні Повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на ОРЕ на наступний розрахунковий період у разі виникнення заборгованості ПНТ за послуги з передачі електричної енергії та додаткові (інформаційні) послуги»* (цитата), що не відповідає вимогам п.5.1.4 Примірного договору, яким передбачена можливість непогодження Повідомлення тільки у разі виникнення заборгованості ПНТ за послуги передачі електричної енергії.

Такі дії ТОВ «ЛЕО» з опосередкованого примушення ПНТ до укладення договорів, зміст яких погіршує становище ПНТ на ринку у зв'язку з відхиленням від норм Примірного договору (оскільки можуть призвести до необґрунтованої відмови ТОВ «ЛЕО» від надання ПНТ послуг з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами), містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення дій суб'єктом господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, які кваліфікуються за частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи вищенаведене, з метою усунення бездіяльності, що містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення причин виникнення цих порушень, на підставі пункту 10 частини другої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», керуючись статтею 46 Закону України «Про захист

економічної конкуренції» та пунктом 5 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994р. № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994р. за № 90/299, адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Товариству з обмеженою відповідальністю «Луганське енергетичне об'єднання» (адреса юридичної особи: кв. Гайового, 35А, м. Луганськ, Луганська обл., 91021; поштова адреса: вул. Горького, 123, м. Старобільськ, Луганська обл., 92702; ідентифікаційний код юридичної особи: 31443937) вжити заходи, щодо припинення бездіяльності у вигляді:

1.1) не приведення договірних відносин з приватним акціонерним товариством «Северодонецьке об'єднання Азот» у відповідність до вимог Примірною Договору в частині застосування відмови ПНТ у погодженні Повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на ОРЕ на наступний розрахунковий період у разі виникнення заборгованості ПНТ за додаткові (інформаційні) послуги, що може призвести до необґрунтованої відмови ТОВ «ЛЕО» від надання ПНТ послуг з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення бездіяльності суб'єктом господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвела або може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку та кваліфікується за частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

1.2) не приведення договірних відносин з товариством з обмеженою відповідальністю «Лізингова торгова компанія «Електрум» у відповідність до вимог Примірною Договору в частині застосування відмови ПНТ у погодженні Повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на ОРЕ на наступний розрахунковий період у разі виникнення заборгованості ПНТ за додаткові (інформаційні) послуги, що може призвести до необґрунтованої відмови ТОВ «ЛЕО» від надання ПНТ послуг з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення бездіяльності суб'єктом господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвела або може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку та кваліфікується за частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

1.3) не приведення договірних відносин з товариства з обмеженою відповідальністю «Глобал Енерджі» у відповідність до вимог Примірною Договору в частині застосування відмови ПНТ у погодженні Повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на ОРЕ на наступний розрахунковий період у разі виникнення заборгованості ПНТ за додаткові (інформаційні) послуги, що може призвести до необґрунтованої відмови ТОВ «ЛЕО» від надання ПНТ послуг з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення бездіяльності суб'єктом господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвела або може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції

на ринку та кваліфікується за частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

1.4) не приведення договірних відносин з товариством з обмеженою відповідальністю «Лізингова торгова компанія «Сприяння» у відповідність до вимог Примірною Договору в частині застосування відмови ПНТ у погодженні Повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на ОРЕ на наступний розрахунковий період у разі виникнення заборгованості ПНТ за додаткові (інформаційні) послуги, що може призвести до необґрунтованої відмови ТОВ «ЛЕО» від надання ПНТ послуг з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення бездіяльності суб'єктом господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвела або може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку та кваліфікується за частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції»;

1.5) не приведення договірних відносин з товариством з обмеженою відповідальністю «ТНК-ВР Коммерс» у відповідність до вимог Примірною Договору в частині застосування відмови ПНТ у погодженні Повідомлення на заявлений обсяг купівлі електричної енергії на ОРЕ на наступний розрахунковий період у разі виникнення заборгованості ПНТ за додаткові (інформаційні) послуги, що може призвести до необґрунтованої відмови ТОВ «ЛЕО» від надання ПНТ послуг з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді вчинення бездіяльності суб'єктом господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвела або може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, яка була б неможливою за умов існування значної конкуренції на ринку та кваліфікується за частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити адміністративну колегію Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у 30-ти денний строк з дня їх отримання.

3. Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

4. За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова адміністративної колегії



С.В. ГОЛОВНЯ

Члени колегії:

Начальник ІІ ВДР

А.М. Павленко



31 серпня 2017р.

Секретар
головний спеціаліст
юридичного сектору

І.В. Жифарська



31 серпня 2017р.

Виконавець:
Головний експерт ВДР

А.М. Павленко



31 серпня 2017р.