



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

12.11.2018

м. Северодонецьк

№ 1 - рк/к

Северодонецька міська рада

Про припинення бездіяльності, яка містить
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснюється дослідження дій виконавчого комітету Северодонецької міської ради при підготовці та проведенні конкурсу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

За результатами аналізу інформації, що була отримана у ході досліджень, наявної у нормативних документах, виявлено наступне.

Згідно зі статтею 7 Закону України «По автомобільний транспорт» (надалі - Закон) забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Аналогічне за змістом наведено у п.4 «Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 (зі змінами, надалі – Порядок проведення конкурсу, затверджений ПКМУ №1081).

Як наведено у Законі, організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування (ст. 44).

Таким чином, відповідальним за організацію конкурсів та визначення за їх результатами перевізників для здійснення перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Северодонецьк є виконавчий комітет Северодонецької міської ради (надалі – Виконком).

Згідно з інформацією, наведеною у листі Северодонецької міської ради від 11.10.2018 № 5605, перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Северодонецьк здійснюються:

- на маршруті № 5 – перевізником ВАТ «Северодонецьке АТП 10920» на підставі договору на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування м. Северодонецьк (надалі – Договір) №1 від 12.08.2014 (термін дії – з 13.08.2014 по 13.08.2017);

- на маршруті № 101 – перевізником ТОВ «Северодонецьке АТП 10974» на підставі Договору № 3 від 14.11.2014 (термін дії – з 02.01.2015 по 02.01.2018);

- на маршруті № 102/12 – перевізником ВАТ «Северодонецьке АТП 10920» на підставі Договору № 4 від 16.01.2015 (термін дії – з 03.03.2015 по 03.03.2018);

- на маршруті № 110 – перевізником ВАТ «Северодонецьке АТП 10920» на підставі Договору № 6 від 06.05.2015 (термін дії – з 13.05.2015 по 13.05.2018).

У зв'язку із закінченням строку дії вказаних договорів рішенням Виконкому від 20.03.2018 №173 «Про затвердження тимчасових договорів на автобусні маршрути (в режимі таксі) загального користування м. Северодонецьк», із посиланням на п.55 Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081, затверджено тимчасові договори на перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах. Як наведено у цьому рішенні Виконкому, договори діятимуть до визначення на маршруті нового перевізника та укладення з ним відповідного договору, але не більше трьох місяців від дати підписання.

Такі дії Виконкому щодо прийняття вказаного рішення не можна вважати правомірними, враховуючи наступне.

Відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах (ст.43); договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років (ст.44).

Відповідно до наведеного у п.55 Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081, призначення перевізника для здійснення перевезень пасажирів на маршруті один раз на строк не більш, як три місяці, може здійснюватись організатором перевезень у випадку розірвання договору з перевізником – переможцем конкурсу та відмови перевізника, який за результатами конкурсу був визнаний таким, що зайняв друге місце, здійснювати перевезення на відповідному маршруті (або взагалі відсутності такого перевізника). Інших випадків для призначення перевізників для здійснення перевезень пасажирів на термін до трьох місяців у вказаному Порядку не передбачено.

Крім цього, строк дії договору (дозволу) продовжується один раз на п'ять років за рішенням організатора перевезень за наявності заяви автомобільного перевізника - переможця попереднього конкурсу, яку він подає за формою згідно з додатком 7, в якій, зокрема, зазначається інформація про підтверджене інвестування коштів на придбання більш нових та/або комфортабельних автобусів стосовно тих, які використовувались автомобільним перевізником на об'єкті конкурсу, наявності вмотивованих підстав вважати зазначеного автомобільного перевізника таким, що здійснював перевезення за цим маршрутом протягом попереднього періоду без порушення умов укладеного попереднього договору (п.53 Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081).

Таким чином, по-перше, нормативно передбачено можливість продовження договору за певних умов саме на 5 років, а не на 3 місяці.

По-друге, згідно з інформацією, наданою Відділенню Северодонецькою міською радою листом від 24.10.2018 №5851, копії заяв автоперевізників (згідно з додатком №7 до Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081), в органі місцевого самоврядування відсутні.

Таким чином, затвердження рішенням Виконкому від 20.03.2018 №173 тимчасових договорів на перевезення пасажирів на вказаних (а також й інших) автобусних маршрутах є нормативно необґрунтованим (при цьому взагалі незрозуміло, на підставі яких документів перевізник ВАТ «Северодонецьке АТП 10920» здійснював перевезення пасажирів на маршруті № 5 у період часу після закінчення терміну дії договору (13.08.2017) до прийняття вказаного рішення Виконкому).

Вказані дії Виконкому фактично призвели до не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у випадках закінчення терміну дії договорів.

Таке не проведення конкурсів на визначення перевізників на постійні міські автобусні маршрути загального користування, у певних випадках, призводило до того, що перевізники працювали на маршрутах з порушенням законодавства про автомобільний транспорт, без наявності визначених законодавством документів (зокрема, без договору з

органами місцевого самоврядування, передбаченого вимогами ст.39 Закону України «Про автомобільний транспорт»), що в свою чергу могло призвести до спотворення конкуренції на ринку пасажирських перевезень у м. Северодонецьк.

Згідно з наведеним у п.5 Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПМКУ №1081, метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема, створення безпечних умов для перевезення пасажирів автомобільним транспортом; покращення якості та доступності пасажирських перевезень; створення конкурентного середовища; підвищення рівня безпеки перевезень пасажирів. Тобто, метою проведення конкурсів є, у т.ч., розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах юридичних або фізичних осіб, які спроможні забезпечувати належну (найкращу) якість обслуговування перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.

Не проведення ж Северодонецькою міською радою у випадках, передбачених законодавством, конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, могло не дозволити таким перевізникам, які бажали здійснювати перевезення пасажирів на відповідних маршрутах та мали такі можливості, вийти на ринок таких перевезень, тобто призвести до недопущення конкуренції.

Таким чином, бездіяльність Северодонецької міської ради з не проведення протягом 2017 - 2018 років конкурсів на визначення перевізників на міські автобусні маршрути загального користування у випадках, передбачених законодавством, має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи те, що дії Северодонецької міської ради не призвели до суттєвого обмеження конкуренції, не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству (відповідні заяви, звернення до Відділення не надходили), на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Северодонецькій міській раді (місцезнаходження: бульвар Дружби народів, 32, м. Северодонецьк, Луганська обл., 93400, ідентифікаційний код - 26204220) припинити бездіяльність, яка полягає у не проведенні конкурсів на визначення перевізників на міські автобусні маршрути загального користування у випадках, передбачених законодавством і може призвести до недопущення конкуренції та має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

2. Про виконання рекомендацій шляхом проведення конкурсів на визначення перевізників на міські автобусні маршрути загального користування, повідомити Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 30 -денний строк з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

3. Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

4. Повідомляємо, що за умови вжиття відповідних заходів та виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

ГОЛОВА КОЛЕГІЇ



К.МЄШКОВ