



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

« 03 » січня 2019 р.

м. Северодонецьк

№ 3 рк-к

Красноріченська селищна рада
Луганської області
Кремінського району

*Про припинення бездіяльності,
яка містить ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 28.12.2018 р. №52 та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявлених в діях Красноріченської селищної ради Луганської області Кремінського району (далі – Красноріченська селищна рада), встановила.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на певній території, та державних інтересів, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

Красноріченська об'єднана територіальна громада (далі – Красноріченська ОТГ) утворена 14 липня 2017 року в рамках адміністративно-територіальної реформи та Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», внаслідок об'єднання однієї селищної ради та двох сільських рад та складається з смт. Красноріченське, с. Бараниківка, с. Новоолександрівка, с. Залиман, с. Площанка.

Відповідно до пункту 4 ст. 8 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», юридична особа – сільська, селищна, міська рада, розміщена в адміністративному центрі об'єднаної територіальної громади, є правонаступником прав та обов'язків всіх юридичних осіб – сільських, селищних, міських рад, обраних територіальними громадами, що об'єдналися, з дня набуття повноважень сільською, селищною, міською радою, обраною об'єднаною територіальною громадою.

Адміністративним центром Красноріченської ОТГ є смт. Красноріченське, а Красноріченська селищна рада – правонаступником прав та обов'язків сільських рад с. Бараниківка, с. Новоолександрівка, с. Залиман, с. Площанка.

Красноріченська селищна рада згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 04337085, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру».

Місцезнаходження: 92913, Луганська область, Кремінський район, смт. Красноріченське, вул. Центральна, буд. 20. У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Красноріченська селищна рада є органом місцевого самоврядування.

З інформації, отриманої від Красноріченської селищної ради листом від 05.10.2018 р. № 774, встановлено, що послуги з вивезення ТПВ в територіальних межах Красноріченської об'єднаної територіальної громади (відповідно до рішення Красноріченської СР від 05.06.2018 р. №11/6) надає комунальне підприємство «Бараниківський сількомунгосп» (92922, Луганська обл., Кремінський р-н, с. Бараниківка, квартал Гагаріна, буд. 37, кв. 4, ідентифікаційний код – 33264211)

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (далі – Порядок).

Згідно з Порядком підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

З інформації, отриманої на вимогу територіального відділення від 26.09.2018 р. №01-26/601 встановлено, що конкурси на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів. Красноріченською селищною радою не проводились взагалі.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

Потенційними конкурентами для КП «Бараниківський сількомунгосп» на ринку надання послуг з вивезення ТПВ на території Красноріченської ОТГ можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах до Красноріченської ОТГ: КП «Кремінна-Комунсервіс» (м. Кремінна), КП «Сватове-благоустрій» (м. Сватове),

КП «Шляхово-експлуатаційне підприємство» (м. Рубіжне), КП «Севєродонецьккомунсервіс» (м. Севєродонецьк).

Слід зазначити, що вищеперелічені учасники, за умови проведення конкурсу на території Красноріченської ОТГ, могли б взяти в ньому участь, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, а споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції».

Бездіяльність Красноріченської селищної ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів у на території Красноріченської об'єднаної територіальної громади, містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Красноріченській селищній раді Кременського району Луганської області (ідентифікаційний код 04337085; місцезнаходження: 92913, Луганська обл., Кременський район, селище міського типу Красноріченське, вулиця Центральна, будинок 20) вжити заходів для припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ на території Красноріченської об'єднаної територіальної громади на конкурсних засадах.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **у двохмісячний строк** з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії



К. Мешков