



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ
РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«28» лютого 2019 р.

м. Северодонецьк

№ 10-р.к/к

Северодонецька міська рада

*Про припинення бездіяльності,
яка містить ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 26.02.2019 р. № 13 та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявлених в діях Северодонецької міської ради, встановила.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на певній території, та державних інтересів, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

Згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Северодонецька міська рада є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 26204220, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 «Державне управління загального характеру», місцезнаходження: 93400, Луганська область, місто Северодонецьк, бульвар Дружби Народів, будинок 32. У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Северодонецька міська рада є органом місцевого самоврядування.

З інформації, отриманої від Северодонецької міської ради листом від 09.10.2018 р. № 5551, встановлено, що:

1) рішенням виконавчого комітету Северодонецької міської ради від 04.12.2007 р. №2765 (надалі – рішення №2765) єдиним виконавцем послуг з вивозу та захоронення (розміщення) твердих побутових відходів визначено комунальне підприємство «Северодонецьккомунсервіс» (надалі – КП «СКС»), адреса: вул. Гагаріна, буд. 89, м. Северодонецьк, Луганська область, 93400, код ЄДРПОУ 03327983;

2) конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів, як це передбачено чинним законодавством у житлово-комунальній сфері, Северодонецькою міською радою жодного разу не проводився.

Також Відділенням встановлено, що рішення №2765 є діючим і не переглядалося.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Процедура підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається Порядком проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженим Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 (далі – Порядок).

Згідно з Порядком підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Організація поводження з відходами, вивезення побутових відходів, їх утилізація врегульована Законами України: «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про житлово-комунальні послуги», постановами Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008р. №1070 «Про затвердження Правил надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами) та від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів стимулює розвиток конкурентного середовища, а також сприяє підвищенню рівня якості даних послуг.

Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнає найкращою за результатами оцінки.

Одним з основних критеріїв, за якими відбувається вибір переможця конкурсу, є, зокрема, вартість надання послуг з вивезення побутових відходів (перевага надається учасникові, що пропонує найменшу вартість надання послуг).

Потенційними конкурентами для КП «СКС» на ринку надання послуг з вивезення ТПВ на території м. Севсродонецьк можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в найближчих населених пунктах: КП «Шляхово-експлуатаційне підприємство» (м. Рубіжне), Лисичанське комунальне автотранспортне підприємство 032806 (м. Лисичанськ), ДП «Кремінське комгосподарство» КП «Кремінна-Комунсервіс» (м. Кремінна), КП «Новоайдарське «СКП» (сmt. Новоайдар), ПП «Елітжилком» (м. Попасна), ПП «Центроград-Попасна» (м. Попасна).

Слід зазначити, що вищеперелічені учасники, за умови проведення конкурсу на визначення виконавця з вивезення побутових відходів у м. Севсродонецьк, могли б взяти в ньому участь, а це призвело б до змагання між ними та розвитку конкурентного середовища, а споживачі отримували б дані послуги кращої якості за найнижчою ціною, оскільки це є основними критеріями проведення конкурсу.

Згідно статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів

укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції».

Бездіяльність Северодонецької міської ради, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення побутових відходів на території м. Северодонецьк, містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення ТПВ.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Северодонецькій міській раді (ідентифікаційний код 26204220; місцезнаходження: 93400, Луганська область, місто Северодонецьк, бульвар Дружби Народів, будинок 32) вжити заходів для припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення, передбаченого частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом визначення виконавця послуг з вивезення ТПВ на території м. Северодонецьк на конкурсних засадах.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є обов'язковими для розгляду.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **у двомісячний строк** з дня їх отримання.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії



К. МЄШКОВ