



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 січня 2018

м. Северодонецьк

№ 7 - рк/к

Северодонецька міська рада

Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснюється дослідження дій виконавчого комітету Северодонецької міської ради при організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування

За результатами аналізу інформації, що була отримана у ході досліджень, наявної у нормативних документах, виявлено наступне.

Згідно зі статтею 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» (надалі - Закон) забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Аналогічне за змістом наведено у п.4 «Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 (зі змінами, надалі – Порядок проведення конкурсу, затверджений ПКМУ №1081).

Як наведено у Законі, визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах (ст.43); організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування (ст. 44).

Таким чином, відповідальним за організацію пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Северодонецьк відповідно до вимог чинного законодавства є виконавчий комітет Северодонецької міської ради (надалі – Виконком).

Згідно з інформацією, наведеною у листі Северодонецької міської ради від 11.10.2018 № 5605, перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Северодонецьк здійснюються:

- на маршруті № 5 – перевізником ВАТ «Северодонецьке АТП 10920» на підставі договору на перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування м. Северодонецьк (надалі – Договір) №1 від 12.08.2014 (термін дії – з 13.08.2014 по 13.08.2017);

- на маршруті № 101 – перевізником ТОВ «Северодонецьке АТП 10974» на підставі Договору № 3 від 14.11.2014 (термін дії – з 02.01.2015 по 02.01.2018);

- на маршруті № 102/12 – перевізником ВАТ «Северодонецьке АТП 10920» на підставі Договору № 4 від 16.01.2015 (термін дії – з 03.03.2015 по 03.03.2018);

- на маршруті № 110 – перевізником ВАТ «Северодонецьке АТП 10920» на підставі Договору № 6 від 06.05.2015 (термін дії – з 13.05.2015 по 13.05.2018).

У зв'язку із закінченням строку дії вказаних договорів рішенням Виконкому від 20.03.2018 №173 «Про затвердження тимчасових договорів на автобусні маршрути (в режимі таксі) загального користування м. Северодонецьк», із посиланням на п.55 Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081, затверджено тимчасові договори на перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах. Як наведено у цьому рішенні Виконкому, договори діятимуть до визначення на маршруті нового перевізника та укладення з ним відповідного договору, але не більше трьох місяців від дати підписання.

У ст.19 Конституції України зазначено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Дії Виконкому щодо прийняття вказаного рішення не можна вважати правомірними, прийнятими з урахуванням чинного законодавства України, враховуючи наступне.

Відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років (ст.44).

Згідно з наведеним у п.55 Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081, організатор зобов'язаний: - забезпечити дострокове розірвання договору (анулювання дозволу) з автомобільним перевізником - переможцем конкурсу у разі наявності фактів порушення ним умов договору (дозволу). Розірвання договору (анулювання дозволу) відбувається після невиконання надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору (дозволу). У такому разі для роботи на внутрішньообласному, внутрішньорайонному та міському автобусному маршрутах призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії договору (дозволу), який було розірвано (анульовано), а в разі його відмови чи відсутності - призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці (п.п.2); - у разі зупинення судом рішення щодо результатів конкурсного комітету призначити на строк дії відповідної ухвали суду автомобільного перевізника для виконання перевезень, передбачених об'єктом конкурсу (п.п.4).

Таким чином, виключні підстави щодо призначення перевізника на строк до проведення конкурсу (а саме - розірвання договору з перевізником – переможцем конкурсу, відповідне рішення суду), а також випадки призначення перевізників для здійснення перевезень пасажирів на термін до трьох місяців визначені у Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081.

Слід зазначити, що строк дії договору (дозволу) продовжується один раз на п'ять років за рішенням організатора перевезень за наявності заяви автомобільного перевізника - переможця попереднього конкурсу, яку він подає за формою згідно з додатком 7, в якій, зокрема, зазначається інформація про підтвержене інвестування коштів на придбання більш нових та/або комфортабельних автобусів стосовно тих, які використовувались автомобільним перевізником на об'єкті конкурсу, наявності вмотивованих підстав вважати зазначеного автомобільного перевізника таким, що здійснював перевезення за цим маршрутом протягом попереднього періоду без порушення умов укладеного попереднього договору (п.53 Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081).

Тобто, по-перше, нормативно передбачено можливість продовження договору у цьому випадку за певних умов саме на 5 років, а не на 3 місяці.

По-друге, згідно з інформацією, наданою Відділенню Северодонецькою міською радою листом від 24.10.2018 №5851, копії заяв автоперевізників (згідно з додатком №7 до Порядку проведення конкурсу, затвердженого ПКМУ №1081), в органі місцевого самоврядування відсутні.

Таким чином, прийняття рішення Виконкому від 20.03.2018 №173 «Про затвердження тимчасових договорів на автобусні маршрути (в режимі таксі) загального користування м. Северодонецьк» було здійснено без наявності нормативних підстав, визначених чинним законодавством, і затвердження цим рішенням Виконкому тимчасових договорів на перевезення пасажирів на вказаних (а також й інших) автобусних маршрутах є нормативно необґрунтованим.

Внаслідок прийняття такого рішення перевізники, після закінчення терміну дії укладених з ними договорів, отримали легітимізовану можливість працювати на маршрутах без наявності визначених законодавством документів (зокрема, без належним чином оформленого договору з органами місцевого самоврядування, передбаченого вимогами ст.39 Закону України «Про автомобільний транспорт»), тобто з порушенням чинного законодавства, що, за певних умов, призводить до спотворення конкуренції на ринку пасажирських перевезень у м. Северодонецьк.

Крім цього, прийняття вказаного рішення фактично призвело до не проведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у випадках закінчення терміну дії відповідних договорів. Не проведення ж Северодонецькою міською радою у випадках, передбачених законодавством, конкурсів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, могло не дозволити перевізникам, які бажали здійснювати перевезення пасажирів на відповідних маршрутах та мали такі можливості, вийти на ринок таких перевезень, тобто призвести до недопущення конкуренції.

Таким чином, дії Северодонецької міської ради в особі її виконавчого комітету стосовно прийняття рішення Виконкому від 20.03.2018 №173 «Про затвердження тимчасових договорів на автобусні маршрути (в режимі таксі) загального користування м. Северодонецьк», яке (рішення) прийнято без урахування вимог нормативних документів і дозволило перевізникам після закінчення терміну укладених з ними договорів продовжувати здійснювати перевезення пасажирів без наявності визначених законодавством документів та без здобуття перемоги у конкурсі, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікується за пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи те, що такі дії Северодонецької міської ради не призвели до суттєвого обмеження конкуренції, не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству (відповідні заяви, звернення до Відділення не надходили), на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

1. Северодонецькій міській раді (місцезнаходження: бульвар Дружби народів, 32, м. Северодонецьк, Луганська обл., 93400, ідентифікаційний код - 26204220) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що кваліфікуються за пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції, шляхом скасування рішення виконавчого комітету Северодонецької міської ради від 20.03.2018 №173 «Про

затвердження тимчасових договорів на автобусні маршрути (в режимі таксі) загального користування м. Северодонецьк» та визначення перевізників на конкурсній основі.

2. Про виконання рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у 30 -денний строк з дня їх отримання із наданням копій підтверджуючих документів.

3. Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

4. Повідомляємо, що за умови вжиття відповідних заходів та виконання положень рекомендацій провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

ГОЛОВА КОЛЕГІЇ



К.МЄШКОВ