



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

13 травня 2019 року

м. Сєвєродонецьк

№ 30-рк/к

Новопсковська селищна рада

*Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 26.04.2019 р. №52 та додані до нього матеріали щодо ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, виявлених в діях Новопсковської селищної ради, встановила.

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – **Відділення**) під час здійснення державного контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування Луганської області законодавства про захист економічної конкуренції у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах Луганської області встановлено, що Новопсковською селищною радою у конкурсній документації надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів (яка є Додатком 1 до рішення виконавчого комітету №14/177 від 10.10.2018 р.) встановлено додаткові кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу, що можуть призвести до позбавлення суб'єктів господарювання, які виявили намір стати учасниками конкурсу, можливості брати в ньому участь.

Відповідно до статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування здійснюється територіальними громадами сіл, селищ, міст як безпосередньо, так і через сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи, а також через районні та обласні ради, які представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст.

Згідно частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції самостійно вирішують питання місцевого значення, виходячи з інтересів громадян, які проживають на певній території, та державних інтересів, забезпечують дотримання законності та правопорядку.

Згідно відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань Новопокровська селищна рада є юридичною особою, ідентифікаційний код юридичної особи 04335594, вид економічної діяльності за КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру, місцезнаходження: 92302, Луганська обл., Новопокровський район, селище міського типу Новопокров, вул. Шкільна, будинок 3.

У розумінні абзацу одинадцятого статті 1, статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Новопокровська селищна рада є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газопостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.

Відповідно до пункту другого статті 3 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», суб'єктами цього Закону є органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, власники, виробники, виконавці та споживачі житлово-комунальних послуг.

Згідно із пунктом четвертим частини першої статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг належить визначення виконавця житлово-комунальних послуг відповідно до цього Закону в порядку затвердженому центральним органом виконавчої влади з питань житлово-комунального господарства.

Пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються питання з визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

У відповідності до вимог статті 35-1 Закону України «Про відходи»:

- орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з вивезення побутових відходів з певної території населеного пункту;
- збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Підприємства, установи та організації всіх форм власності у сфері поводження з відходами мають право, зокрема, на участь у конкурсах на набуття права виконавця послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (пункт «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи»).

Частиною 7 статті 28 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що порядок підготовки та проведення конкурсів, типові договори на надання житлово-комунальних послуг затверджує Кабінет Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі – Порядок), який визначає

процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Пунктом 4 Порядку визначено, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (надалі – організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

На вимогу Відділення №01-45/156 від 26.03.2019 Новопоксовською селищною радою повідомлено щодо проведення останнього конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та надано:

1) копію рішення виконавчого комітету №14/177 від 10.10.2018 р., яким затверджено конкурсну документацію з проведення конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення побутових відходів (яка є додатком 1 до цього рішення) (далі – Конкурсна документація);

2) копію рішення Новопоксовської селищної ради №54/29 від 22.12.2018 р. «Про визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території Новопоксовської селищної ради»;

3) копію договору з переможцем конкурсу – КП «НОВОПСКОВЖИТЛО» від 10.01.2019 р. №1 (строк дії договору – до 31.12.2019 р.).

В результаті аналізу Конкурсної документації Новопоксовської селищної ради, Відділенням виявлено наступне.

Пунктом 6 Конкурсної документації визначено перелік документів, які подаються учасником конкурсу для підтвердження відповідності учасника встановленим кваліфікаційним вимогам. При цьому, підпунктом 6.4. пункту 6 передбачено надання учасником конкурсу листів-рекомендацій органів місцевого самоврядування на території яких конкурсант надавав послугу (надалі – листи-рекомендації).

Пунктом 15 Порядку визначено перелік документів, які учасники подають для участі в конкурсі, і цей перелік не передбачає необхідності надання листів-рекомендацій, які зазначені в Конкурсній документації Новопоксовської селищної ради.

Отже, Новопоксовська селищна рада висунула учасникам конкурсу додаткові вимоги, які не передбачені чинним законодавством.

Відповідно до підпункту 15.8. пункту 15 Конкурсної документації, конкурсна пропозиція відхиляється, якщо учасник конкурсу не відповідає кваліфікаційним вимогам, передбаченим конкурсною документацією.

Таким чином, відсутність у учасника конкурсу листів-рекомендацій органів місцевого самоврядування, позбавляє його права брати участь в конкурсі на визначення виконавця з вивезення побутових відходів.

Затвердження Новопоксовською селищною радою Конкурсної документації у редакції, де наявні такі кваліфікаційні вимоги, може мати негативний вплив на конкуренцію на ринку послуг із вивезення твердих побутових відходів, а саме встановити обмеження у вступі на ринок вивезення твердих побутових відходів суб'єктів господарювання, які виявили намір взяти участь у конкурсі, але не мають листів-рекомендацій органів місцевого самоврядування.

Потенційними учасниками на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів на території смт. Новопоксов можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги в смт. Новопоксов і найближчих населених пунктах:

- 1) КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «НОВОПСКОВЖИТЛО» (сmt. Новопсков);
- 2) МАРКІВСЬКЕ КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «МАРКІВСЬКИЙ КОМУНАЛЬНИК» (сmt. Марківка);
- 3) «БІЛОВОДСЬКЕ РЕМОНТНО-ЕКСПЛУАТАЦІЙНЕ ПІДПРИЄМСТВО» (сmt. Біловодськ);
- 4) ВИРОБНИЧО-ТОРГОВЕЛЬНЕ ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «СТАРТРЕЙД ЛТД» (м. Старобільськ);
- 5) КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «БЛАГОУСТРІЙ М. СТАРОБІЛЬСЬК» (м. Старобільськ);
- 6) КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «БІЛОКУРАКИНЕ-КОМУНСЕРВІС» (сmt. Білокуракине);
- 7) КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «ОБРІЙ» ЧМИРІВСЬКОЇ СІЛЬСЬКОЇ РАДИ СТАРОБІЛЬСЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ (с. Чмирівка, Старобільський район).

Як встановлено Відділенням, документи для участі в конкурсі було подано лише одним суб'єктом господарювання – КОМУНАЛЬНИМ ПІДПРИЄМСТВОМ «НОВОПСКОВЖИТЛО», яке було переможцем попереднього конкурсу на визначення виконавця з вивезення побутових відходів, який проводився Новопсковською селищною радою та яке має зазначені вище листи-рекомендації.

Згідно частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, з боку Новопсковської селищної ради відсутні дії, які сприяють створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів.

У відповідності до статті 42 Конституції України, держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополієм становленням на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.

Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Частиною першою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що державна політика в сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, вжиття заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно з частиною другою статті 4 цього Закону, органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Дії Новопсковської селищної ради, які полягають у встановленні додаткових кваліфікаційних вимог до учасників конкурсу з вивезення побутових відходів, що можуть призвести до позбавлення суб'єктів господарювання, які виявили намір стати учасниками конкурсу, можливості брати в ньому участь, містять ознаки порушення законодавства про

захист економічної конкуренції, визначеного пунктом 3 статті 50 та частиною другою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими надаються окремим суб'єктам господарювання переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до обмеження конкуренції.

Виходячи з наведеного вище та зважаючи на те, що дії Новопокровської селищної ради не призвели до суттєвого обмеження конкуренції, не завдали значних збитків суспільству, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Новопокровській селищній раді (місцезнаходження: 92302, Луганська область, Новопокровський район, селище міського типу Новопокров, вул. Шкільна, будинок 3, код ЄДРПОУ 04335594) вжити заходи під час проведення наступних конкурсів щодо припинення дій, які полягають у встановленні додаткових кваліфікаційних вимог до учасників конкурсу з вивезення побутових відходів, що можуть призвести до позбавлення суб'єктів господарювання, які виявили намір стати учасниками конкурсу, можливості брати в ньому участь і які (дії) містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначеного пунктом 3 статті 50 та частиною другою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, якими надаються окремим суб'єктам господарювання переваги, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до обмеження конкуренції, шляхом приведення переліку документів конкурсної документації з проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів до вимог Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 р. №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів».

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити адміністративну колегію Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у 10-ти денний строк з дня їх отримання та надати докази, що підтверджують їх виконання.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

За умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.