



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ЛУГАНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

13 травня 2019 року

м. Сєвєродонецьк

№ 29-рк/к

КРЕМІНСЬКІЙ МІСЬКІЙ РАДІ

*Про припинення бездіяльності,
яка містить ознаки порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції*

Адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – **Відділення**), розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань від 10.05.2019 р. №57 з доданими до нього матеріалами,

встановила:

Луганським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) під час здійснення державного контролю за дотриманням органами місцевого самоврядування Луганської області законодавства про захист економічної конкуренції у сфері поводження з побутовими відходами в територіальних межах Луганської області встановлено, що Кремінською міською радою не проводився конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів.

Кремінська міська рада є органом місцевого самоврядування, юридичною особою (відповідно до пункту 1 статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»), місцезнаходження юридичної особи: 92900, Луганська обл., Кремінський район, місто Кремінна, проспект Дружби, будинок 13, код ЄДРПОУ – 21757011, код КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру).

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Окрім того, відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до повноважень виконавчих органів міських, селищних, сільських рад відноситься, в тому числі, вирішення питань збирання, транспортування, утилізації та знешкодження побутових відходів.

Отже, Кремінська міська рада та її виконавчий комітет є правомочними розглядати та вирішувати будь-які питання, віднесені законодавством до компетенції органів місцевого самоврядування, а також утворюваних ними органів.

Рішення Кремінської міської ради, прийняті в межах своєї компетенції, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на підпорядкованій території підприємствами, організаціями і установами, кооперативними та іншими громадськими організаціями, їх органами, а також посадовими особами і громадянами.

Згідно із пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з відходами

мають право, зокрема, приймати участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

Відповідно до статті 35-1 Закону України «Про відходи» збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Згідно абзацу першого пункту 6 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі – Порядок проведення конкурсу), затвердженого постановою Кабінету Міністрів в Україні від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» організатор конкурсу утворює комісію, до складу якої входять на паритетних засадах представники організатора конкурсу, територіального органу Держспоживінспекції, підприємств житлово-комунального господарства, а також (за їх згодою) органів місцевого самоврядування, органів виконавчої влади, власників (їх об'єднань) або наймачів, користувачів, у тому числі орендарів розміщення у межах певної території населеного пункту житлових приміщень, земельних ділянок, які не пізніше ніж за три дні до закінчення строку подання конкурсних пропозицій дали свою згоду бути членами конкурсної комісії.

Відповідно до пункту 3 Порядку проведення конкурсу учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами; які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

У відповідності до пунктів 27-28 Порядку проведення конкурсу критерії відповідності конкурсних пропозицій кваліфікаційним вимогам наведено в Додатку 1 до цього Порядку. Переможцем конкурсу визначається його учасник, що відповідає кваліфікаційним вимогам, може забезпечити надання послуг відповідної кількості та якості, конкурсна пропозиція якого визнана найкращою за результатами оцінки.

Відділенням встановлено, що Кременською міською радою було проведено лише конкурс на визначення виконавця з вивезення твердих побутових відходів (рішення виконавчого комітету Кременської міської ради №248 від 10.07.2018 р. «Про затвердження протоколів конкурсу на надання житлово-комунальних послуг з вивезення твердих побутових відходів на території Кременської міської ради»).

У відповідь на вимогу Відділення Кременська міська рада листом №03-06-02/909 від 05.04.2019 повідомила, що протягом 01.01.2017 – I кварталу 2019 р. на території, підпорядкованій Кременській міській раді послуги з вивезення рідких побутових відходів надавали КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМІННА-КОМУНСЕРВІС» та ДОЧІРНЄ ПІДПРИЄМСТВО «КРЕМІНСЬКЕ КОМГОСПОДАРСТВО» КП «КРЕМІННА-КОМУНСЕРВІС», конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів не проводився.

Потенційними конкурентами на ринку з вивезення рідких побутових відходів на території м. Кременна можуть бути суб'єкти господарювання, які надають ці послуги у найближчих населених пунктах:

- 1) ТОВ «ТАУН СЕРВІС» (м. Северодонецьк);
- 2) ФОП РОДІОНОВ Ю.В. (м. Лисичанськ);
- 3) ФОП Тарасов О.В. (м. Рубіжне);
- 4) ПП «ПЕРВОМАЙСЬКИЙ ЖИТЛСЕРВІС «ЕВЕНТУС» (м. Попасна);
- 5) ПП «ЦЕНТРОГРАД-ПОПАСНА» (м. Попасна).

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Таким чином, з боку Кременської міської ради у період 01.01.2017 – I квартал 2019 рр. відсутні дії, які б сприяли створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення рідких побутових відходів на території м. Кременна.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція - це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Тобто, діючим законодавством передбачено проведення органами місцевого самоврядування конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення, у тому числі, рідких побутових відходів. Тільки за умов конкурсного відбору можна було б визначити суб'єкта, який забезпечив би споживачам найкращі умови надання і отримання цієї послуги.

Виходячи з викладеного, бездіяльність Кременської міської ради (місцезнаходження: 92900, Луганська обл., Кременський район, місто Кременна, проспект Дружби, будинок 13, код ЄДРПОУ – 21757011), яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця на надання послуг з вивезення рідких побутових відходів на підпорядкованій території, містить ознаки порушення, передбаченого пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення рідких побутових відходів.

Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органами місцевого самоврядування забороняється.

Враховуючи наведене та керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами, адміністративна колегія Луганського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Кременській міській раді (місцезнаходження: 92900, Луганська обл., Кременський район, місто Кременна, проспект Дружби, будинок 13, код ЄДРПОУ – 21757011) вжити заходів для припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення, передбаченого пунктом третім статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» шляхом визначення виконавця послуг з вивезення рідких побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах.

Рекомендації адміністративної колегії територіального відділення згідно із вимогами ст. 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є **обов'язковими для розгляду**.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Луганське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України **у двомісячний строк з дня їх отримання**.

За умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів для усунення причин виникнення цих порушень, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатися не буде.

Голова адміністративної колегії

К. МЄШКОВ