



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

05.04.2016р.

м. Полтава

№ 01/38-рш

Справа № 01-02-50/04-2016

Про закриття провадження  
у справі № 01-02-50/04-2016

Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення), розглянувши матеріали справи № 01-02-50/04-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку комунального підприємства Полтавської обласної ради «Полтававодоканал» (надалі – КП ПОР «Полтававодоканал», підприємство) (36020, м. Полтава, вул. Паризької Комуни, 40-а; ідентифікаційний код – [REDACTED]) та подання з попередніми висновками у справі

**ВСТАНОВИЛА:**

Розгляд справи № 01-02-50/04-2016 розпочато розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) від 02.02.2016р. № 01/04-р за ознаками вчинення комунальним підприємством Полтавської обласної ради «Полтававодоканал» (надалі – КП ПОР «Полтававодоканал», підприємство) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Провадження у справі № 01-02-50/04-2016 розпочато територіальним відділенням за результатом розгляду заяви [REDACTED] (вх. від 16.01.16 № 01/04-Р) щодо оплати за надані житлово-комунальні послуги.

Як зазначено у заяві до територіального відділення, оплата за надані послуги з централізованого водопостачання та водовідведення заявником здійснюється згідно встановлених норм 150л/добу/особу. Гаряче водопостачання в гуртожитку присутнє лише в опалювальний період (листопад-квітень). З 01.07.2014р. норма на 1 особу холодної води та стоків для гуртожитків із централізованим ГВП з водопроводом, каналізацією, із загальними душовими – 90/150л/добу/особу. Але, як вважає заявник, КП «Полтававодоканал» продовжує нараховувати плату за послуги по нормативу 150/150л/добу/особу, а не 90/150л/добу/особу.

У ході розслідування у справі № 01-02-50/04-2016, аналізу зібраних доказів, встановлено наступне.

КП ПОР «Полтававодоканал» є юридичною особою, діє на підставі Статуту, затвердженого наказом управління майном обласної ради від 11.06.2014р. №48 із змінами, внесеними згідно з наказом управління майном обласної ради від 11.08.2015р. №43.

Місцезнаходження Підприємства (юридична адреса): 36020, м. Полтава, вул. Паризької Комуни, 40-а.

Свідцтво про державну реєстрацію юридичної особи Серія АОО № 084774. Дата державної реєстрації - 21.07.1993р. Ідентифікаційний код – [REDACTED]

КП ПОР «Полтававодоканал» здійснює господарську діяльність на підставі ліцензії на здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, а отже, в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

Встановлення монопольного (домінуючого) становища КП ПОР «Полтававодоканал» на ринку.

Визначення монопольного (домінуючого) становища КП ПОР «Полтававодоканал» проведено відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», Закону України «Про природні монополії» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002р. №49-р та зареєстрованої у Міністерстві юстиції України за №317/6605 від 01.04.2002р. (далі – Методика), Закону України «Про природні монополії».

Об'єктом аналізу для визначення монопольного (домінуючого) становища є суб'єкт господарювання - КП ПОР «Полтававодоканал».

Визначення товарних меж ринку.

Ринок товару (товарний ринок) – сфера обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція, п.1.3.Методики.

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого. Формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп) здійснюється із переліку товарів, які мають для продавців (постачальників, виробників), покупців (споживачів, користувачів) ознаки одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) за показниками взаємозамінності, окремими з яких є наявність спільної групи споживачів товару (товарної групи), відсутність суттєвої різниці в цінах, подібність якісних показників, взаємозамінність товарів з точки зору їх виробництва (пункт 5.1. Методики).

Згідно із Статутом метою діяльності Підприємства є задоволення потреб територіальних громад Полтавської області з централізованого водопостачання та водовідведення, забезпечення якісними послугами, які відповідають стандартам якості та надаються за тарифами, затвердженими Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг населенню підприємствам, установам, організаціям та іншим споживачам, і одержання прибутку від зазначеної діяльності та інше.

До предмету діяльності Підприємства входить, зокрема, вид діяльності: забір, очищення та постачання води, каналізація, водовідведення та очищення стічних вод.

Відповідно до визначення, наведеного у Правилах надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.05 №630:

- централізоване постачання холодної води – послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у холодній воді, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем холодного водопостачання;
- централізоване водовідведення – послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у відведенні стічних вод, яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових централізованих систем водовідведення.

Згідно із статтею 5 Закону України «Про природні монополії» від 20 квітня 2000 року № 1682-III зі змінами, централізоване водопостачання та водовідведення відноситься до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.

Відповідно статті 7 Закону України «Про природні монополії» діяльність суб'єктів природних монополій у сферах, визначених у статті 5 цього Закону, а також діяльність суб'єктів господарювання на суміжних ринках підлягає ліцензуванню відповідно до закону.

Підприємство має ліцензію на здійснення господарської діяльності із централізованого водопостачання та водовідведення №500066 серія АГ, видану Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг. Строк дії ліцензії з 19.05.2012р. по 18.05.2017р.

Згідно з довідкою №734251 з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (ЄДРПОУ) від 14.12.2012р. одним з основних видів діяльності за КВЕД є: «36.00 – Забір, очищення та постачання води».

За інформацією КП ПОР «Полтававодоканал», на балансі Підприємства знаходяться 805,23 км водопровідних мереж та 447,59 км каналізаційних мереж. На своєму балансі підприємство має 7968 одиниць основних засобів (свердловин, мережі водопостачання, водонапірні башти, тощо), за допомогою яких підприємство здійснює свою виробничу діяльність.

Взаємозамінні товари (товарні групи) з огляду на умови отримання послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, відсутні. Також, ці послуги не можуть бути замінені послугами з існуючих альтернативних джерел, а споживачі послуг, які їх отримують, не можуть відмовитись від послуг централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які надає підприємство.

Враховуючи викладене, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару, є надання послуг з «централізованого водопостачання» та «централізованого водовідведення».

#### Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належить до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним (пункт 6.1. Методики).

За інформацією КП ПОР «Полтававодоканал» (лист від 15.02.16 №юр/383), послуги у сфері централізованого водопостачання надаються підприємством у 6-ти населених пунктах: м.Полтава, м.Карлівка, смт.Опішня, смт.Машівка, смт.Шишаки, с.Стасі.

Послуги у сфері централізованого водовідведення надаються підприємством у 9-ти населених пунктах: м.Полтава, м.Карлівка, смт.Опішня, смт.Машівка, смт.Шишаки, с.Стасі, м.Кобеляки, смт.Нові Санжари, смт.Котельва.

Враховуючи зазначене, територіальними (географічними) межами ринку «централізоване водопостачання» є територія м.Полтава, м.Карлівка, смт.Опішня, смт.Машівка, смт.Шишаки, с.Стасі.

Територіальними (географічними) межами ринку «централізоване водовідведення» є територія м.Полтава, м.Карлівка, смт.Опішня, смт.Машівка, смт.Шишаки, с.Стасі, м.Кобеляки, смт.Нові Санжари, смт.Котельва.

#### Визначення часових меж ринку.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою (пункт 7.1. Методики).

Часовими межами ринку визначено період 2014 – 2015 роки та поточний період 2016р.

Споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення є фізичні особи – населення та суб'єкти господарювання, які отримують послугу на підставі укладених договорів.

Обсяг наданої послуги за 2014 рік з водопостачання – 18435,8 тис.м3 на суму 84451,4 тис.грн.; з водовідведення - 16464,9 тис.м3 на суму 55346,6 тис.грн.

Обсяг наданої послуги за 2015 рік з водопостачання – 17000,8 тис.м3 на суму 99205,8 тис.грн.; з водовідведення - 15145,7 тис.м3 на суму 70736,9 тис.грн.

Бар'єрами вступу на ринок є адміністративні, матеріальні, фінансові обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, побудови відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

Потенційні конкуренти на вказаному ринку відсутні, оскільки послуга може надаватись лише тим суб'єктом господарювання, на балансі якого знаходяться мережі централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно до наданої інформації КП ПОР «Полтававодоканал» листом від 09.02.16 №юр/322, підприємство не має конкурентів на ринку надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах, де підприємство надає відповідні послуги.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

Отже, за результатами проведених досліджень за підсумками діяльності у 2014-2015 роках та поточний період 2016 року КП ПОР «Полтававодоканал», як суб'єкт природної монополії, займає монопольне становище на ринку послуг з централізованого водопостачання в територіальних (географічних) межах м.Полтава, м.Карлівка, смт.Опішня, смт.Машівка, смт.Шишаки, с.Стасі, де розташовані діючі мережі цього підприємства та на ринку послуг з централізованого водовідведення в територіальних (географічних) межах м.Полтава, м.Карлівка, смт.Опішня, смт.Машівка, смт.Шишаки, с.Стасі, м.Кобеляки, смт.Нові Санжари, смт.Котельва, де розташовані діючі мережі цього підприємства.

Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначено Законом України «Про житлово-комунальні послуги».

Відповідно до частини 2 статті 32 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» розмір плати за комунальні послуги розраховується виходячи з розміру затверджених цін/тарифів та показань засобів обліку або за нормами, затвердженими в установленому порядку.

Згідно з визначенням термінів, наведених у статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», норми споживання - кількісні показники споживання житлово-комунальних послуг, затверджені згідно із законодавством відповідними органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування.

Порядок надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення визначений Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 р. № 630 (із змінами) (далі – Правила).

Відповідно до п.20. Правил плата за надані послуги вноситься споживачем відповідно до показань засобів обліку води і теплової енергії або затверджених нормативів (норм) споживання на підставі платіжного документа (розрахункової книжки, платіжної квитанції тощо) або відповідно до умов договору на встановлення засобів обліку.

Як встановлено в ході проведеного територіальним відділенням дослідження, мешканці гуртожитку по вул.М.Бірюзова, 94 м.Полтава не перебувають на прямих (безпосередніх) розрахунках із виконавцями житлово-комунальних послуг і проводять відшкодування за фактично спожиті ними житлово-комунальні послуги (опалення, гаряче водопостачання, газопостачання, електроенергія) на поточний рахунок КП «ЖЕО №2».

Відповідно до наданої інформації КП «Полтававодоканал» (лист від 26.01.16 №7/159) мешканці будинку по вул.М.Бірюзова, 94, де мешкає заявник, були взяті на прямі розрахунки за послуги з 01.05.2012 року на підставі списків наданих КП «ЖЕО №2» та акту обстеження, в якому вказано благоустрій помешкань.

Нарахування плати за послуги централізованого водопостачання та водовідведення здійснюється у відповідності до норм водоспоживання, які затверджені рішенням виконавчого комітету Полтавської міської ради «Про затвердження нормативів питного водопостачання та норм питомого водоспоживання населенням міста» від 28.12.2012р. №354 та діючих тарифів згідно постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 20.06.2014р. №772 «Про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення КП «Полтававодоканал», з 1 серпня 2014 року:

- на централізоване водопостачання – 5,844 грн. за 1 куб.м з ПДВ;
- на централізоване водовідведення – 4,68 грн. за 1 куб.м з ПДВ.

За повідомленням ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» (лист від 19.02.16 №28.3-02/550), з 01 липня 2014 року постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 06 червня 2014 року за №650 обласному підприємству «Полтаватеплоенерго» встановлено тариф на послугу централізованого гарячого водопостачання для потреб населення, однією із складових якого є витрати на придбання холодної води, без вартості водовідведення, яка використовується для виробництва вказаної послуги. До 01 липня 2014 року споживачі підприємства розраховувались за підігрів води за тарифами, введеними в дію рішенням третьої сесії Полтавської обласної ради шостого скликання від 01 лютого 2011 року і до складових тарифу не входили витрати на придбання холодної води.

Як зазначило ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго», за наявності засобів обліку гарячої води розрахунок за надані послуги гарячого водопостачання здійснюється за показаннями засобів обліку з розрахунку вартості 1 куб.м гарячої води. За відсутності засобів обліку гарячої води оплата вартості наданих послуг здійснюється виходячи з вартості 1 куб.м гарячої води, кількості днів надання послуг у розрахунковому місяці та норми питомого водоспоживання, затвердженої рішенням Полтавської міської ради від 28 грудня 2012 року за №354.

Між ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» та КП ПОР «Полтававодоканал» укладено договір від 06 квітня 2015 року за №800/1-7, предметом якого є надання послуги з централізованого водопостачання для виробництва послуг централізованого гарячого водопостачання, що споживається населенням багатоквартирних житлових будинків. Відповідно до умов укладеного договору обсяг споживання послуг водопостачання визначається ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» щомісячно, виходячи з фактичного водоспоживання і надається КП ПОР «Полтававодоканал» у вигляді узагальнених розрахунків з переліком споживачів, у якому зазначено фактичний обсяг споживання води по кожному споживачу, з урахуванням періодів відсутності послуги постачання гарячої води.

Згідно інформації, яка розміщена на офіційному сайті КП ПОР «Полтававодоканал», з 01.07.2014 року споживачі, які користуються нормами водоспоживання та ведуть облік води за показниками лічильників у житлових приміщеннях з ЦГВ, сплачують за холодну воду КП «Полтававодоканал», а за гарячу воду - КВП «Полтаватеплоенерго». Послуги з централізованого водовідведення, що надає населенню КП «Полтававодоканал» враховують всі обсяги відведених стічних вод, а саме гарячої та холодної води.

За даними ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» (лист від 19.02.16 №28.3-02/550), протягом 2014-2016 років послуга з централізованого постачання гарячої води до гуртожитку за адресою: м.Полтава, вул.М.Бірюзова, 94 надавалась за винятком періодів з 15 травня по 11 листопада 2014 року та з 17 квітня по 03 листопада 2015 року. Тобто, послуга гарячого водопостачання до вказаного гуртожитку надається протягом опалювального періоду.

Разом з тим, за даними КП ПОР «Полтававодоканал» (лист від 26.01.16 №7/159) щодо нарахувань оплати за надані послуги з централізованого водопостачання та водовідведення заявнику встановлено наступне.

Між [REDACTED] (м.Полтава, вул.М.Бірюзова, 94, [REDACTED]) та КП ПОР «Полтававодоканал» укладений договір про надання послуг з водопостачання та водовідведення від 04.02.2013р., що є чинним на даний час. Кількість споживачів послуги з водопостачання та водовідведення за вказаною адресою -3. Квартирні засоби обліку води у споживача не встановлені. Обсяг наданої послуги з централізованого водопостачання та водовідведення визначався Підприємством виходячи із норми споживання у розмірі 150/150 л/добу на 1 особу, встановленого тарифу на послугу з централізованого водопостачання – 5,844 грн./м3 та водовідведення – 4,68 грн./м3 та кількості календарних днів місяця надання послуги.

Отже, КП ПОР «Полтававодоканал» у період з липня 2014 року щомісячно здійснює нарахування оплати за надані послуги з централізованого водопостачання за нормою водоспоживання для гуртожитків із загальними душовими 150 л/добу\*особу (з урахуванням норми питомого водоспоживання на гарячу воду в кількості 60,0 л/добу\*особу). В той час як з 01.07.2014 року вартість холодної води, яка використовується для виробництва послуги гарячого водопостачання, врахована у тарифі на постачання гарячої води і споживачі, яким надається послуга з постачання гарячої води, сплачують вартість холодної води теплопостачальному підприємству.

Також, КП ПОР «Полтававодоканал» здійснювало заявнику нарахування оплати за надані послуги з централізованого водопостачання та водовідведення у періоди відсутності гарячої води за нормою для гуртожитків із загальними душовими 150 л/добу\*особу (з урахуванням норми питомого водоспоживання на гарячу воду в кількості 60,0 л/добу\*особу).

Аналогічно КП ПОР «Полтававодоканал» здійснювало нарахування оплати за надані послуги з централізованого водопостачання та водовідведення і іншим мешканцям гуртожитку за адресою м.Полтава, вул.М.Бірюзова, 94: [REDACTED] (м.Полтава, вул.М.Бірюзова, 94, [REDACTED]), [REDACTED] (м.Полтава, вул.М.Бірюзова, 94, [REDACTED]), [REDACTED] (м.Полтава, вул.М.Бірюзова, 94, [REDACTED]), [REDACTED] (м.Полтава, вул.М.Бірюзова, 94, [REDACTED]), [REDACTED] (м.Полтава, вул.М.Бірюзова, 94, [REDACTED]), застосовуючи норму водоспоживання для гуртожитків із загальними душовими 150/150 л/добу\*особу (з урахуванням норми питомого водоспоживання на гарячу воду в кількості 60,0 л/добу\*особу).

В той час як мешканці гуртожитку за адресою м.Полтава, вул. М.Бірюзова, 94 при нарахуванні плати за послугу з централізованого постачання гарячої води сплачують витрати на придбання холодної води, без вартості водовідведення, яка використовується для виробництва вказаної послуги ПОВПТГ «Полтаватеплоенерго» (через КП «ЖЕО №2»).

Також, КП ПОР «Полтававодоканал» при нарахуванні плати за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення мешканцям гуртожитку за адресою м.Полтава, вул. М.Бірюзова, 94 не було враховано періоди відсутності послуги гарячого водопостачання.

За вищенаведених обставин, споживачі, які не мають квартирних засобів обліку води, можуть сплачувати завищений обсяг надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

Вибірковим аналізом проведених КП ПОР «Полтававодоканал» та ПОВПТГ «Полтаватеплоенерго» нарахувань плати за спожиті житлово-комунальні послуги споживачам, у яких не встановлені квартирні засоби обліку води та у яких присутнє гаряче водопостачання, по гуртожитках м.Полтави у період з 01 липня 2014 року встановлено, що обсяг споживання послуги (централізованого водопостачання та водовідведення; централізованого постачання гарячої води) здійснюється у відповідності до норм водоспоживання, які затверджені рішенням виконавчого комітету Полтавської міської ради «Про затвердження нормативів питного водопостачання та норм питомого водоспоживання населенням міста» від 28.12.2012 року №354.

Зокрема, згідно з наданими підприємствами розрахунками нарахувань за послуги централізованого водопостачання та водовідведення; централізованого постачання гарячої води, обсяг споживання послуги (норми питомого водоспоживання, л/особу\*добу) споживачам становив:

вул.Маршала Бірюзова, 94		
	водопостачання/ водовідведення	види благоустрою житлового фонду
КП ПОР «Полтававодоканал»	150 (90+60)/150 з урахуванням холодного та гарячого водокористування	гуртожитки із загальними душовими <b>150 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 90 – холодної води; <b>60 – гарячої води</b>
ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго»	80 – гарячої води	гуртожитки з душами при усіх житлових кімнатах <b>220 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 140 – холодної води; 80 – гарячої води (згідно укладеного договору з КП «ЖЕО №2»)
вул.Маршала Бірюзова, 36, [REDACTED] споживач [REDACTED]		
КП ПОР «Полтававодоканал»	90/150	гуртожитки із загальними душовими <b>150 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 90 – холодної води; 60 – гарячої води
ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго»	80 – гарячої води	гуртожитки з душами при усіх житлових кімнатах <b>220 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 140 – холодної води; 80 – гарячої води
пров.Шевченка, 11, [REDACTED] споживач [REDACTED]		
КП ПОР «Полтававодоканал»	150 (90+60)/150 з урахуванням холодного та гарячого водокористування	гуртожитки із загальними душовими <b>150 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 90 – холодної води; <b>60 – гарячої води</b>
ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго»	за даними ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» послуга централізованого постачання гарячої води до будинку не надається	
вул.Алмазна, 4, [REDACTED] споживач [REDACTED]		
КП ПОР «Полтававодоканал»	180/180	гуртожитки з душами при усіх житлових кімнатах при відсутності гарячої води 180 л/добу*особу холодної води
ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго»	за даними ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» послуга централізованого постачання гарячої води до будинку не надається	
вул.Курчатова, 17, [REDACTED] споживач [REDACTED]		
КП ПОР «Полтававодоканал»	90/150	гуртожитки із загальними душовими <b>150 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 90 – холодної води; 60 – гарячої води
ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго»	120	норма питомого водоспоживання для багатоквартирних житлових будинків <b>350 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 230 – холодної води; 120 – гарячої води

вул.Духова, 3, споживач Н		
КП ПОР «Полтававодоканал»	150 (90+60)/150 з урахуванням холодного та гарячого водокористування	гуртожитки із загальними душовими <b>150 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 90 – холодної води; 60 – гарячої води
ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго»	за даними ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» послуга централізованого постачання гарячої води до будинку не надається	
вул.Богдана Хмельницького, 11, споживач Г		
КП ПОР «Полтававодоканал»	90/150	гуртожитки із загальними душовими <b>150 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 90 – холодної води; 60 – гарячої води
ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго»	120	норма питомого водоспоживання для багатоквартирних житлових будинків <b>350 л/добу*особу</b> , в т.ч.: 230 – холодної води; 120 – гарячої води

Як видно з таблиці, КП ПОР «Полтававодоканал» мешканцям гуртожитків за адресами м.Полтава, пров.Шевченка, 11 та вул.Духова, 3 здійснює нарахування плати за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення з розрахунку норми водоспоживання у розмірі 150/150 л/добу\*особу з урахуванням норми питомого водоспоживання на гарячу воду, в той час як за інформацією ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» послуга централізованого постачання гарячої води до цих гуртожитків не надається. Разом з тим, відповідно до рішення виконкому Полтавської міської ради від 28.12.2012р. №354 обсяг норми питомого водоспоживання населенням м.Полтави при відсутності квартирних засобів обліку води за видом благоустрою житлового фонду «гуртожитки із загальними душовими при відсутності подачі гарячої води» становить 120/120 л/добу\*особу, а не 150/150 л/добу\*особу.

За таких умов, споживачі послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, квартири яких не обладнані засобами обліку води, сплачують завищену плату за послуги, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Отже, дії КП ПОР «Полтававодоканал» щодо стягнення завищеної плати за надані послуги з централізованого водопостачання та водовідведення із споживачів, які не мають квартирних засобів обліку води містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Також слід зазначити, що КП ПОР «Полтававодоканал» та ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго», посилаючись на рішення виконкому Полтавської міської ради від 28.12.2012р. №354, при нарахуванні плати за надані житлово-комунальні послуги застосовують різні норми питомого водоспоживання для одних і тих же споживачів (приклади наведено у таблиці).

Так, наприклад, за інформацією КП ПОР «Полтававодоканал» (лист від 26.01.16 №7/159), мешканці будинку по вул.М.Бірюзова, 94 (де мешкає заявник) були взяті на прямі розрахунки за послуги з централізованого водопостачання та водовідведення з 01.05.2012 року на підставі списків наданих КП «ЖЕО №2» та акту обстеження, в якому вказано благоустрій помешкань. При цьому, визначення обсягів водоспоживання здійснювався за видом благоустрою «гуртожитки із загальними душовими» та нормою питомого водоспоживання 150 л/добу/особу (90 л/добу/особу холодної води та 60 л/добу/особу гарячої води).

Як повідомило територіальне відділення ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» (лист від 19.02.16 №28.3-02/550), відповідно до рішення виконавчого комітету Полтавської міської ради від 28.12.2012р. №354, при нарахуванні плати за послугу з централізованого постачання гарячої води по зазначеному об'єкту підприємством застосовувалась норма питомого водоспоживання у розмірі 60 л/добу/особу (для гуртожитків із загальними душовими). Після уточнення ступеню благоустрою, на підставі акту перевірки, складеного 24 лютого 2015 року фахівцями підприємства у присутності представника балансоутримувач, з 03 березня 2015 року питому норму водоспоживання змінено на **80 л/добу/особу (для гуртожитків з душами при усіх житлових кімнатах)**.

У гуртожитках за адресами: м.Полтава, вул.Богдана Хмельницького, 11, кв.2 (споживач **Гелозан**) та вул.Курчатова, 17, кв.5 (споживач **Чекмез Р.М.**) КП ПОР «Полтававодоканал» застосовує норми водоспоживання за видом благоустрою житлового фонду «гуртожитки із загальними душовими – 150 л/добу\*особу, в т.ч. 90 – холодної води, **60 – гарячої води**», в той час як ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» цим же споживачам застосовує норми водоспоживання за видом благоустрою житлового фонду «багатоквартирні житлові будинки – 350 л/добу\*особу, в т.ч. 230 – холодної води, **120 – гарячої води**».

Вказане також може свідчити про здійснення ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» нарахувань завищеної плати за надані житлово-комунальні послуги та, відповідно, ущемлення інтересів споживачів. Отже, потребує проведення зв'язки виду благоустрою помешкань.

На підставі пункту 1 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень. Рекомендації надаються у формі листа.

Враховуючи викладене та з метою усунення причин виникнення порушень законодавства про захист економічної конкуренції і умов, що їм сприяють, адміністративна колегія територіального відділення, листом від 04 березня 2016 року, надала КП ПОР «Полтававодоканал» обов'язкові для розгляду рекомендації № 01/1076-ррк.

Адміністративна колегія територіального відділення рекомендувала КП ПОР «Полтававодоканал» вжити заходів щодо:

- проведення зв'язки (перевірки) застосувань норм (нормативів) питомого водоспоживання в залежності від видів благоустрою житлового фонду;
- нарахувань за надані послуги з централізованого водопостачання та водовідведення згідно фактично наданих обсягів по кожному споживачу;
- у разі стягнення плати за завищеним обсягом споживання послуг водопостачання та водовідведення або ненадані житлово-комунальні послуги, здійснити відповідні перерахунки, про що повідомити споживачів.

Листом від 17.03.16 № юр/745 КП ПОР «Полтававодоканал» повідомило територіальне відділення про виконання ним рекомендацій. Територіальному відділенню було повідомлено, що рекомендації адміністративної колегії територіального відділення № 01/1076-ррк від 04.03.16 уважно розглянуті та прийняті до уваги. Підприємство повідомило про те, що КП ПОР «Полтававодоканал» проведено перерахунки споживачам послуг з водопостачання та водовідведення, згідно фактичного наданих обсягів водоспоживання по кожному споживачу. Також, з метою дотримання принципу рівнозначності та однакового відношення до споживачів, КП ПОР «Полтававодоканал» вжито заходів щодо створення з ПОКВПТГ «Полтаватеплоенерго» спільної комісії для впорядкування норм водоспоживання та визначення ступеню благоустрою в гуртожитках м.Полтави.

За даними КП «Полтававодоканал» (лист від 31.03.16 №юр/945), на виконання рекомендацій адміністративної колегії територіального відділення №01/1076-рkk від 04.03.16 підприємством проведено перерахунки споживачам послуг з водопостачання та водовідведення, згідно фактично наданих обсягів водоспоживання по кожному споживачу, на загальну суму 17989,91 грн.

Відповідно до матеріалів справи порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству.

Згідно із частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Територіальне відділення листами від 04.03.16 № 01/1074 та № 01/1075 сторонам у справі направило подання з попередніми висновками про закриття провадження у справі № 01-02-50/04-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП ПОР «Полтававодоканал», на яке заперечень щодо закриття провадження у справі не надано.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною третьою статті 46, статтею 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001р. № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001р. за №291/5482, із змінами та доповненнями, п. 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 29.06.1998р. №169-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 22.07.1998р. за №471/2911, із змінами та доповненнями, адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 01-02-50/04-2016 згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме за підстав виконання відповідачем рекомендацій, наданих адміністративною колегією територіального відділення листом від 04.03.2016р. №01/1076-рkk.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.