



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

5 квітня 2016 року

м. Полтава

№ 01/39-рш

Справа №01-07-50/06-2016

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення), розглянувши матеріали справи №01-07-50/06-2016, розпочатої за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Чутівської селищної ради (ідентифікаційний код - 21047282) та подання з попередніми висновками у справі Першого відділу досліджень і розслідувань,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) від 09.02.2016р. №01/06-р розпочато провадження по справі №01-07-50/06-2016 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Чутівської селищної ради, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” - заборонених згідно із статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

Розгляд справи №01-07-50/06-2016 розпочато за власною ініціативою територіального відділення за результатом проведеного дослідження регіонального ринку централізованого водопостачання.

В ході розгляду справи, збору та аналізу доказів територіальним відділенням встановлено наступне.

За інформацією Комунального підприємства «Чутівське» (далі – КП «Чутівське») (лист від 08.01.2016р. №4) замовникам (населенню, суб'єктам господарювання) послуги з централізованого водопостачання надавались послуги з видачі технічних умов на приєднання до мереж централізованого водопостачання протягом 2014-2015р.р.

КП «Чутівське» встановлений «Порядок видачі технічних умов приєднання до централізованого водопроводу», затверджений наказом по КП «Чутівське» від 06.01.2014р. №2 «Про затвердження Порядку видачі технічних умов приєднання до централізованого водопроводу». Вказаним порядком (III етап) встановлено, що «Замовник, перед отриманням технічних умов в текстовому вигляді надає підприємству дозвіл на підключення від виконкому Чутівської селищної ради».

Листом від 25.01.2016р. №51 виконавчим комітетом Чутівської селищної ради надано інформацію на вимогу територіального відділення, що виконавчим комітетом Чутівської селищної ради за погодженням з КП «Чутівське» на підставі заяв фізичних та юридичних осіб приймалися рішення про надання дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі протягом 2014-2015р.р.

Так, наприклад, замовники послуги з централізованого водопостачання гр. Клименко С.О. (), гр. Степанов О.В. ()

), гр. Чередніченко В.В. () зверталися із заявою про надання дозволу на підключення до мереж централізованого водопостачання КП «Чутівське» до голови виконавчого комітету Чутівської селищної ради у 2015р. Заяви про надання дозволу на підключення вказаних замовників погоджувались КП «Чутівське». На підставі зазначених заяв виконавчим комітетом Чутівської селищної ради прийняті рішення про надання дозволу на підключення житлового будинку до комунальної водопровідної мережі від 21.01.2015р. №7.3 - гр. Клименко С.О., від 23.09.2015р. №8.3 - гр. Степанову О.В., від 23.09.2015р. №8.4 - гр. Чередніченко В.В.

За період 2014-2015р.р. виконавчим комітетом Чутівської селищної ради прийнято 29 рішень про надання дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі. Грошові кошти із замовників за надання дозволів на підключення до комунальної водопровідної мережі не стягувались.

Як повідомлено виконавчим комітетом Чутівської селищної ради, фактично, прийняття рішень про надання замовникам дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі здійснювалось у період з 2006р. – поточний період 2016р. Рішення про надання дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі надавались виконавчим комітетом Чутівської селищної ради всім замовникам за наявності технічної можливості. Випадків прийняття рішень про відмову замовникам надання дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі у вказаний період не було.

За інформацією КП «Чутівське» (лист від 15.02.2016р. вих. №22), приєднання замовників до мереж централізованого водопостачання без дозволу виконавчого комітету Чутівської селищної ради не здійснювалось.

За даними КП «Чутівське» мережі централізованого водопостачання знаходяться на балансі підприємства з 2005р.

Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» (далі - Закон) визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.

Споживач питної води - юридична або фізична особа, яка використовує питну воду для забезпечення фізіологічних, санітарно-гігієнічних, побутових та господарських потреб (стаття 1 Закону).

Згідно із статтею 4 Закону суб'єктами відносин у сфері питної води та питного водопостачання є, зокрема, органи місцевого самоврядування, до сфери управління яких належать об'єкти питного водопостачання; підприємства питного водопостачання, споживачі питної води.

Статтею 6 Закону, визначено, що державна політика у сфері питної води та питного водопостачання будується на принципах, зокрема, дотримання єдиних правил, норм і стандартів усіма суб'єктами відносин у сфері питної води та питного водопостачання.

Повноваження органів місцевого самоврядування у сфері питної води та питного водопостачання визначено статтею 13 Закону. Вказаною статтею Закону не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо надання замовникам послуги з централізованого водопостачання дозволу на підключення до систем централізованого питного водопостачання.

Відповідно до статті 22 Закону споживачі питної води мають право, зокрема, на підключення в установленому порядку до централізованого водопостачання та водовідведення.

Порядок приєднання об'єктів до систем централізованого питного водопостачання та водовідведення визначений розділом IV Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України (далі - Правила), затверджених наказом Міпжитлокомунгоспу від 27.06.2008 №190, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 7 жовтня 2008 р. за № 936/15627.

Відповідно до п.4.1 Правил, для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення замовнику таких послуг надаються технічні умови. Форма технічних умов наведена в додатку 1 до цих Правил. Для одержання технічних умов замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення подає до виробника таких послуг:

- заяву;
- опитувальний лист за формою згідно з додатком 2;
- ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території.

Технічні умови мають містити графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж та місць приєднання до них об'єкта будівництва.

Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування вodomірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів - підвищувачів тиску.

Таким чином, надання органом місцевого самоврядування дозволу на приєднання до систем централізованого питного водопостачання не передбачено чинними нормативно-правовими актами, а встановлення КП «Чутівське» вимоги до замовників послуги з централізованого водопостачання щодо надання підприємству дозволу на підключення від виконкому Чутівської селищної ради є необґрунтованим.

КП «Чутівське» діє та має ознаки монопольного становища на ринку приєднання (підключення) до мереж централізованого водопостачання в межах смт. Чутове Полтавської області, де розташовані діючі мережі цього підприємства.

Прийняття виконавчим комітетом Чутівської селищної ради рішень про надання замовникам послуги з централізованого водопостачання дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі створило умови для вчинення КП «Чутівське» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

За інформацією виконавчого комітету Чутівської селищної ради (лист від 10.02.2016р. вих. №100) виконавчий комітет Чутівської селищної ради не є юридичною особою. Рішенням Чутівської селищної ради від 17.11.2015р. «Про утворення виконавчого комітету селищної ради» утворено виконавчий комітет Чутівської селищної ради та затверджено склад виконавчого комітету Чутівської селищної ради.

Чутівська селищна рада є юридичною особою, свідоцтво про державну реєстрацію юридичної особи серія А00 №135318, дата проведення державної реєстрації - 21.05.1997р., № запису про включення відомостей про юридичну особу 15821200000000317.

Місцезнаходження юридичної особи: 38800, Полтавська обл., смт. Чутове, вул. Набережна, 9.

Вид діяльності за КВЕД: 84.11- Державне управління загального характеру.

Відповідно до частин 1, 8 статті 51 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень; виконавчий комітет ради є підзвітним і підконтрольним раді, що його утворила.

У розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Чутівська селищна рада є органом влади.

Стаття 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлює заборону дій чи бездіяльності органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації. Пунктом 7 статті 50 цього ж Закону такі дії (бездіяльність) органів місцевого самоврядування визначені як порушення конкурентного законодавства.

З урахуванням наведеного, дії Чутівської селищної ради щодо прийняття виконавчим комітетом Чутівської селищної ради рішень про надання замовникам послуги з централізованого водопостачання дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі протягом 2006р. - поточного періоду 2016р. є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - заборонених згідно із статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що створило умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «Чутівське».

Листом від 22.03.2016р. вих. №01/1242 територіальне відділення направило Чутівській селищній раді подання попередніми висновками у справі №01-07-50/06-2016.

На подання з попередніми висновками у справі №01-07-50/06-2016 виконавчим комітетом Чутівської селищної ради листом від 05.04.2016р. б/н повідомлено про визнання вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та, в подальшому, припинення прийняття рішення щодо видачі замовникам дозволів на підключення до комунальної водопровідної мережі.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 зі змінами та доповненнями, пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 22 липня 1998 року за №471/2911, Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії Чутівської селищної ради щодо прийняття виконавчим комітетом Чутівської селищної ради рішень про надання замовникам послуги з централізованого водопостачання дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі протягом 2006р. - поточного періоду 2016р. порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - заборонених згідно із статтею 17 Закону України «Про захист економічної

конкуренції", що створило умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку КП «Чутівське».

2. Чутівській селищній раді припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом зобов'язання виконавчого комітету Чутівської селищної ради припинення прийняття рішень про надання замовникам послуги з централізованого водопостачання дозволу на підключення до комунальної водопровідної мережі.

Про виконання зобов'язання, визначеного у пункті 2 цього рішення, повідомити територіальне відділення у місячний термін з дня одержання рішення з наданням копій підтверджуючих документів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.