



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23.06.2016р.

м. Полтава

№ 01/61-рш

Справа №01-02-50/29-2016

**Про закриття розгляду справи без  
прийняття рішення по суті**

Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №01-02-50/29-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Комунального підприємства «Чорнухи комунгосп» (39100, Полтавська обл., смт. Чорнухи, вул. Гоголя, 13; ідентифікаційний код – 36410251) та подання з попередніми висновками від 09.06.2016р. №01/157-ПВ у справі,

**ВСТАНОВИЛА:**

Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.05.2016р. №01/35-р розпочато розгляд справи №01-02-50/29-2016 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Комунального підприємства «Чорнухи комунгосп» (далі – КП «Чорнухи комунгосп», Підприємство), передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В ході проведеного територіальним відділенням дослідження регіонального ринку централізованого водопостачання та провадження у справі №01-02-50/29-2016 встановлено наступне.

КП «Чорнухи комунгосп» є юридичною особою, згідно із витягом із Єдиного держаного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, дата проведення державної реєстрації – 30.10.2009р., номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та Фізичних осіб-підприємців – 15811020000000271.

Код ЄДРПОУ- 36410251.

Основний вид діяльності за КВЕД-2010: 36.00 – “Забір очищення та постачання води”.

Підприємство має ліцензію на здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, видану Полтавською облдержадміністрацією, номер та дата прийняття рішення про видачу ліцензії: №570 від 02.11.2015р.

КП «Чорнухи комунгосп» надавалась послуга з централізованого водопостачання населенню смт. Чорнухи, с. Ковалі протягом 2014-2015рр. – поточного періоду 2016р. Кількість споживачів послуги з централізованого водопостачання на 01.05.2016р. становила 1189 осіб. Обсяг наданої послуги з централізованого водопостачання населенню у кількісних показниках становив: за 2014р. – 63343м<sup>3</sup>; за 2015р. - 63059 м<sup>3</sup>; за січень-квітень 2016р. – 18459 м<sup>3</sup>.

Підприємство є балансоутримувачем мереж централізованого водопостачання з 02.08.2007р. протяжністю 19,1км. Балансова вартість мереж централізованого водопостачання становила 288379грн. станом на 01.03.2016р.

З урахуванням наведеного, КП «Чорнухи комунгосп» діє та має ознаки монопольного становища на ринку централізованого водопостачання в межах смт. Чорнухи та с. Ковалі Полтавської області, де розташовані діючі мережі цього підприємства.

За інформацією КП «Чорнухи комунгосп» (лист від 02.02.2016р. вих. №4) протягом 2014-2015рр. підприємством надавалась послуга з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, зокрема, фізичним особам – населенню. Як повідомлено Підприємством, фактично, технічні умови на встановлення засобів обліку води населенню видавалися починаючи з 2009р.

Згідно із «Калькуляцією вартості видачі проектного рішення на встановлення водяного лічильника для населення», затвердженої в.о. директора КП «Чорнухи комунгосп» Лещенко Г.Р. 20.03.2015р., вартість послуги з видачі технічних умов на встановлення засобу обліку води для населення становить 117,48грн.

Зокрема, у зазначеній калькуляції враховано витрати на: прийняття документів замовлення – 6,12грн.; аналіз поданих матеріалів, робота із замовником – 12,23грн.; виїзд до об'єкта – 24,46грн.; розробка розміру проекту – 12,23грн.; погодження з керівництвом – 6,12грн.; технічне оформлення, реєстрація та видача матеріалів замовнику – 6,12грн.; загальновиробничі витрати (12%) -8,07грн.; адміністративні витрати (16%) - 12,06грн. рентабельність 12% - 10,49грн.; ПДВ 20% - 19,58грн.

За даними КП «Чорнухи комунгосп» (лист від 24.02.2016р. вих. №10) споживач - фізична особа, яка мала намір встановити засіб обліку води, зверталася із письмовою заявою про видачу технічних умов на встановлення лічильника води, сплачувала в касу Підприємства грошові кошти за видачу «технічних умов» у розмірі 117,48грн. та за «виклик фахівця» 36,04грн., що здійснює пломбування лічильників води для населення. Як зазначає КП «Чорнухи комунгосп», після приймання документів фахівцями підприємства проводився аналіз наданих документів, виїзд на об'єкт, розробка змісту проекту, погодження з керівництвом, технічне оформлення та видача матеріалів замовнику(технічних умов). Крім того, Підприємством складався «Акт допуск» на підключення обладнання водопостачання, що належить споживачу, та «Акт технічної перевірки розрахункових засобів обліку води проведеної під час допуску на підключення», 1 примірник яких надається споживачеві. Також, під час видачі технічних умов на встановлення лічильника води споживачеві Підприємством склалися: «Вимоги до монтажу водомірного приладу», що надавалися споживачеві, зміст яких визначено на підставі паспорту засобу обліку води заводу-виробника; схема розташування водогінної мережі споживача із точкою розмежування балансової належності, у якій зазначалось місце встановлення засобу обліку води споживача; Акт про виконання робіт із заміни приладу обліку, у якому зазначалося № встановленого лічильника, рік повірки, показники та попередження споживача про відповідальність зміни схеми підключення.

Згідно із «Калькуляцією вартості виклику фахівця для населення» затвердженої в.о. директора КП «Чорнухи комунгосп» Лещенко Г.Р. 20.03.2015р.,

вартість послуги з «виклику фахівця для населення для населення» становила 36,04грн.

Зокрема, у зазначеній калькуляції враховано витрати на: заробітну плату – 14,96грн., нарахування – 5,67грн., загальновиробничі витрати (12) – 2,48грн., адміністративні витрати 16% - 3,70грн., рентабельність 12% - 3,22грн., ПДВ 20% - 6,01грн.

Технічні умови на встановлення вузла обліку питної води затверджені в.о. директора КП «Чорнухи комунгосп» Лещенко Г.Р.

Оглядом виготовлених Підприємством «Технічних умов на встановлення вузла обліку питної води» мешканцям будинків встановлено, що вони містять вимоги, однакові за змістом: Основні відомості - 1) найменування замовника (забудовника) та адреса об'єкта; 2) найменування об'єкта, юридичної або фізичної особи; 3) вид будівництва (нове, реконструкція); 4) проектна організація (найменування, адреса, № телефону); 5) нормативні терміни: проектування, будівництва, введення об'єкта в експлуатацію; Умови водопостачання – 1) потреба у воді (куб м./добу), максимальні витрати (л/сек.). Відпуск води проводиться: цілодобово/за графіком; 2) вода, що подається, відповідає вимогам ГОСТ 2874-82 (повністю, є відхилення за показниками -, відповідно до дозволу центрального органу виконавчої влади у сфері стандартизації на тимчасове відхилення якості питної води від вимог державного стандарту на питну воду); 3) місцем підключення водопровідної мережі є ... з тиском в точці підключення від ... до ... атм. Подача води із зазначеним тиском гарантується; 4) мережа (кільцева, тупикова); 5) на ділянці мережі, яка проектується, встановити (пожежні гідранти, водорозбірні колонки тощо); 6) рекомендований матеріал для труб вводу; 7) глибина закладання; 8) на водопровідному вводі водомірний вузол обладнати (місце установки, тип водо лічильника, діаметр); 9) особливі умови; 10) точка розподілу; 11) межа балансової належності; 12) до плану капітальних робіт в обсязі пайової участі необхідно включити такі роботи з будівництва або реконструкції зовнішніх мереж і споруд водопроводу...

Технічні умови є складовою частиною вихідних даних на виконання робіт і підключення об'єкта до водопровідно-каналізаційних систем населеного пункту.

Споживачам послуги з централізованого водопостачання, що здійснювали оплату за надану послугу з розрахунку обсягу витрат холодної води згідно з нормами споживання та мали намір встановити засоби обліку води, надавалась послуга з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, наприклад: гр. [REDACTED], мешканцю будинку по вул. [REDACTED] (договір про надання послуг з централізованого постачання холодної води від 01.01.2016р., заява від 30.06.2015р., прибутковий касовий ордер від 26.06.2015р. №440 на суму 36,04грн. за «виклик фахівця», прибутковий касовий ордер від 26.06.2015р. №439 на суму 117,48грн. за «технічну документацію», технічні умови від 30.06.2015р., Акт-допуск від 30.06.2015р., Акт технічної перевірки розрахункових засобів обліку води проведеної під час допуску на підключення від 30.06.2015р., акт про виконання робіт із заміни приладу обліку (встановленого лічильника) від 30.06.2015р.), гр. [REDACTED], мешканці будинку по вул. [REDACTED] (договір про надання послуг з постачання холодної води від 01.01.2012р., заява від 20.11.2015р., прибутковий касовий ордер від 23.11.2015р. №876 на суму 153,52грн. за «технічні умови, виклик фахівця», технічні умови від 20.11.2015р., Акт-допуск від 30.06.2015р., Акт технічної перевірки розрахункових засобів обліку води проведеної під час допуску на підключення від 30.06.2015р., акт про виконання робіт із заміни приладу обліку (встановленого лічильника) від 01.12.2015р.), гр. [REDACTED], мешканцю будинку по вул. [REDACTED] (договір про надання послуг з постачання холодної води від 01.01.2011р., заява від 16.09.2015р., прибутковий касовий ордер від 29.09.2015р. №703 на суму 153,52грн. за «технічні умови, виклик фахівця»,

технічні умови від 16.09.2015р., Акт-допуск від 16.09.2015р., акт про виконання робіт із заміни приладу обліку (встановленого лічильника) від 15.09.2015р.).

Щодо надання послуги з «виклику фахівця» вищезазначеним споживачам. За поясненнями КП «Чорнухи комунгосп» (лист від 06.04.2016р. №17), фактично, фахівцем підприємства – слюсарем АВП здійснювалась перевірка відповідності дотримання споживачем виданих технічних умов на встановлення засобу обліку води. Як повідомлено підприємством, опломбування місця з'єднання засобів обліку води для споживачів здійснюється контролером підприємства безкоштовно.

За даними КП «Чорнухи комунгосп» (листи від 24.02.2016р. вих. №10, 25.05.2016р. вих. №22), фактично, видано технічних умов на встановлення засобів обліку води населенню за 2014р. у кількості 5шт. на суму 587грн., за 2015р. у кількості 22шт. на суму 2582,80грн., протягом січня-квітня 2016р. у кількості 3шт. на суму 352,20грн.

Закон України «Про житлово-комунальні послуги» визначає основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.

Відповідно до частини першої статті 22 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виробник має право, зокрема, видавати дозволи і *технічні умови на підключення споживачів до відповідних централізованих інженерних мереж у встановленому законодавством порядку.*

Відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг (далі - виконавець), і фізичною та юридичною особою (далі - споживач), яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення регулюються Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення (далі – Правила), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005р. №630 (із змінами).

Згідно із пунктом 9 Правил, у квартирі (будинку садибного типу) роботи з установлення засобів обліку води і теплової енергії (далі - квартирні засоби обліку) проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача.

Квартирні засоби обліку беруться виконавцем на абонентський облік.

Також, згідно із Правилами, виконавець зобов'язаний забезпечувати за заявою споживача взяття на абонентський облік у тижневий строк квартирних засобів обліку (п.п.9.п.32 Правил).

Отже, чинними нормативно-правовими актами не передбачено дій водопостачального підприємства щодо фізичних осіб, які мають намір встановити засоби обліку води у квартирі або будинку садибного типу, щодо розроблення, видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води та встановлення за це відповідного розміру плати, а щодо споживачів – обов'язку отримання технічних умов на встановлення засобів обліку води.

Відтак, встановлення засобів обліку води у квартирі (будинку садибного типу) для споживачів послуги з централізованого водопостачання не потребує отримання технічних умов. Встановлення засобів обліку води здійснюється спеціалізованою організацією відповідно до схеми паспорту засобу обліку води, яка передбачає встановлення фільтра, лічильника, зворотнього клапану.

Як повідомлено КП «Чорнухи комунгосп» (лист від 25.05.2016р. вих. №22), випадків прийняття на абонентський облік засобів обліку води, встановлених у помешканнях споживачів (населення) без отримання технічних умов на встановлення засобів обліку води, не було.

Отже, для встановлення засобу обліку води та прийняття його на абонентський облік підприємством, споживачу послуги – фізичній особі необхідно було отримати від КП «Чорнухи комунгосп» технічні умови на встановлення засобу обліку води та сплатити за них грошові кошти.

Враховуючи зазначене, вищенаведені дії КП «Чорнухи комунгосп» щодо видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків та стягнення плати за їх видачу, що непередбачено чинними нормативно-правовими актами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим становищем на ринку централізованого водопостачання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до матеріалів справи №01-02-50/29-2016 вищевказані дії КП «Чорнухи комунгосп» не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству.

Згідно із частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень. Рекомендації надаються у формі листа.

В межах розгляду даної справи адміністративною колегією територіального відділення було винесено подання з попередніми висновками від 09.06.2016р. № 01/157-ПВ у справі №01-02-50/29-2016 відповідно до якого, на підставі частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції листом від 09.06.2016р. №01/2283-ррк надано рекомендації КП «Чорнухи комунгосп», а саме: припинити дії щодо видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків і стягнення плати за їх видачу, що непередбачено нормативно-правовими актами, та вжити заходів щодо здійснення перерахунків за послугу з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам за період 2014-2015р.р. – поточний період 2016р.

За умов виконання даних рекомендацій у 10-денний строк з дня їх отримання, територіальним відділенням повідомлено КП «Чорнухи комунгосп» про можливе закриття провадження у справі №01-02-50/29-2016 згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Вказані рекомендації листом від 09.06.2016р. № 01/2283-ррк, а також листом від 09.06.2016р. № 01/2284 подання з попередніми висновками від 09.06.2016р. № 01/157-ПВ у справі № 01-02-50/14-2016 направлені територіальним відділенням на адресу КП «Чорнухи комунгосп».

Листом від 21.06.2016р. вих. №25 КП «Чорнухи комунгосп» повідомлено про виконання рекомендацій територіального відділення від 09.06.2016р. № 01/2283-ррк. Зокрема, за інформацією КП «Чорнухи комунгосп», Підприємством припинено видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків. Крім того, відповідно до наказу по КП «Чорнухи комунгосп» від 17.06.2016р. №55 «Про усунення наслідків порушення» зобов'язано здійснити перерахунки за надану послугу з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам за період з 2014-2015р.р. із зарахуванням коштів на особові рахунки споживачів.

Враховуючи зазначене, рекомендації, надані територіальним відділенням листом від 09.06.2016р. № 01/2283-рркк, КП «Чорнухи комунгосп» виконані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 р. за №291/5482 зі змінами та доповненнями, пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 №5, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994р. за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 22 липня 1998 року за № 471/2911), зі змінами, адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Справу № 01-02-50/14-2016 закрити без прийняття рішення по суті згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у зв'язку із виконанням КП «Чорнухи комунгосп» рекомендацій, наданих в межах розгляду справи на підставі частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії**

**В. Оніщенко**