



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23.06.2016р.

м. Полтава

№ 01/62-рш

Справа №01-02-50/30-2016

**Про закриття розгляду справи без
прийняття рішення по суті**

Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №01-02-50/30-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Комбінату комунальних підприємств (38600, Полтавська обл., смт. Котельва, вул. Чапаєва, 19; ідентифікаційний код – 03351548) та подання з попередніми висновками від 09.06.2016р. №01/156-ПВ у справі,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) від 24.05.2016р. №01/36-р розпочато розгляд справи №01-02-50/30-2016 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Комбінату комунальних підприємств, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В ході проведеного територіальним відділенням дослідження регіонального ринку централізованого водопостачання та провадження у справі №01-02-50/30-2016 встановлено наступне.

Комбінат комунальних підприємств (далі – Комбінат комунальних підприємств, Підприємство) є юридичною особою, свідоцтво про державне реєстрацію юридичної особи серія А00 №177775, дата державної реєстрації – 14.07.1998р., номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та Фізичних осіб-підприємців – 15681200000000108.

Основний вид діяльності за КВЕД: 41.00 – “Збирання, очищення та розподілення води”.

Підприємство має ліцензію на здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання Серія АЕ № 295706, видану Полтавською

облдержадміністрацією, дата та № рішення про видачу ліцензії: 10.03.2015р. №87, строк дії ліцензії: 10.03.2020р.

Комбінатом комунальних підприємств надавалась послуга з централізованого водопостачання населенню смт. Котельва протягом 2014-2015р.р. – поточного періоду 2016р. Обсяг наданої послуги з централізованого водопостачання населенню становив за 2014р. – 647,6 тис. грн., за 2015р. -617,4 тис.грн., за 4 міс. 2016р. – 76,1 тис. грн. (без ПДВ).

Кількість споживачів послуги з централізованого водопостачання – населення станом на 01.05.2016р. становила 3111 абонентів; кількість договорів на послугу з централізованого водопостачання, укладених з населенням, становила на 01.05.2016р. – 3111.

На балансі підприємства знаходяться мережі централізованого водопостачання починаючи з 1960р. Балансова вартість мережі централізованого водопостачання становила 658785,37грн. станом на 01.04.2016р.

Комбінат комунальних підприємств діє та має ознаки монопольного становища на ринку централізованого водопостачання в межах смт. Котельва Полтавської області, де розташовані діючі мережі цього підприємства.

За інформацією Комбінату комунальних підприємств протягом 2014-2015р.р. – поточного періоду 2016р. підприємством надавалась послуга з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, зокрема, фізичним особам – населенню. Як повідомлено Підприємством, фактично, технічні умови на встановлення засобів обліку води населенню видавалися починаючи з 2003р.

Згідно із «Розрахунком розміру плати за технічні умови на встановлення засобів обліку води населенню», затвердженого начальником Комбінату комунальних підприємств Корост В.В. 01.01.2014р., вартість послуги з видачі технічних умов на встановлення засобу обліку води для населення становить 98,65грн.

Зокрема, у зазначеному розрахунку враховано витрати на: прийняття та реєстрацію документів замовника – 1,78грн.; аналіз поданих матеріалів, робота із замовником, вивчення впливу об'єкта на безпеку довкілля – 9,80грн.; розрахунок вартості робіт та складання договору – 6,24грн.; вивчення та аналіз стану мереж - 6,24грн.; виїзд на місце для обстеження місця встановлення засобів обліку води -10,11грн.; розроблення змісту – 29,13грн.; складання текстової частини – 3,27грн.; погодження з керівництвом – 1,78грн.; технічне оформлення, реєстрація та видача матеріалів замовнику – 1,43грн.; плановий прибуток 12% - 8,81грн.; ПДВ 20% -16,44грн.

За інформацією Комбінату комунальних підприємств (лист від 28.03.2016р. вих. №138) споживач - фізична особа, яка мала намір встановити засіб обліку води, зверталася із письмовою заявою за формою, встановленою підприємством, про видачу технічних умов на встановлення лічильника води, що реєструється у відповідному журналі, сплачувала в касу Підприємства грошові кошти за «технічні умови» у розмірі 98,65грн. Як зазначає Комбінат комунальних підприємств, протягом 10 днів після пбдання заяви фахівцями підприємства здійснюється виїзд на об'єкт для огляду місця встановлення засобу обліку води. На підставі цих даних виготовляються технічні умови.

Оглядом виготовлених Підприємством «Технічних умов на установку лічильника холодної води» мешканцям будинків встановлено, що вони містять вимоги, однакові за змістом: 1) Водолічильник встановлюється у водопровідному колодязі на території домогосподарства або на водопровідному ввіді у будинок домогосподарства. Водолічильник потрібно розмістити так, щоб було зручно та легкодоступно знімати показники. Крижку колодязя необхідно утеплити в зимовий період для попередження розмерзання вузла обліку. В колодязь заходить сталева труба Ф25мм. 2) При встановленні лічильника напрямом стрілки на його корпусі повинен збігатися із напрямом потоку води;

3) Лічильник необхідно встановити таким чином, що він постійно був заповнений водою – на вертикальній трубі або на горизонтальній трубі шкалою догори; 4) Перед лічильником необхідно встановити запірний вентиль і фільтр механічної очистки, за лічильником по напрямку руху води встановити клапан зворотнього руху; 5) Перед лічильником та після нього повинні знаходитись прямі ділянки труби довжиною не менше 30мм кожна; 6) Для запобігання несанкціонованого демонтажу лічильника після його встановлення, необхідна наявність отворів в накинутих гайках кріплення, для встановлення пломби; 7) Для введення лічильника в дію, його необхідно зареєструвати в Комбінаті комунальних підприємств, показники погодити з контролером по воді. По не зареєстрованих лічильниках розрахунки не проводяться; 8) Періодично, раз у три роки, проводиться перевірка лічильника за рахунок абонента; 9) Абонент зобов'язаний використовувати воду виключно тільки для питних та побутових цілей. Використовувати воду на приватне підсобне господарство без дозволу ККП категорично забороняється; 10) Абонент зобов'язаний до 28 числа кожного місяця передавати показники лічильника контролеру за тел. 2-13-41; 11) Термін дії технічних умов – 1 рік з дня видачі.

За поясненнями Комбінату комунальних підприємств (лист від 24.05.2016р. вих. №205) на підставі рекомендаційної схеми монтажу засобу обліку води, визначеної у паспорті на засіб обліку води, підприємством розроблено та включено до пункту 4 технічних умов «схему монтажу лічильника у складі вузла обліку».

Споживачам послуги з централізованого водопостачання, що здійснювали оплату за надану послугу з розрахунку обсягу витрат холодної води згідно з нормами споживання та мали намір встановити засоби обліку води, надавалась послуга з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, наприклад: гр. [REDACTED] мешканцю будинку по вул. [REDACTED] (договір про надання послуг з постачання холодної води від 21.06.2007р. №1091, заява від 15.05.2015р.(вих. від 15.05.2015р. №130), прибутковий касовий ордер від 14.05.2015р. №1437 на суму 98,65грн. за «технічні умови», технічні умови від 22.05.2015р. №23; гр. [REDACTED] мешканцю будинку по вул. [REDACTED] (договір про надання послуг з постачання холодної води від 15.08.2006р. №181, заява від 30.03.2015р.(вих. від 30.03.2015р. №87), прибутковий касовий ордер від 30.03.2015р. №952 на суму 98,65грн. за «технічні умови», технічні умови від 07.04.2015р. №10; гр. [REDACTED] мешканцю будинку по вул. [REDACTED] (договір про надання послуг з постачання холодної води від 21.11.2006р. №503, заява від 23.06.2015р.(вих. від 23.06.2015р. №183), прибутковий касовий ордер від 24.06.2015р. №1843 на суму 98,65грн. за «технічні умови», технічні умови від 02.07.2015р. №29.

За даними Комбінату комунальних підприємств (лист від 24.02.2016р. вих. №10), фактично, видано технічних умов на встановлення засобів обліку води населенню за 2014р. у кількості 44шт. на суму 4340,60грн., за 2015р. у кількості 36шт. на суму 3551,40грн., протягом січня-квітня 2016р. видано 9 технічних умов на суму 887,85грн.

Закон України «Про житлово-комунальні послуги» визначає основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.

Відповідно до частини першої статті 22 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виробник має право, зокрема, видавати дозволи і технічні умови на підключення споживачів до відповідних централізованих інженерних мереж у встановленому законодавством порядку.

Відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг (далі - виконавець), і фізичною та юридичною особою (далі

- споживач), яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення регулюються Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення (далі – Правила), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005р. №630 (із змінами).

Згідно із пунктом 9 Правил, у квартирі (будинку садибного типу) роботи з установлення засобів обліку води і теплової енергії (далі - квартирні засоби обліку) проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача.

Квартирні засоби обліку беруться виконавцем на абонентський облік.

Також, згідно із Правилами, виконавець зобов'язаний забезпечувати за заявою споживача взяття на абонентський облік у тижневий строк квартирних засобів обліку (п.п.9.п.32 Правил).

Отже, чинними нормативно-правовими актами не передбачено дій водопостачального підприємства щодо фізичних осіб, які мають намір встановити засоби обліку води у квартирі або будинку садибного типу, щодо розроблення, видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води та встановлення за це відповідного розміру плати, а щодо споживачів – обов'язку отримання технічних умов на встановлення засобів обліку води.

Відтак, встановлення засобів обліку води у квартирі (будинку садибного типу) для споживачів послуги з централізованого водопостачання не потребує отримання технічних умов. Встановлення засобів обліку води здійснюється спеціалізованою організацією відповідно до схеми паспорту засобу обліку води, яка передбачає встановлення фільтра, лічильника, зворотнього клапану.

Як повідомлено Комбінатом комунальних підприємств (лист від 24.05.2016р. вих. №205), засоби обліку води, встановлені у помешканнях споживачів (населення) без отримання технічних умов на встановлення засобів обліку води, на абонентський облік підприємством не приймаються.

Таким чином, для встановлення засобу обліку води та прийняття його на абонентський облік підприємством, споживачу послуги – фізичній особі необхідно було отримати від Комбінату комунальних підприємств технічні умови на встановлення засобу обліку води та сплатити за них грошові кошти, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами.

Враховуючи зазначене, дії Комбінату комунальних підприємств щодо видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків смт. Котельва та стягнення плати за їх видачу, що непередбачено чинними нормативно-правовими актами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм становити на ринку централізованого водопостачання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до матеріалів справи №01-02-50/30-2016 вищевказані дії Комбінату комунальних підприємств не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству.

Згідно із частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм

сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень. Рекомендації надаються у формі листа.

В межах розгляду даної справи адміністративною колегією територіального відділення було винесено подання з попередніми висновками від 09.06.2016р. № 01/156-ПВ у справі №01-02-50/30-2016 відповідно до якого, на підставі частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення наслідків порушення листом від 09.06.2016р. №01/2282-ррк надано рекомендації Комбінату комунальних підприємств, а саме: припинити дії щодо видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків і стягнення плати за їх видачу, що непередбачено нормативно-правовими актами, та вжити заходів щодо здійснення перерахунків за послугу з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам за період 2014-2015р.р. – поточний період 2016р.

За умов виконання даних рекомендацій у 10-денний строк з дня їх отримання, територіальним відділенням повідомлено Комбінат комунальних підприємств про можливе закриття провадження у справі №01-02-50/30-2016 згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Вказані рекомендації листом від 09.06.2016р. № 01/2282-ррк, а також листом від 09.06.2016р. № 01/2285 подання з попередніми висновками від 09.06.2016р. № 01/156-ПВ у справі № 01-02-50/14-2016 направлені територіальним відділенням на адресу Комбінату комунальних підприємств.

Листом від 17.06.2016р. вих. №247 Комбінатом комунальних підприємств повідомлено про виконання рекомендацій територіального відділення від 09.06.2016р. № 01/2282-ррк. Зокрема, за інформацією Комбінату комунальних підприємств, Підприємством відповідно до наказу по Комбінату комунальних підприємств від 14.06.2016р. №44 «Про усунення порушень законодавства про захист економічної конкуренції», підприємством припинено видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків та зобов'язано бухгалтера підприємства здійснити перерахунки плати за надану послугу з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам за період з 2014-2015р.р. в рахунок оплати за послугу з централізованого водопостачання.

Враховуючи зазначене, рекомендації, надані територіальним відділенням листом від 09.06.2016р. № 01/2282-ррк, Комбінатом комунальних підприємств виконані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 р. за №291/5482 зі змінами та доповненнями, пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 №5, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994р. за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 22 липня 1998 року за № 471/2911), зі

змiнами, адмiнiстративна колегiя Полтавського обласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Справу №01-02-50/30-2016 закрити без прийняття рiшення по сутi згiдно зi статтею 49 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї», у зв'язку з виконанням Комбiнатом комунальних пiдприємств (смт. Котельва) рекомендацiй, наданих в межах розгляду справи на пiдставi частини третьої статтi 46 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї».

Рiшення може бути оскаржене до господарського суду у двомiсячний строк з дня його одержання.

Голова адмiнiстративної колегiї

В. Онiщенко