



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

26 липня 2016р.

м. Полтава

№ 01/68-рш

Справа №01-02-50/31-2016

**Про закриття розгляду справи без  
прийняття рішення по суті**

Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №01-02-50/31-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Міського комунального підприємства «Зіньківський комунгосп» (38100, Полтавська обл., м. Зіньків, вул. Держинського, 117; ідентифікаційний код – 38067130) та подання з попередніми висновками від 12.07.2016р. №01/170-ПВ у справі,

**ВСТАНОВИЛА:**

Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) від 24.05.2016р. №01/37-р розпочато розгляд справи №01-02-50/31-2016 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Міського комунального підприємства «Зіньківський комунгосп» (далі – МКП «Зіньківський комунгосп», Підприємство), передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - зловживання монопольним становищем на ринку, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В ході проведеного територіальним відділенням дослідження регіонального ринку централізованого водопостачання та провадження у справі №01-02-50/31-2016 встановлено наступне.

МКП «Зіньківський комунгосп» є юридичною особою, згідно із випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців дата запису – 02.04.2012р., номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та Фізичних осіб-підприємців – 15641020000000501.

Види діяльності за КВЕД, зокрема: 36.00 – “Забір очищення та постачання води”.

Підприємство має ліцензію на здійснення господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення Серія АД №037097, видану

Полтавською облдержадміністрацією. Дата прийняття та номер рішення про видачі ліцензії: 20.06.2012р. №273. Строк дії ліцензії - 20.06.2017р.

МКП «Зіньківський комунгосп» надавала послугу з централізованого водопостачання споживачам – населенню, суб'єктам господарювання м. Зіньків та населених пунктів Зіньківської міської ради с. Пилипенки, с. Дубівка, с. Северинівка протягом 2014-2015р.р. – поточного періоду 2016р. Обсяг наданої послуги з централізованого водопостачання споживачам становив: за 2014р. – 1713901,48грн., за 2015р. – 1957618,36грн.

Кількість споживачів (населення) послуги з централізованого водопостачання, що перебувають на абонентському обліку підприємства, становила 4316 на 01.03.2016р., кількість укладених договорів – 4019.

МКП «Зіньківський комунгосп» є балансоутримувачем мереж централізованого водопостачання з червня 2012р. Протяжність мереж становить 44,55км балансовою вартістю 581654грн.85 коп. на 01.03.2016р.

МКП «Зіньківський комунгосп» діє та має ознаки монопольного становища на ринку централізованого водопостачання в межах м. Зіньків Полтавської області та с. Пилипенки, с. Дубівка, с. Северинівка Зіньківського району, де розташовані діючі мережі цього підприємства.

За інформацією МКП «Зіньківський комунгосп» протягом 2014-2015р.р. – січня квітня 2016р. підприємством надавалась послуга з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, зокрема, фізичним особам – населенню. Як повідомлено Підприємством, фактично, технічні умови на встановлення засобів обліку води населенню видавалися починаючи з 2013р.

Згідно із «Вартістю розроблення технічної документації для споживачів МКП «Зіньківський комунгосп», затвердженою директором МКП «Зіньківський комунгосп» Клочко Л.В. 30.01.2013р., погодженою рішенням виконавчого комітету Зіньківської міської ради від 30.01.2013р. №4 «Про затвердження вартості розроблення технічної документації для споживачів МКП «Зіньківський комунгосп», вартість послуги з «Розроблення та видачі технічних умов на встановлення лічильника» для населення становить 125,88грн.

Згідно із «Калькуляцією на розрахунок та видачу технічних умов на встановлення лічильника», затвердженою директором МКП «Зіньківський комунгосп» Клочко Л.В. 30.01.2013р., погодженою рішенням виконавчого комітету Зіньківської міської ради від 30.01.2013р. №4, враховано витрати: заробітна плата 55,79грн.(секретар друкарка 15хв. – 2,85грн., головний інженер 2 год.- 48,28грн., водій 30хв. – 4,66грн.); нарахування на зарплату (37,87%) – 21,13грн.; матеріальні витрати – 16,27грн.; амортизація – 0,47грн.; рентабельність – 11,24грн.; ПДВ 20% - 20,98грн.

За інформацією МКП «Зіньківський комунгосп» (лист від 02.02.2016р. вих. №100) споживач - фізична особа, яка мала намір встановити засіб обліку води, зверталася із заявою до підприємства про видачу технічних умов на встановлення лічильника води. Порядок видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води для населення наступний: приймання заяви від замовника; видача рахунку на оплату; виїзд головного інженера до замовника<sup>4</sup> перевірка місць встановлення лічильника, проведення замірів; підготовка текстової частини технічних умов, виготовлення її копії; видача технічних умов замовнику та реєстрація в журналі.

Оглядом виготовлених Підприємством «Технічних умов на встановлення лічильника» споживачам - мешканцям будинків встановлено, що вони містять вимоги, однакові за змістом: - в господарстві (квартирі) дозволяється встановити лічильник

\_\_\_\_\_;  
- місце встановлення лічильника \_\_\_\_\_;

- марка лічильника \_\_\_\_\_;
- термін дії лічильника до слідкуючої повірки \_\_\_\_\_;

Інші вимоги:

1. Лічильник встановлюється на трубопроводі так, щоб перед ним і після нього був прямий відрізок труби довжиною не менше 300мм.
  2. Лічильник повинен відповідати Держспоживстандарту України повірений і опломбований в установленому порядку.
  3. Після встановлення лічильника зареєструвати його в розрахунковому відділі МКП «Зіньківський комунгосп».
  4. При пошкодженні скла, корпусу лічильника або пломби негайно (термін 3 дні) звернутися в МКП «Зіньківський комунгосп». В противному випадку нарахування буде проводитися по нормі витрат на чоловіка з оплатою – згідно правил користування системами комунального водо забезпечення.
  5. На обслуговування і на свій баланс МКП «Зіньківський комунгосп» лічильник не бере.
- Всі роботи виконуються за рахунок абонента.

Споживачам послуги з централізованого водопостачання, що здійснювали оплату за надану послугу з розрахунку обсягу витрат холодної води згідно з нормами споживання та мали намір встановити засоби обліку води, надавалась послуга з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, наприклад: гр. [REDACTED] мешканцю будинку по [REDACTED] м. Зіньків (договір про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення від 23.12.2015р. №1409, заява від 20.10.2015р., квитанція про оплату від 30.10.2015р. на суму 125,88грн. за технічні умови, технічні умови №410 видані замовнику 22.10.2015р.); гр. [REDACTED], мешканцю будинку по [REDACTED] м. Зіньків (договір про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення від 11.11.2015р. №1354, заява від 03.11.2015р., квитанція про оплату від 03.11.2015р. №96 на суму 125,88грн. за технічні умови, технічні умови №416 видані замовнику 03.11.2015р.); гр. [REDACTED], мешканцю будинку по [REDACTED] м. Зіньків (договір про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення від 27.07.2014р. №1839, заява від 28.07.2014р., квитанція про оплату на суму 125,88грн. за технічні умови, технічні умови №317 видані замовнику 28.07.2014р.).

За даними МКП «Зіньківський комунгосп» (лист від 26.05.2016р. вих. №441), фактично, видано технічних умов на встановлення засобів обліку води населенню за 2014р. у кількості 50шт. на суму 6294,0грн., за 2015р. у кількості 30шт. на суму 3776,40грн., за січень-квітень 2016р. у кількості 7шт. на суму 881,16грн.

Закон України «Про житлово-комунальні послуги» визначає основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки.

Відповідно до частини першої статті 22 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виробник має право, зокрема, видавати дозволи і *технічні умови на підключення споживачів до відповідних централізованих інженерних мереж у встановленому законодавством порядку.*

Відносини між суб'єктом господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальних послуг (далі - виконавець), і фізичною та юридичною особою (далі - споживач), яка отримує або має намір отримувати послуги з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення регулюються Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і

водовідведення (далі – Правила), затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005р. №630 (із змінами).

Згідно із пунктом 9 Правил, у квартирі (будинку садибного типу) роботи з установа засобів обліку води і теплової енергії (далі - квартирні засоби обліку) проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача.

Квартирні засоби обліку беруться виконавцем на абонентський облік.

Також, згідно із Правилами, виконавець зобов'язаний забезпечувати за заявою споживача взяття на абонентський облік у тижневий строк квартирних засобів обліку (п.п.9.п.32 Правил).

Отже, чинними нормативно-правовими актами не передбачено дій водопостачального підприємства щодо фізичних осіб, які мають намір встановити засоби обліку води у квартирі або будинку садибного типу, щодо розроблення, видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води та встановлення за це відповідного розміру плати, а щодо споживачів – обов'язку отримання технічних умов на встановлення засобів обліку води.

Відтак, встановлення засобів обліку води у квартирі (будинку садибного типу) для споживачів послуги з централізованого водопостачання не потребує отримання технічних умов. Встановлення засобів обліку води здійснюється спеціалізованою організацією відповідно до схеми паспорту засобу обліку води, яка передбачає встановлення фільтра, лічильника, зворотнього клапану.

Як повідомлено МКП «Зіньківський комунгосп» (лист від 15.06.2016р. вих. №501), прийняття на абонентський облік засобів обліку води споживачів(населення) здійснюється після отримання технічних умов на встановлення засобів обліку води, виконання їх вимог та опломбування засобів обліку води. Прийняття на абонентський облік засобів обліку води споживачів (населення) без отримання технічних умов на їх встановлення Підприємством не здійснювалось протягом 2014-2015р.р.-поточного періоду 2016р.

Таким чином, для встановлення засобу обліку води та прийняття його на абонентський облік Підприємством, споживачу послуги – фізичній особі необхідно було отримати від МКП «Зіньківський комунгосп» технічні умови на встановлення засобу обліку води та сплатити за них грошові кошти, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами.

Враховуючи зазначене, дії МКП «Зіньківський комунгосп» щодо видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків та стягнення плати за їх видачу, що непередбачено чинними нормативно-правовими актами, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку централізованого водопостачання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розпорядженням адміністративної колегії Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – територіальне відділення) від 24.05.2016р. №01/38-р розпочато розгляд справи № 01-07-50/32-2016 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Зіньківської міської ради, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції” - заборонених згідно із статтею 17 Закону України “Про захист економічної конкуренції”.

Рішенням адміністративної колегії територіального відділення визнано дії Зіньківської міської ради щодо прийняття виконавчим комітетом Зіньківської міської ради рішення від 30.01.2013р. №4 «Про затвердження вартості розроблення технічної

документації для споживачів МКП «Зіньківський комунгосп», в частині погодження калькуляції вартості послуги з «Розроблення та видачі технічних умов на встановлення лічильника» для населення та затвердження рентабельності на послугу «з видачі технічних умов на встановлення лічильника» для населення у розмірі 12%, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» - заборонених згідно із статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що створило умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку МКП «Зіньківський комунгосп».

Листом від 22.06.2016р. вих. №02-24/659 Зіньківською міською радою повідомлено, що рішенням виконавчого комітету Зіньківської міської ради від 22.06.2016р. №127 «Про розгляд подання Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України» скасовано рішення виконавчого комітету Зіньківської міської ради від 30.01.2013р. №4 «Про затвердження вартості розроблення технічної документації для споживачів МКП «Зіньківський комунгосп», в частині погодження калькуляції вартості послуги з «Розроблення та видачі технічних умов на встановлення лічильника» для населення та затвердження рентабельності на послугу «з видачі технічних умов на встановлення лічильника» для населення у розмірі 12%, як таке, що не відповідає вимогам чинного законодавства.

Таким чином, порушення законодавства про захист економічної конкуренції Зіньківською міською радою припинено в ході розгляду справи №01-07-50/32-2016.

Згідно із частиною першою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, - щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень. Рекомендації надаються у формі листа.

В межах розгляду даної справи адміністративною колегією територіального відділення було винесено подання з попередніми висновками від 12.07.2016р. № 01/170-ПВ у справі №01-02-50/31-2016 відповідно до якого, на підставі частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та усунення наслідків порушення листом від 12.07.2016р. №01/2703-ррк внесено рекомендації МКП «Зіньківський комунгосп», а саме: припинити дії щодо видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків і стягнення плати за їх видачу, що непередбачено нормативно-правовими актами, та вжити заходів щодо здійснення перерахунків за послугу з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам за період 2014-2015р.р. – поточний період 2016р.

За умов виконання даних рекомендацій у 10-денний строк з дня їх отримання, територіальним відділенням повідомлено МКП «Зіньківський комунгосп» про можливе закриття провадження у справі №01-02-50/31-2016 згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Вказані рекомендації листом від 12.07.2016р. № 01/2703-ррк, а також листом від 12.07.2016р. № 01/2702 подання з попередніми висновками від 12.07.2016р. № 01/170-ПВ у справі №01-02-50/31-2016 направлені територіальним відділенням на адресу МКП «Зіньківський комунгосп».

Листом від 25.07.2016р. вих. №609 МКП «Зіньківський комунгосп» повідомлено про виконання рекомендацій територіального відділення від 12.07.2016р. № 01/2703-ррк. Зокрема, за інформацією МКП «Зіньківський комунгосп», відповідно до наказу по МКП «Зіньківський комунгосп» від 14.07.2016р. №38-в «Про виконання

рекомендацій Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України щодо видачі технічних умов на встановлення засобів обліку холодної води» Підприємством припинено стягнення коштів за видачу технічних умов на встановлення засобів обліку води мешканцям житлових будинків, здійснено перерахунки плати за надану послугу з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води споживачам за період з 2014-2015р.р. в рахунок майбутньої оплати за послугу з централізованого водопостачання.

Враховуючи зазначене, рекомендації, надані територіальним відділенням листом від 12.07.2016р. № 01/2703-ррк, МКП «Зіньківський комунгосп» виконані.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Відповідно до матеріалів справи №01-02-50/31-2016 вищевказані дії МКП «Зіньківський комунгосп» не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству.

На підставі вищевикладеного, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 р. за №291/5482 зі змінами та доповненнями, пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 №5, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994р. за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 22 липня 1998 року за № 471/2911), зі змінами, адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Справу №01-02-50/31-2016 закрити без прийняття рішення по суті згідно зі статтею 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у зв'язку із виконанням Міським комунальним підприємством «Зіньківський комунгосп» рекомендацій, наданих в межах розгляду справи на підставі частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії**

**В. Оніщенко**

**Члени адміністративної колегії:**

**В. Юрченко**

**М. Цісовська**