



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПОЛТАВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

« 09 » 08 2016

м. Полтава

№ 02/78/1-рш

Про надання дозволу на узгоджені дії

Адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши заяви комунального підприємства «Полтава-Сервіс» Полтавської міської ради та приватного підприємства «КАРСАД І» про надання дозволу на узгоджені дії,

ВСТАНОВИЛА:

До Полтавського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) надійшли заяви комунального підприємства «Полтава-Сервіс» Полтавської міської ради від 14.06.2016 № 480 та приватного підприємства «КАРСАД І» від 14.06.2016 б/н (вх. № 02/78) щодо надання дозволу на узгоджені дії між зазначеними суб'єктами господарювання.

Відповідно до пункту 6.8 Положення «Про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання» та статті 34 Закону України «Про захист економічної конкуренції», до заяв додані платіжні доручення № 550 від 13.06.2016 та №393 від 13.06.2016 на суму 2550 грн. кожна), якими підтверджено здійснення плати для відшкодування витрат, пов'язаних із розглядом заяви.

В ході розгляду заяви встановлено наступне.

Учасниками узгоджених дій є:

Комунальне підприємство «Полтава-Сервіс» Полтавської міської ради (36002, м.Полтава, вул. Чайковського, 5, код ЄДРПОУ 30191518) (надалі - КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР).

КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР засноване Полтавською міською радою на комунальній власності і підпорядковане Управлінню житлово-комунального господарства виконавчого комітету Полтавської міської ради. КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР діє на підставі Статуту (в новій редакції), затвердженого рішенням десятої сесії Полтавської міської ради шостого скликання 28 квітня 2011 року та зареєстрованого у виконавчому комітеті Полтавської міської ради 01.07.2011 за номером 15881050010007304.

КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР створене з метою фінансування програм діяльності та реалізації функцій Полтавської міської ради, виконавчого комітету Полтавської міської ради, шляхом отримання прибутку, зокрема за рахунок створення ринків і організації торгівлі на ринках.

Відповідно наданого Витягу з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців основними видами діяльності КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР за КВЕД-2010 є:

- 68.20 Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна;
- 46.90 Неспеціалізована оптова торгівля;
- 52.21 Допоміжне обслуговування наземного транспорту;
- 73.12 Посередництво в розміщенні реклами в засобах масової інформації.

Відповідно до частини 6 Статуту КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР планує свою діяльність, визначає стратегію та основні напрямки свого розвитку відповідно до галузевих науково-технічних прогнозів та пріоритетів, кон'юнктури ринку продукції, товарів, робіт, послуг, економічної ситуації та має право укладати договори з юридичними та фізичними особами на виконання різноманітних робіт та надання різноманітних послуг.

В КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР знаходяться в оренді наступні земельні ділянки з цільовим призначенням «організація тимчасової комунальної автостоянки»:

№пп	Адреса земельної ділянки	Площа земельної ділянки, м ²	Укладені договори оренди землі між Полтавською міською радою та КП «Полтава-Сервіс» ПМР	Річна орендна плата, грн.	
				На час укладання договору	3 01.01.2015
1	м. Полтава, вул. Нікітченка, 7 А	4049,0	04.11.2011	22003,08	27481,37
2	м. Полтава, вул. Фрунзе, 125 В	2993,0	24.11.2011	24043,97	30031,16
3	м. Полтава, вул. М.Грушевського, 27	1235,0	24.11.2016	9483,32	11844,51
4	м. Полтава, вул. Нікітченка, 2 В	2007,0	24.11.2011	15411,35	19248,53
5	м. Полтава, вул. Станіславського, 22	3950,0	24.11.2011	32664,53	40798,37
6	м. Полтава, вул. Нікітченка, 21	2033,0	18.01.2012	15611,00	19497,89
7	м. Полтава, просп. Миру, 18 В	4522,0	18.01.2012	40065,82	50042,26
8	м. Полтава, вул. Г.Сталінграду, 6 А	6271,0	15.07.2014	48153,75	60143,28
9	м. Полтава, вул. Миру, 12	3222,0	23.05.2014	24169,83	30187,88
10	м. Полтава, просп. Миру, 46 А	3852,0	23.05.2014	34129,49	42627,77
11	м. Полтава, вул. М.Грушевського, 22 Б	1757,0	23.05.2014	14529,51	18147,53
12	м. Полтава, майдан Незалежності, 28	3411,0	23.05.2014	47348,09	59137,53
13	м. Полтава, вул. В.Тирнівська, 19 А	6064,0	07.10.2014	36534,99	45632,81
14	м. Полтава, вул. Київське шосе, 70 А	9054,0	07.10.2014	69523,86	86834,20
15	м. Полтава, вул. Київське шосе, 60 А	7756,0	07.10.2014	59556,77	74385,5
16	м. Полтава, вул. Половка, 72 Б	1814,0	15.07.2014	10072,05	12579,73
17	м. Полтава, вул. Половка, 70 З	3100,0	15.07.2014	17212,44	21497,88
18	м. Полтава, вул. Нікітченка, 7	3844,0	24.05.2013	20889,06	26090,00
19	м. Полтава, вул. Г.Сталінграду, 2	2731,0	15.07.2014	14840,80	18535,84
20	м. Полтава, вул. Головка, 3 А	2861,0	04.08.2014	25349,03	31660,97

Також на підставі рішення двадцять другої сесії Полтавської міської ради шостого скликання від 18.05.2012 року дозволено КП «Полтава – Сервіс» Полтавської МР передати в суборенду ФОП Рачковській земельну ділянку площею 0,8170 га за адресою просп. Вавілова, 4В, без зміни цільового призначення, на умовах визначених рішенням двадцятої сесії Полтавської міської ради шостого скликання від 16.03.2012. На підставі зазначеного, було

укладено договір від 30.05.2012 про надання в суборенду земельної ділянки площею 0,8170 га за адресою просп. Вавілова, 4-В.

21	м. Полтава, просп. М.Вавілова, 4 В	8170,0	Договір суборенди	54049,45	96738
----	------------------------------------	--------	-------------------	----------	-------

Під час проведеного дослідження ринку платних послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автостоянках в м. Полтаві, КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР листом від 20.04.2016 № 299 на вимогу територіального відділення від 15.04.2016 № 02/1569 надало копії договорів про співробітництво з ФОП Христенко В.М., ФОП Рачковською Г.А., ТОВ «Дунай», ПП «Автоарта», ПП «КАРСАД І», ФОП Войтенко О.В., ФОП Бондаренко Р.А., ФОП Несвіт В.І., ФОП Корнієнко О.О., ФОП Бережинська С.С., ФОП Назаренко І.І., ФОП Риболовлева М.С., ФОП Гуленко М.О. та повідомило, що метою укладання договорів про співробітництво є організація ефективної роботи по створенню та облаштуванню додаткових місць для зберігання автотранспорту на комунальних автостоянках, так як в підприємства немає можливості вкладати кошти в огорожі та тверде покриття, а за договорами про співробітництво КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР має можливість отримувати прибуток для поповнення бюджету міста. В зв'язку з цим було прийнято рішення передати автомобільні стоянки за договорами про співробітництво.

Загальна площа автостоянок по місту Полтава, на яких надаються платні послуги з тимчасового зберігання транспортних засобів, становить 86 851 кв.м., з яких 83 751 кв.м площі автостоянок перебуває у власності КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР, права по організації та створенню належних умов для зберігання автотранспорту на яких, передані суб'єктам господарювання по договорах про співробітництво з КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР. Враховуючи зазначене, КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР займає монопольне (домінуюче) становище на ринку платних послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автостоянках протягом періоду з 2014 року по даний час з часткою, що перевищує 35%.

Приватне підприємство «КАРСАД І» (ідентифікаційний код 36422178, створено 03.06.2009, номер запису в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань – 1 577 102 0000 003668, місцезнаходження 38751, с. Розсошенці, вул. Степна,1), (надалі – ПП «КАРСАД І»). ПП «КАРСАД І» створено на основі Цивільного та Господарського кодексів України та інших нормативних актів. Засновниками ПП «КАРСАД І» є дві фізичні особи, громадяни України, що мешкають в м.Полтаві.

Відповідно до Статуту (в новій редакції), затвердженого зборами засновників ПП «КАРСАД І» (протокол №7 від 06.07.2015) та зареєстрованого в реєстраційній службі Полтавського районного управління юстиції Полтавської області 14.08.2015 за №11771050006003668, Підприємство здійснює свою діяльність згідно повного господарського розрахунку, самофінансування, несе відповідальність згідно з діючим законодавством України за наслідки своєї господарської діяльності. З моменту державної реєстрації є юридичною особою, користується правом і виконує обов'язки пов'язані з його діяльністю, має самостійний баланс, рахунки в установах банку, круглу печатку.

Відповідно до виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом економічної діяльності є діяльність приватних охоронних служб (80.10).

КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР та ПП «КАРСАД І» діючи на підставі Цивільного та Господарського кодексів України та враховуючи права, якими володіє КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР на підставі рішення тринадцятої сесії Полтавської міської ради шостого скликання від 07.09.2011 року «Про передачу в оренду земельної ділянки по вул. Нікітченка, 7а», рішення п'ятдесятої сесії Полтавської міської ради шостого скликання від 10.07.2015 мають на меті укласти договір про співробітництво.

Відповідно до проекту Договору про співробітництво КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР з метою ефективної роботи по створення та облаштування додаткових для зберігання автотранспорту на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві передає ПП

«КАРСАД І» права по організації та створенню належних умов для зберігання автотранспорту на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві, а ПП «КАРСАД І» в компенсацію за використання цих прав сплачує КП «Полтава – Сервіс» Полтавської МР грошові кошти.

Сторони за даним Договором зобов'язуються здійснювати співробітництво з метою збільшення місць для стоянок автотранспорту, створення належних умов для зберігання автотранспорту їх власниками та вжиття відповідних заходів на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві.

Відповідно до зазначеного Договору, КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР

- має право:

- здійснювати нагляд за створенням та облаштуванням додаткових стояночних місць на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві;
- проводити обговорення питань, пов'язаних зі співробітництвом;
- одержувати інформацію про хід виконання даного Договору;

- та зобов'язується:

- не пізніше 3-х днів після укладання цього договору передати ПП «КАРСАД І» права щодо укладення з власниками автотранспорту договорів на зберігання автотранспорту, надання інших послуг на автостоянці та справляння плати з власників, які зберігають автотранспорт на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві;
- для ефективної організації роботи щодо створення та облаштування додаткових стояночних місць передати ПП «КАРСАД І» повноваження по проведенню всіх необхідних робіт;
- надавати ПП «КАРСАД І» наявну в розпорядженні інформацію, яка має значення для належної організації та діяльності автостоянки;

ПП «КАРСАД І» відповідно до умов цього Договору

- має право

- користуватися правами КП у встановлених цим Договором межах;
- проводити обговорення питань, пов'язаних із співробітництвом;
- отримувати від КП наявну в його розпорядженні інформацію, яка має значення для належної організації та діяльності комунальної автостоянки;

- та зобов'язується:

- укладати договори зберігання з власниками автотранспорту на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві;
- враховувати інтереси КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР у справах, що стосуються співробітництва із зберігання на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві;
- при вчиненні фактичних і юридичних дій, пов'язаних з укладанням договорів зберігання автотранспорту, повідомляти осіб, з якими укладаються правочини, про те, що ПП «КАРСАД І» не є власником автостоянки;
- забезпечувати створення та облаштування додаткових стояночних місць на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві;
- перераховувати на поточний рахунок КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР грошові кошти в якості компенсації від використання наданих прав;
- проводити фінансування щодо створення додаткових місць для зберігання автотранспорту на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві;
- вживати заходи щодо найму працівників для виконання умов цього договору;
- залучати інвестиції для виконання робіт по Договору;
- здійснювати виконання додаткових робіт та надання додаткових послуг за цим Договором лише після їх узгодження з КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР;
- щоквартально звітуватись перед КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР про свою діяльність щодо виконання умов Договору;
- діяти виключно на підставі та в межах чинного законодавства.

За поясненням КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР (лист від 12.07.2016 № 567), на час укладання договорів про співробітництво, КП «Полтава – Сервіс» Полтавської МР не мало фінансової можливості для організації та створення належних умов для організації комунальних автостоянок, тому і вирішувалось питання про передачу відповідних прав суб'єктам господарювання.

Враховуючи, що під час проведення дослідження ринку платних послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автостоянках в м. Полтаві, КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР та ПП «КАРСАД І» звернулись до територіального відділення із заявами про надання дозволу на узгоджені дії, територіальним відділенням були розглянуті зазначені заяви у відповідності до Положення «Про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання».

Слід зазначити, що суб'єктами господарювання, яким передані права по організації та створенню належних умов для зберігання автотранспорту на комунальних стоянках по договорах про співробітництво КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР, надаються платні послуги з тимчасового зберігання транспортних засобів на автостоянках, які мають огорожу та охорону, переважно в спальних районах м. Полтави, послугами яких користуються жителі навколишніх багатоквартирних будинків для зберігання власних транспортних засобів.

Зазначені узгоджені дії мають позитивний суспільний ефект, оскільки сприяють ефективній організації роботи щодо створення та облаштування додаткових місць для паркування автотранспортних засобів та створенню належних умов для провадження діяльності з тимчасового зберігання транспортних засобів на платних автомобільних стоянках м. Полтави.

КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР та ПП «КАРСАД І» не пов'язані між собою відносинами контролю у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Протягом 2015 року по даний час заяв та скарг щодо порушень конкурентного законодавства з боку КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР та ПП «КАРСАД І» до територіального відділення не надходило.

Враховуючи вищезазначене, узгоджені дії між КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР та ПП «КАРСАД І» у вигляді виконання ними умов Договору про співпрацю не призведуть до значних змін конкуренції на ринку платних послуг з тимчасового зберігання транспортних засобів на автостоянках в м. Полтаві та до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції на цьому регіональному ринку.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та Положенням про порядок подання заяв до органів Антимонопольного комітету України про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.02.02 №26-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 07.03.02 за № 238/6526, адміністративна колегія Полтавського обласного територіального відділення

ПОСТАНОВИЛА:

Надати дозвіл на узгоджені дії між КП «Полтава-Сервіс» Полтавської МР та ПП «КАРСАД І» у вигляді виконання умов договору про співробітництво на комунальній автостоянці по вул. Нікітченка, 7а у м. Полтаві, строком на три роки.

Голова адміністративної колегії


В.М.Онiщенко