



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 листопада 2016 року

м. Суми

№ 32

Справа № 03-06/19-2014

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 03-06/19-2014 про порушення Управлінням Держземагентства у Роменському районі законодавства про захист економічної конкуренції та подання від 28 жовтня 2016 року № 111 з попередніми висновками у справі № 03-06/19-2014,

ВСТАНОВИЛА:

За результатами розгляду заяви гр. Браташ Г.Д. від 24.12.2013 (zareєстрована у тервідділенні 27.12.2013 №01-26/6876) щодо неправомірних дій Управління Держземагентства у Роменському районі Сумської області (місцезнаходження: м.Ромни, вул. Руденка, 5, код 37929828), які полягають у зволіканні з видачею останній документів, необхідних для оформлення та отримання правовстановлюючих документів про право власності на земельну ділянку, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 28.03.2014 №22 розпочато розгляд справи № 03-06/19-2014 за ознаками порушення в діях Управління Держземагентства у Роменському районі законодавства, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку надання відомостей з Державного земельного кадастру про землі в межах території адміністративно-територіальних одиниць у географічних (територіальних) межах м. Ромни та Роменського району Сумської області, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до Положення про управління Держземагентства у Роменському районі, затвердженого Наказ Державного агентства земельних ресурсів України від 21.09.2012р. № 445 (далі – *Положення*), Управління Держземагентства у Роменському районі Сумської області (надалі - *Управління*) є територіальним органом Державного агентства земельних ресурсів України. *Управління* підпорядковане Держземагентству України та Головному управлінню Держземагентства у Сумській області.

Відповідно до пункту 4.6. *Положення Управління* надає адміністративні послуги відповідно до законодавства.

Статтею 1 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що адміністративна послуга - це результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття,

зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону. Адміністративні послуги можуть надаватись як платно, так і безоплатно.

Суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визнаються органи державної влади в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності.

Порядок надання адміністративних послуг Державним агентством земельних ресурсів та його територіальними органами регулюється Законом України «Про адміністративні послуги» та постановою Кабінету Міністрів України від 01.08.2011 №835 «Деякі питання надання Державним агентством земельних ресурсів та його територіальними органами адміністративних послуг».

Однією із адміністративних послуг, що надається *Управлінням*, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01.08.2011 №835 «Деякі питання надання Державним агентством земельних ресурсів та його територіальними органами адміністративних послуг», є надання відомостей з Державного земельного кадастру у формі витягів, зокрема, про:

- землі в межах території адміністративно-територіальних одиниць;
- обмеження у використанні земель;
- земельні ділянки.

В ході розгляду заяви гр. Браташ Г.Д. встановлено, що розпорядженням голови Роменської районної державної адміністрації від 13.08.2012 №611-ОД останній надано дозвіл на виготовлення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для ведення особистого селянського господарства за рахунок земель державної власності (запасу), що перебувають в оренді ТОВ «ім. Браташа» (контур «337») та ПрАТ «Нове життя» (контур №1) за межами населеного пункту на території Малобубнівської сільської ради Роменського району Сумської області.

На підставі вищезазначеного розпорядження голови Роменської РДА заявницею розроблено технічну документацію із землеустрою, яка подана до Управління разом із заявою щодо отримання витягу з Державного земельного кадастру про землі в межах території адміністративно-територіальних одиниць, необхідного для подальшої реєстрації права власності на земельну ділянку.

Відповідно до Інформаційної картки щодо надання адміністративної послуги з надання витягу з Державного земельного кадастру про землі в межах території адміністративно-територіальних одиниць, строк надання зазначеною адміністративної послуги складає 10 календарних днів з дня реєстрації заяви про надання послуги.

За послуги з надання витягу з державного земельного кадастру про землі в межах території адміністративно-територіальних одиниць гр. Браташ Г.Д. сплачено кошти у сумі 65 грн, що підтверджується копією квитанції №ПЖ453 від 22.07.2013.

Відповідно до пояснень *Управління* (лист від 27.01.2014 №1) у встановлений строк адміністративна послуга *Управлінням* надана не була. Відмову у наданні адміністративної послуги *Управління* пояснює, посилаючись на статтю 56 Закону України «Про землеустрій» в частині необхідності виготовлення ТОВ «ім. Браташа» та ПрАТ «Нове життя» (орендарями частини земельної ділянки, що передається у власність гр. Браташ Г.Д.) технічної документації із землеустрою щодо поділу земельних ділянок.

На момент початку справи *Управління* діяло як юридична особа з усіма правами та обов'язками. Разом з тим постановою Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 року №5 утворено як юридичні особи публічного права територіальні органи Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру. Зокрема, 26.06.2015 року відбулася державна реєстрація Управління Держкомзему у Роменському районі, про що свідчить Витяг з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань станом на 18.10.2016 року.

Пунктом 2 вказаної постанови територіальні органи Державного агентства земельних ресурсів реорганізовано шляхом їх приєднання до відповідних територіальних органів

Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру за переліком згідно з додатком. Так, відповідно до Витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань про Управління Держземагенства у Роменському районі 18.01.2016 року відбулася державна реєстрація припинення юридичної особи в результаті реорганізації.

При цьому слід зазначити, що пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 31.08.2016 №581 «Про реформування територіальних органів Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру» передбачена ліквідація як юридичних осіб територіальних органів Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру, в тому числі і Управління Держкомзему у Роменському районі.

Зі змісту статей 104, 105, 110 Цивільного кодексу України вбачається, що ліквідація є такою формою припинення юридичної особи, у результаті якої вона припиняє свою діяльність без правонаступника, тобто без переходу прав та обов'язків до інших осіб.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо відповідача – юридичну особу ліквідовано, розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), гр. Браташ Г.Д. із супровідним листом від 28.10.2016 № 02-06/1750 надіслано копію подання від 28 жовтня 2016 року № 111 про попередні висновки у справі з пропозицією надати свої заперечення, міркування, зауваження щодо висновків, викладених у поданні.

У відповідь на подання з попередніми висновками у справі гр. Браташ Г.Д. заперечень та зауважень до висновків, викладених у поданні, не надали.

На підставі вищезазначеного, керуючись статтями 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, зі змінами та доповненням, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Розгляд справи №03-06/19-2014 закрити без прийняття рішення по суті.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду Сумської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Є.М. Касьян

Члени адміністративної колегії

_____ /В.М. Коваленко/

_____ /С.В. Гусак/

_____ /А.О. Товстуха/

Секретар адміністративної колегії

_____ /В.В. Василенко/