



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

07.12.2016

м. Суми

№ 35

Справа № 02-06/20-2014

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання ВДР про попередні висновки у справі від 21.11.2016 за № 116 та матеріали справи № 02-06/20-2014,

ВСТАНОВИЛА:

За результатом розгляду заяви (вх. № 01-27/238 від 23.01.2014) фізичної особи – підприємця Заїки Алли Миколаївни (м. Суми, вул. Ххххххх, Хх, кв.хх(далі – Заявник, ФОП Заїка А.М.)) щодо неправомірності дій публічного акціонерного товариства «Сумиобленерго» (м. Суми, вул. Д.Коротченка, 7, ідентифікаційний код – 23293513, далі - ПАТ «Сумиобленерго», Товариство), які полягають у відмові внести зміни щодо збільшення дозволеної потужності об'єкту Заявника по вул. Воскресенська, 14 (м. Суми) до Договору на постачання електроенергії №1853 від 03.06.2004 (далі – Договір), з метою встановлення наявності чи відсутності в зазначених діях ПАТ «Сумиобленерго» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 та пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг, пов'язаних з приєднанням до місцевих (локальних) електричних мереж у територіальних (географічних) межах Сумської області, на якій розташовані діючі електричні мережі ПАТ «Сумиобленерго», що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів в частині встановлення таких умов реалізації товару (послуг), які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції, розпорядженням адміністративної колегії від 17.04.2014 №23 розпочато розгляд справи №02-06/20-2014.

В ході збору і аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Відповідно до статуту, остання редакція якого затверджена рішенням загальних зборів акціонерів відкритого акціонерного товариства «Сумиобленерго» від 22 квітня 2011 року (протокол № 8), ПАТ «Сумиобленерго» є новим найменуванням відкритого акціонерного товариства «Сумиобленерго» відповідно до вимог Закону України «Про акціонерні товариства».

ПАТ «Сумиобленерго» є юридичною особою, має самостійний баланс, печатку зі своїм найменуванням, рахунки у банках.

Згідно зі статутом основною метою діяльності ПАТ «Сумиобленерго», зокрема, є передача і надійне постачання електричної енергії споживачам на умовах укладених договорів.

Діяльність на ринках передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами Сумської області та постачання електричної енергії за регульованим тарифом споживачам у межах належних ПАТ «Сумиобленерго» мереж Сумської області Товариство

здійснює на підставі відповідних ліцензій Національної комісії регулювання електроенергетики України (далі – НКРЕ).

Здійснення діяльності суб'єктів господарювання на вказаних ринках протягом досліджуваного періоду регулювалося Законами України «Про електроенергетику», «Про природні монополії»; Умовами та Правилами здійснення підприємницької діяльності з постачання електричної енергії за регульованим тарифом, затвердженими постановою НКРЕ від 13.06.96 № 15/1, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 08.08.96 за № 433/1458 (далі – Ліцензійні умови з постачання електроенергії); Умовами та Правилами здійснення підприємницької діяльності з передачі електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами, затвердженими постановою НКРЕ від 13.06.96 № 15, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 06.07.96 за № 408/1433 (далі – Ліцензійні умови з передачі електроенергії); постановою НКРЕ від 12.03.2009 № 299 «Про затвердження Положення про Інформаційно-консультаційний центр по роботі із споживачами електричної енергії», зареєстрованою в Міністерстві юстиції 06.04.2009 за № 308/16324; Правилами технічної експлуатації електроустановок споживачів, затвердженими наказом Міністерства палива та енергетики України від 25.07.2006 № 258, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 25.10.2006 за № 1143/13017; Правилами користування електричною енергією, затвердженими постановою НКРЕ від 31.07.96 № 28, зареєстрованими у Міністерстві юстиції України 02.08.96 за № 417/1442 (далі – ПКЕЕ); - Правилами приєднання електроустановок до електромереж, затвердженими постановою НКРЕ від 17.02.2013 № 32 та зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 08.02.2013 за № 236/22768 (далі – Правила приєднання електроустановок до електромереж); Методикою розрахунку плати за приєднання електроустановок до електромереж, затвердженою постановою НКРЕ від 12.02.2013 № 115 та зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 28.02.2013 за №339/22871 (далі – Методика розрахунку плати за приєднання), іншими нормативно - правовими актами.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринок передачі електричної енергії віднесено до сфери діяльності суб'єктів природних монополій. Положення статті 1 зазначеного закону передбачають, що природна монополія - це стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Враховуючи зазначене, ПАТ «Сумиобленерго» є суб'єктом природної монополії на ринку передачі електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, оскільки надає послуги на цьому ринку.

Правова оцінка дій ПАТ «Сумиобленерго»

ФОП Заїка А.М. є споживачем електричної енергії ПАТ «Сумиобленерго» на підставі Договору, згідно з яким дозволена потужність струмоприймачів на об'єкті Заявника становить 15 кВт.

За інформацією ПАТ «Сумиобленерго», наданою листом від 24.02.2014 №17/2007, ФОП Заїка А.М. отримує електричну енергію з використанням трансформаторної підстанції 139 (далі - ТП - 139), що є власністю ПАТ «Укртелеком». Приєднання потужність електроустановок ТП – 139 становить 515 кВт.

Як встановило територіальне відділення, ФОП Заїка А.М., починаючи з 2008 року неодноразово зверталася до ПАТ «Сумиобленерго» (листи від 01.10.2008 №11; від 13.08.2012 б/н; 28.08.2012 б/н; 23.01.2013) щодо внесення змін до діючого Договору на постачання електричної енергії щодо збільшення дозволеної потужності до 100 кВт, у зв'язку з виконанням Технічних умов від 01.09.2006 №01/12-718 (далі – ТУ №01/12-718), виданих ПАТ «Укртелеком», узгоджених ПАТ «Сумиобленерго» в частині вимог до організації розрахункового обліку електричної енергії та точок установлення розрахункових засобів обліку, категорії

струмоприймачів з надійності електрозабезпечення об'єкту по вул. Воскресенська, 14 (м. Суми) (лист ПАТ «Сумиобленерго» від 25.10.2006 (далі – Лист - узгодження). При цьому слід зазначити, що у відповідності до вимог пункту 5 Листа –узгодження розроблений ФОП Заїка А.М. проект 08-2005-ЄО було узгоджено з ПАТ «Сумиобленерго», про що свідчить відповідний лист Товариства від 15.11.2006 №36/8676.

На відповідні звернення ФОП Заїка А.М. до ПАТ «Сумиобленерго» останнє (листи від 02.08.2012 №57-10/2989 та від 27.08.2012 №57-10/3268) повідомило Заявника, що для внесення змін до Договору щодо збільшення дозволеної потужності з 15 кВт до 100 кВт ФОП Заїка А.М. має надати копії наступних документів: заяву на внесення змін до Договору та заявку про обсяги споживання електроенергії з розбивкою по місяцях до кінця року в тис. кВт; копію Акту допуску на підключення електроустановки, виданого ПАТ «Укртелеком»; копію Договору «Про технічне забезпечення електричних мереж споживача», укладеного з ПАТ «Укртелеком», копію свідоцтва про державну реєстрацію та виписку з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб підприємців; копії протоколів вимірювання електричного обладнання; копію наказу про призначення особи, відповідальної за електрогосподарство, копію журналу та посвідчення перевірки знань за участю представників Держгірпромнагляду та Держенергонагляду, або Договір на обслуговування електроустановки споживача, укладений із відповідною організацією, що має право на здійснення таких робіт.

Разом з тим, повного комплекту документів до ПАТ «Сумиобленерго» ФОП Заїка А.М. не було надано унаслідок бездіяльності ПАТ «Укртелеком» в особі Сумської філії протягом 2008-2012 років, яка полягала у неукладенні Договору про технічне забезпечення електропостачання споживача та не оформленні Акта допуску на підключення електроустановки, розташованої за адресою: вул. Воскресенська, 14, м. Суми,

За таких умов внесення ПАТ «Сумиобленерго» змін до Договору на постачання електроенергії від 03.06.2004 №1853 щодо збільшення дозволеної потужності до 100 кВт об'єкта Заявника, розташованого по вул. Воскресенська, 14, м. Суми, протягом 2008-2012 років було неможливе.

При цьому слід зазначити, що починаючи з лютого 2013 року відносини, які виникають під час приєднання новозбудованих, реконструйованих чи технічно переоснащених електроустановок замовників до електричних мереж почали регулюватися Правилами приєднання електроустановок до електромереж, затвердженими постановою НКРЕ від 17.02.2013 № 32 та зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 08.02.2013 за № 236/22768 (набрали чинності 28.02.2013).

Як встановило територіальне відділення в ході розгляду справи, ПАТ «Сумиобленерго» протягом 2013 року (листи від 26.02.2013 № 57-10/1332, від 27.06.2013 №57-10/4179; від 20.08.2013 №57-10/5210) неодноразово повідомляло Заявника, що вказані зміни внести до Договору неможливо, оскільки у основного споживача (ПАТ «Укртелеком») відповідно до Договору на постачання електричної енергії від 20.12.12 №222 дозволена потужність електроустановок, приєднаних до ТП – 139 становить лише 70 кВт. Існуючої у ПАТ «Укртелеком» потужності відповідно до вимог пп.14 п. 10.1 Правил користування електричною енергією, якими, зокрема, встановлено, право споживачів електричної енергії на приєднання нових субспоживачів до власних електричних мереж у межах дозволеної потужності, недостатньо для приєднання додаткової потужності в розмірі 85 кВт.

Враховуючи, що збільшення дозволеної потужності ПАТ «Укртелеком» на 85 кВт (яка не є необхідною для технічного забезпечення електроустановок при здійсненні господарської діяльності ПАТ «Укртелеком») передбачає понесення значних матеріальних витрат, останнє повідомило ПАТ «Сумиобленерго», що не планує ініціювати коригування дозволеної потужності по ТП -139.

Пунктом 1.5 Правил приєднання електроустановок до електромереж встановлено, що суб'єкт господарювання (ПАТ «Укртелеком») має право за зверненням замовника погодити приєднання його електроустановок до власних технологічних електричних мереж не лише у рахунок зменшення дозволеної потужності основного споживача за договором про постачання електричної енергії, а також в межах резерву потужності існуючих трансформаторів та пропускної спроможності електричних мереж цього суб'єкта у відповідний період доби.

Відповідно до роз'яснень Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики, від 02.07.2014 №3636/26/47-14 (отриманих Антимонопольним комітетом України за зверненням територіального відділення в ході розгляду справи), передбачений пунктом 1.5 Правил приєднання електроустановок до електромереж окремих випадок стосовно приєднання електроустановок замовника до технологічних електричних мереж основного споживача в межах резерву потужності існуючих трансформаторів та пропускної спроможності електричних мереж цього суб'єкта у відповідний період доби передбачає, що протягом часу, впродовж якого основний споживач не працює (не споживає електричну енергію), створюється певний резерв потужності, яка може використовуватися іншим споживачем (субспоживачем). При цьому резерв потужності, що може використовуватися субспоживачем у певний період часу, не може перевищувати загальну дозволена потужність основного споживача. Окрім цього технічні умови на приєднання до мереж суб'єкта господарювання, що не є електропередавальною організацією, у межах резерву потужності існуючих трансформаторів та пропускної спроможності електричних мереж цього суб'єкта господарювання у відповідний період доби, містять вимоги щодо автоматичного обмеження потужності у цей період доби та автоматичного відключення протягом іншого часу.

Разом з тим, територіальним відділенням встановлено, що резерву потужності існуючих трансформаторів та пропускної спроможності електричних мереж у відповідний період доби, дозволеної до використання ПАТ «Укртелеком» потужності електроустановок (70 кВт), приєднаних до ТП – 139 для забезпечення збільшення потужності до 100 кВт електроустановок на об'єкті ФОП Заїка А.М., розташованому по вул. Воскресенська, 14, недостатньо.

Зазначений висновок підтверджується інформацією, отриманою територіальним відділенням в ході розгляду справи від Державної інспекції з енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії в Сумській області (лист від 30.05.2014 №796/40-24).

Таким чином, збільшення потужності електроустановок на об'єкті ФОП Заїка А.М., розташованому по вул. Воскресенська, 14, до 100 кВт в межах резерву потужності існуючих трансформаторів та пропускної спроможності електричних мереж ПАТ «Укртелеком» у відповідний період доби та внесення відповідних змін до Договору на постачання електричної енергії, на сьогоднішній день не можливе.

Отже, в ході розгляду справи територіальним відділенням не доведено вчинення ПАТ «Сумиобленерго» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за № 169-р) (зі змінами), копію подання про попередні висновки у справі №02-06/06-2015 (далі – *Подання*) із супроводжувальними листами від 21.11.2016 №02-06/1870 та №02-06/1871 було надіслано сторонам у справі.

У відповідь на *Подання* зауважень чи заперечень від ФОП Заїка А.М. до *Територіального відділення* не надходило; в свою чергу, листом від 06.12.2016 №17/16526 ПАТ «Сумиобленерго» повідомило, що погоджується з висновками, зробленими у *Поданні*.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із

змiнами), адмiнiстративна колегiя Сумського обласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України

ПОСТАНОВИЛА:

У зв'язку з не доведенням вчинення порушення ПАТ «Сумиобленерго» законодавства про захист економiчної конкуренцiї закрити провадження у справi №02-06/20-2014 без прийняття рiшення по сутi.

Вiдповiдно до статтi 60 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» рiшення може бути оскаржене до господарського суду Сумської облaстi у **двомiсячний строк з дня його одержання.**

Голова адмiнiстративної колегiї:

Є. М. Касьян

Члени

адміністративної колегії :

_____ /С.В. Гусак/

_____ /А.О. Товстуха/

Секретар колегії

_____ / Бугаєнко І.В./