



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.12.2016

м. Суми

№ 38

Справа № 03-06/04-2016

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання ВДР про попередні висновки у справі від 16.12.2016 за № 121 та матеріали справи № 03-06/04-2016,

ВСТАНОВИЛА:

За дорученням заступника Голови Антимонопольного комітету України - Державного уповноваженого Комітету від 15.02.2016 №8-01/1385 Сумським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Тервідділення) здійснено розгляд заяви КП «Теплогарант» (м. Конотоп, вул. Садова, 39-а) (далі – КП «Теплогарант», Заявник) (вх. до Тервідділення від 17.02.2015 №01-22/370) в частині неправомірності дій публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз» (40030, м. Суми, пров. Береста, 21, ідентифікаційний код за ЄДРПОУ - 03352432) (далі – ПАТ «Сумигаз», Товариство), які полягали у відмові в проведенні перерахунку обсягів спожитого газу за жовтень 2015 року обладнанням КП «Теплогарант», розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69-а. У зв'язку з наявністю у вказаних діях ПАТ «Сумигаз» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ трубопроводами в межах території Сумської області, на якій розташовані розподільчі мережі ПАТ «Сумигаз», що полягає у створенні умов, які можуть призвести до нарахування за спожитий газ відповідно до встановлених нормативів (за потужністю неопломбованого газового обладнання), розпорядженням адміністративної колегії Тервідділення від 15.03.2016 №7 розпочато розгляд справи №03-06/04-2016.

В ході збору і аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Відповідно до статуту, редакція якого затверджена загальними зборами акціонерів Товариства (протокол Загальних зборів акціонерів ПАТ «Сумигаз» від 16 квітня 2016 року № 1) ПАТ «Сумигаз» є новим найменуванням відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз»; є юридичною особою з усіма відповідними реквізитами. Товариство є правонаступником всіх прав та обов'язків державного підприємства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз» та відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз».

ПАТ «Сумигаз» здійснює діяльність з розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ на підставі ліцензії Національної комісії, що здійснює держане регулювання у сферах електроенергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) серії АЕ № 295554 від

29.03.2015 (із строком дії до 28.03.2020) та відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.

З 01.10.2015 правові засади функціонування ринку природного газу України визначаються Законом України «Про ринок природного газу» (далі - Закон України). У зв'язку з цим Закон України «Про засади функціонування ринку природного газу» визнано таким, що втратив чинність з 01.10.2015.

Відносини, які виникають між газопостачальними, газорозподільними, газотранспортними підприємствами та споживачами природного газу (крім населення) до 27.11. 2015 регулювалися Правилами користування природним газом для юридичних осіб, затвердженими постановою НКРЕ від 13.09.2012 №1181, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 11.10.2012 за №1715/22027, а з 27.11.2015 - Кодексом газорозподільних систем, затвердженим постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1379/27824.

За повідомленням Заявника, після проведення ПАТ «Сумигаз» періодичної перевірки приладів обліку газу та інших засобів вимірювальної техніки, їх встановлення за адресою: місто Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, зазначений комерційний вузол обліку газу було прийнято ПАТ «Сумигаз» в експлуатацію представником Товариства (Акт пломбування комерційного вузла обліку від 10.10.2015, Акт здачі-приймання робіт (надання послуг) за приймання в експлуатацію вузла обліку природного газу №31/5152 від 02.11.2015).

При контрольному огляді та знятті показів вузла обліку в кінці жовтня 2015 року представниками КП «Теплогарант» було встановлено, що місячний звіт про газоспоживання за жовтень 2015 року обладнанням, розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, не можливо роздрукувати унаслідок неправильного підключення інтерфейсу коректора об'єму газу «ОЕ-ВРТ» 0,68/60, про що негайно було повідомлено ПАТ «Сумигаз» та направлено листа від 30.10.2015 №732 щодо надання згоди на зняття пломби, а після проведення відповідних робіт - повторного опломбування вузла обліку.

Разом з тим, дозвіл на розпломбування вузла обліку, розташованого за адресою: м.Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, було отримано лише 09.11.2015; в цей же день було перепідключено інтерфейс коректора об'єму газу «ОЕ-ВРТ» 0,68/60 та отримано роздруківку місячних обсягів споживання за жовтень 2015 року. Вузол обліку газу в цей же день було опломбовано представником ПАТ «Сумигаз», разом з тим, Акту огляду вузла обліку та Акту його пломбування не складено.

Слід зазначити, що за інформацією виробника (лист ТОВ «Слот» від 23.05.2016 №24/05), коректори об'єму газу «ОЕ-ВРТ» 0,68/60 забезпечують, зокрема, таку можливість:

- зберігання вимірюваних і обчислювальних даних у хвилинному, годинному і добовому архівах, які вмщують відповідно 480 (за 6 останніх годин) щохвилинних, 1150 (за останні 45 діб) щогодинних і 126 (за три останні календарні місяці) щодобових записів;
- виведення інформації за допомогою блоку інтерфейсу БІ – RS232 на комп'ютер (безпосередньо або через модем) та принтер, який використовує команди управління EPSON ESC/P;
- зберігання інформації при вимкненій напрузі живлення та продовження роботи при її відновленні.

Таким чином, коректор об'єму газу «ОЕ-ВРТ» 0,68/60 надає можливість роздруківки достовірних звітів за три останні календарні місяці, які є підставою для розрахунків.

Відповідно до Договору від 02.11.2015 № 31 про опломбування вузлів обліку природного газу КП «Теплогарант», укладеного з ПАТ «Сумигаз», Виконавець несе відповідальність за виконання вимог і правил, що встановлені керівними документами. При цьому перелік послуг, які Виконавець зобов'язався надати замовнику, визначено в додатку №1 до цього договору, який відповідно до пункту 1.2 Договору є невід'ємною його частиною.

Згідно з зазначеним додатком №1 (виписка із калькуляції №33 від 23.03.2009) при опломбуванні вузла обліку представник ПАТ «Сумигаз», зокрема, був зобов'язаний провести роздрукування на принтері миттєвих, добових та місячних звітів, константних значень, аварійних і позаштатних ситуацій, протоколу програмування обчислювача, що у даному випадку останнім виконано не було.

Споживання природного газу КП «Теплогарант» у 2015 році здійснювалося на підставі договорів на постачання/купівлі – продажу природного газу від 21.11.2013 №1647/14-БО-29-20-418 та №1646/14-ТЕ-29-20-418; від 31.01.2014 №2181/14-КП-29-20-418, укладених з ПАТ «НАК «Нафтогаз України». При цьому послуги з транспортування природного газу газорозподільними мережами до межі балансової належності об'єктів Замовника надавалися ПАТ «Сумигаз» на підставі Технічних угод №1/ТУ, укладених Товариством з Замовником до договорів на постачання/купівлі – продажу природного газу (далі – Технічні угоди).

Відповідно до пункту 3.13 Технічних угод місячні акти приймання – передачі природного газу складаються на підставі результатів вимірювання комерційних вузлів обліку. Сторона, яка не згодна з визначеною кількістю газу за місяць, заявляє про це іншій стороні у 2-денний термін з моменту оформлення акту. Після врегулювання розбіжностей, в разі потреби, різниця, що виникла, коригується в акті приймання – передачі обсягів газу за наступний місяць з обов'язковим додатком, де зазначаються причини, які призвели до необхідності зміни обсягів газу.

Газорозподільне підприємство до 5-го числа місяця, наступного за звітним, направляє Замовнику два примірники оригіналу акта приймання – передачі за звітний місяць, які підписані уповноваженим представником та скріплені печаткою газорозподільного підприємства.

Замовник протягом двох днів з дня одержання акта приймання – передачі зобов'язується повернути один примірник оригіналу акта, підписаний уповноваженим представником та скріплений печаткою замовника, або надати в письмовій формі мотивовану відмову від підписання акта приймання - передачі послуг.

До вирішення спірних питань місячний обсяг природного газу встановлюється відповідно до даних газорозподільного підприємства.

У зв'язку з неможливістю вчасно надати ПАТ «Сумигаз» місячний звіт про газоспоживання за жовтень 2015 року обладнанням, розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, Акти приймання – передачі обсягів природного газу за жовтень 2015 року КП «Теплогарант» були підписані із наступними запереченнями: «скоригувати об'єми газу за жовтень 2015 року по котельні Кооперативна, 69а в наступному місяці за фактичними показниками газу» (мовою оригіналу).

При цьому роздруківку місячних обсягів споживання обладнанням, розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, за жовтень 2015 року КП «Теплогарант» було надано до ПАТ «Сумигаз» разом з Актами приймання – передачі обсягів природного газу за листопад 2015 року.

Разом з тим, ПАТ «Сумигаз» коригування обсягів споживання за жовтень 2015 року у листопаді 2015 року зроблено не було, на письмове звернення КП «Теплогарант» (лист від 09.12.2015 №811) ПАТ «Сумигаз» листом від 04.01.2016 також було відмовлено у проведенні такого коригування.

Дії ПАТ «Сумигаз», які полягали відмові у проведенні коригування різниці обсягу фактично спожитого обсягу газу за жовтень 2015 року у листопаді 2015 року на підставі наданої КП «Теплогарант» роздруківки місячних обсягів споживання за жовтень 2015 року обладнанням, розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, з метою припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України листом від 15.07.2016 №01-20/1168 надала ПАТ «Сумигаз» такі обов'язкові до розгляду рекомендації: у термін до 15 грудня 2016 року здійснити коригування обсягу фактично спожитого газу за жовтень 2015 року обладнанням КП «Теплогарант», розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а.

Зазначені рекомендації адміністративної колегії ПАТ «Сумигаз» було виконано в повному обсязі, про що листом від 15.12.2016 №Sm-ЛВ-1908-1216 Товариство повідомило Тервідділення та надало документовані відомості, що підтверджують факт проведення коригування у жовтні 2016 року обсягу фактично спожитого обсягу газу за жовтень 2015 року обладнанням КП «Теплогарант», розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, а саме з фактичного обсягу споживання газу у жовтні 2016 року Товариством було вираховано 65 471 м³ газу (різницю між обсягом природного газу, що був визначений ПАТ «Сумигаз» у жовтні 2015 року (127 008 м³) та обсягом фактично спожитого природного газу згідно роздруківок приладів обліку (61 537 м³)).

На виконання пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за № 169-р) (зі змінами), копію подання про попередні висновки у справі №03-06/04-2016 (далі – *Подання*) із супроводжувальними листами від 16.12.2016 №02-06/1995 та №02-06/1996 було надіслано сторонам у справі.

У відповідь на *Подання* КП «Теплогарант» листом від 30.12.2016 №849 підтвердило, що ПАТ «Сумигаз» проведено у жовтні 2016 року коригування обсягу фактично спожитого газу за жовтень 2015 року. Враховуючи зазначене, КП «Теплогарант» погоджується з висновками, зробленими у *Поданні*, претензій до ПАТ «Сумигаз» не має.

ПАТ «Сумигаз» листом від 29.12.2016 №Sm007-ЛВ-2287-1216 також повідомило, що погоджується з висновками, зробленими у *Поданні*.

Враховуючи, що ПАТ «Сумигаз» вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, керуючись статтями 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною 3 статті 46, статтями 48 та 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктами 23, 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі №03-06/04-2016 без прийняття рішення по суті у зв'язку з виконанням ПАТ «Сумигаз» рекомендацій, наданих адміністративною колегією Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду Сумської області у **двомісячний строк з дня його одержання**.

Голова адміністративної колегії:

Є. М. Касьян

Члени
адміністративної колегії :

_____ /В.М.Коваленко/

_____ /С.В. Гусак/

_____ /А.О. Товстуха/

Секретар колегії

_____ / Василенко В.В./