



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 грудня 2017 року

м. Суми

№ 18

Справа № 02-06/46-2014

**Про закриття провадження  
у справі № 02-06/46-2014**

Адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-06/46-2014 та подання від 8 грудня 2017 року № 95 з попередніми висновками у справі № 02-06/46-2014,

**ВСТАНОВИЛА:**

За результатами виконання доручення в.о. Голови Антимонопольного комітету України від 01.07.2014 року № 12-01/3729 щодо розгляду заяви гр. Кузьміна О.І. від 28.05.2014 б/н (вх. № 01- 26/17-к від 29.05.2014) щодо неправомірності дій державного підприємства «Документ» по нав'язуванню власних платних послуг громадянам, що звертаються до територіальних підрозділів Державної міграційної служби України в Сумській області для отримання адміністративної послуги «видача паспорта громадянина України для виїзду за кордон», та доручення в.о. Голови Антимонопольного комітету України від 14.07.2014 № 8-01/5915 щодо розгляду заяви гр. Назаренка І.Ю. від 08.07.2014 б/н щодо неправомірних дій Управління Державної міграційної служби в Сумській області по нав'язуванню послуг державного підприємства «Документ» при отриманні фізичними особами - громадянами України адміністративної послуги «видача паспорта громадянина України для виїзду за кордон» розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 22.09.2014 року №59 розпочато розгляд справи №02-06/46-2014 за ознаками порушення в діях Управління Державної міграційної служби України в Сумській області (надалі - Управління), які полягають у:

- завищенні плати за адміністративну послугу «Оформлення та видача або обмін паспорта громадянина України для виїзду за кордон», передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон у географічних (територіальних) межах Сумської області, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

- нав'язуванні при наданні адміністративної послуги з видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон супутніх послуг ДП «Документ» у вигляді інформаційно-консультаційних послуг, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон у географічних (територіальних) межах Сумської області, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, яке було б

неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розпорядженнями адміністративної колегії територіального відділення від 31.10.2014 року №80, 22.12.2014 року №99, 29.01.2015 року №6 приєднано до матеріалів справи заяви громадян, відповідно, Растворцева Д.Д., Климова К.В., Єрмоєнка Д.С.

Відповідно до Положення про Управління Державної міграційної служби України в Сумській області, затвердженого наказом Державної міграційної служби України від (далі - 18.07.2011 року №28 (надалі - *Положення*), Управління Державної міграційної служби України в Сумській області (юридична адреса: 40000, м. Суми, вул. Герасима Кондратьєва, 27, ідентифікаційний код 37846270, далі - *Управління*) є територіальним органом Державної міграційної служби України та їй підпорядковується.

*Управління* у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, актами та дорученнями Президента України, актами Кабінету Міністрів України, дорученнями Прем'єр-міністра України, наказами Міністерства внутрішніх справ та ДМС, дорученнями Голови ДМС, а також *Положенням*.

Відповідно до *Положення Управління* є юридичною особою публічного права, має самостійний баланс, рахунки в установах Державного казначейства, печатку із зображенням Державного герба України та своїм найменуванням.

Надання адміністративної послуги «видача паспорта громадянина України для виїзду за кордон» у 2014 році здійснювалося Державною міграційною службою України відповідно до таких нормативно-правових актів:

- Закону України «Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України»;
- постанови Верховної Ради України від 23.02.2007 № 719 «Про затвердження Положень про паспорт громадянина України, про паспорт громадянина України для виїзду за кордон»;
- постанови Кабінету Міністрів України від 31.03.1995 № 231 «Про затвердження Правил оформлення і видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон і проїзного документа дитини, їх тимчасового затримання та вилучення»;
- наказу Міністерства внутрішніх справ України від 21.12.2004 № 1603 «Про затвердження порядку провадження за заявами про оформлення паспортів громадянина України для виїзду за кордон і проїзних документів дитини»;
- декрету Кабінету Міністрів України від 21.01.1993 № 7-93 «Про державне мито»;
- постанови Кабінету Міністрів України від 26.10.2011 № 1098 «Деякі питання надання підрозділами МВС та ДМС платних послуг» (із змінами від 11.07.2013).

Адміністративна послуга «Оформлення та видача або обмін паспорта громадянина України для виїзду за кордон» надавалася такими територіальними підрозділами Управління Державної міграційної служби України в Сумській області:

1. Сектор з централізованого оформлення документів № 1 відділу з питань громадянства, реєстрації та роботи з громадянами з тимчасово окупованої території України (м. Суми, пл. Покровська, 11);
2. Сектор з централізованого оформлення документів № 4 Ковпаківського районного відділу у м. Суми (м. Суми, вул. Н.Холодногірська, 8);
3. Конотопський міський відділ (м. Конотоп, вул. Г.Тхора, 26);
4. Шосткинський міський відділ (м. Шостка, вул. Радянська, 49).

Статтею 1 Закону України «Про адміністративні послуги» визначено, що адміністративна послуга - це результат здійснення владних повноважень суб'єктом надання адміністративних послуг за заявою фізичної або юридичної особи, спрямований на набуття, зміну чи припинення прав та/або обов'язків такої особи відповідно до закону. Адміністративні послуги можуть надаватись як платно, так і безоплатно.

Суб'єктом надання адміністративної послуги є орган виконавчої влади, інший державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи, державний реєстратор, суб'єкт державної реєстрації, уповноважені відповідно до закону надавати адміністративні послуги.

Суб'єктом владних повноважень визнається орган державної влади, орган місцевого самоврядування, їхня посадова чи службова особа, інший суб'єкт при здійсненні ними владних управлінських функцій на основі законодавства . в тому числі на виконання делегованих повноважень.

Виконання владно-управлінських функцій держави не є господарською діяльністю.

Таким чином, надання адміністративних послуг є однією з владних управлінських функцій, які реалізуються суб'єктами владних повноважень.

Згідно з статтею 11 Закону України «Про адміністративні послуги» розмір плати за надання адміністративної послуги (адміністративного збору) і порядок її справляння визначаються законом з урахуванням її соціального та економічного значення. Плата за надання адміністративної послуги (адміністративний збір) зараховується до державного або відповідного місцевого бюджету, крім випадків, встановлених законом. Так наказом Міністерства внутрішніх справ України та Міністерства фінансів України від 21.08.2014 року №846/825 затверджено порядок зарахування до державного бюджету плати за надання адміністративних послуг та продукцію і документи, що використовуються для оформлення цих послуг, відповідно до пункту 2 якого кошти, визначені як плата за продукцію та документи, що видаються при наданні адміністративних послуг, Що надаються, зокрема, Державною міграційною службою України та її територіальними підрозділами, зараховуються, розподіляються і перераховуються до доходів загального та спеціального фондів державного бюджету.

Таким чином, Державна міграційна служба України та її територіальні підрозділи при наданні адміністративних послуг визнаються органами влади, а не суб'єктами господарювання.

Отже, дії Управління Державної міграційної служби України в Сумській області неможливо кваліфікувати як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон. Таким чином, територіальним відділенням не доведено вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку видачі паспорта громадянина України для виїзду за кордон у географічних (територіальних) межах Сумської області.

У зв'язку з зазначеним, керуючись статтями 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 р. № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 р. № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 р. за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА:**

Закрити провадження у справі №02-06/46-2014 без прийняття рішення по суті у зв'язку з не доведенням вчинення порушення.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії**

**Є.М. Касьян**

Члени адміністративної колегії \_\_\_\_\_ /В.М. Коваленко/

\_\_\_\_\_ /С.В. Гусак/

Секретар адміністративної колегії \_\_\_\_\_ /В.В. Василенко/