



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 жовтня 2019 року

м. Суми

№ 24

Справа № 02-06/16-2018

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» брали участь у процедурі закупівлі з предметом «ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)» (ідентифікатор закупівлі – UA-2018-04-16-001370-a).

За результатом розгляду справи № 02-06/16-2018 встановлено, що під час підготовки та участі у вказаній процедурі закупівлі ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» узгодили свої дії, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ТОВ «Дорпроектбудсервіс» накладено штраф у розмірі 52 944 грн., на ТОВ «Євробуд-17» - 66 036 грн.

Адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-06/16-2018 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Дорпроектбудсервіс» та товариством з обмеженою відповідальністю «Євробуд-17» законодавства про захист економічної конкуренції та подання від 7 жовтня 2019 року № 66 з попередніми висновками у справі № 02-06/16-2018,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

(1) У зв'язку з розглядом заяви Служби автомобільних доріг у Сумській області від 18.05.2018 № 02/761 територіальним відділенням було проаналізовано матеріали публічної процедури закупівлі з предметом «ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)», проведеної Службою автомобільних доріг у Сумській області (дата аукціону – 04.05.2018; ідентифікатор закупівлі – UA-2018-04-16-001370-a).

- (2) За результатом розгляду заяви, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 13.09.2018 № 35 розпочато розгляд справи № 02-06/16-2018 за ознаками порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Дорпроектбудсервіс» та товариством з обмеженою відповідальністю «Євробуд-17» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (3) Розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 21.11.2018 № 40 було призначено проведення експертизи.
- (4) Витяг з подання про попередні висновки від 07.10.2019 № 66 було направлено товариству з обмеженою відповідальністю «Євробуд-17» (із супровідним листом від 07.10.2019 № 02-06/1714), товариству з обмеженою відповідальністю «Дорпроектбудсервіс» (із супровідним листом від 07.10.2019 № 02-06/1715) та Службі автомобільних доріг у Сумській області (із супровідним листом від 07.10.2019 № 02-06/1716).
- (5) Відповідно до абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), 16.10.2019 на сайті Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.
- (6) ТОВ «Євробуд-17» листом від 18.10.2019 № 1810/14 та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» листом від 18.10.2019 № 484/3 надали відповіді на подання про попередні висновки у справі.

2. Відповідачі

- (7) Відповідачами у справі є ТОВ «Дорпроектбудсервіс» (юридична адреса - 07540, Київська обл., м. Березань, вул. Шевченків шлях, буд. 30; фактична адреса – 08400, Київська обл., м. Переяслав-Хмельницький, вул. І.Мазепи, 22; ідентифікаційний код – 40047547, далі – ТОВ «Дорпроектбудсервіс») та ТОВ «Євробуд-17» (юридична адреса - 07700, Київська обл., Яготинський район, м. Яготин, вул. Згурівська, буд. 3; фактична адреса – 08400, Київська обл., м. Переяслав-Хмельницький, вул. І.Мазепи, 22; ідентифікаційний код – 41148791, далі – ТОВ «Євробуд-17»).
- (8) ТОВ «Євробуд-17» є юридичною особою, що діє на підставі статуту, затвердженого загальними зборами засновників (протокол від 08.02.2017 № 1). ТОВ «Євробуд-17» має самостійний баланс, рахунки в банківських установах, круглу печатку, може від свого імені укладати договори, набувати майнові та пов'язані з ними немайнові права, нести обов'язки; є самостійним господарюючим суб'єктом; діє на підставі повного госпрозрахунку, самофінансування, самоокупності.
- (9) Згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ТОВ «Євробуд-17» здійснює такі види діяльності: будівництво доріг і автострад (основний); інші будівельно-монтажні роботи; штукатурні роботи; покриття підлоги і облицювання стін; малярні роботи та скління; інші роботи із завершення будівництва; оптова торгівля деревиною, будівельними матеріалами та санітарно-технічним обладнанням.
- (10) ТОВ «Дорпроектбудсервіс» є юридичною особою, що діє на підставі статуту, затвердженого загальними зборами засновників (протокол від 06.07.2016 № 3/2015). ТОВ «Дорпроектбудсервіс» має самостійний баланс, рахунки в банківських установах, круглу печатку, може від свого імені укладати договори, набувати майнові та пов'язані з ними немайнові права, нести обов'язки; є самостійним господарюючим суб'єктом; діє на підставі повного госпрозрахунку, самофінансування, самоокупності.

- (11) Згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань ТОВ «Дорпроектбудсервіс» здійснює такі види діяльності: будівництво доріг і автострад (основний); будівництво інших споруд; інші будівельно-монтажні роботи; інші спеціалізовані будівельні роботи; неспеціалізована оптова торгівля; діяльність у сфері інжинірингу, геології та геодезії, надання послуг технічного консультування в цих сферах.
- (12) Отже, ТОВ «Євробуд-17» та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» у значенні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктами господарювання, і до них можливе застосування положень цього Закону.

3. Обставини справи

3.1. Інформація про торги

- (13) Службою автомобільних доріг у Сумській області (далі - Замовник) 16.04.2018 було оприлюднено оголошення про проведення процедури відкритих торгів з предметом «ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)» із застосуванням електронної системи закупівель «Prozorro» (далі – Процедура закупівлі, Торги).
- (14) Тендерна документація затверджена рішенням тендерного комітету Замовника від 16.04.2018 № 16.04. Очікувана вартість предмета закупівлі становить 1 190 000 грн.
- (15) Учасниками цієї публічної закупівлі є:
- ТОВ «Євробуд-17»;
 - ТОВ «Дорпроектбудсервіс»;
 - товариство з обмеженою відповідальністю «Автомагістраль-Південь» (65058, м. Одеса, вул. Романа Кармена, 21, ідентифікаційний код – 34252469, далі – ТОВ «Автомагістраль-Південь»).
- (16) Згідно з інформацією, розміщеною на сайті публічних закупівель «Prozorro» (<https://prozorro.gov.ua>), зазначені учасники брали участь у Процедурі закупівлі з такими ціновими пропозиціями:

Учасник	Первинна пропозиція (грн. з ПДВ)	Остаточна пропозиція (грн. з ПДВ)
ТОВ «Дорпроектбудсервіс»	1 189 748,40	1 144 740
ТОВ «Євробуд-17»	1 189 840	1 189 840
ТОВ «Автомагістраль-Південь»	1 145 000	1 145 000

- (17) За результатом проведеного аукціону у Торгах найбільш економічно вигідною пропозицією визначено тендерну пропозицію ТОВ «Дорпроектбудсервіс». За результатом розгляду тендерної пропозиції ТОВ «Дорпроектбудсервіс» Замовником було встановлено, що учасники Торгів «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» є пов'язаними особами, у зв'язку з чим відповідно до пункту 7 частини 1 статті 17 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерну пропозицію «Дорпроектбудсервіс» було відхилено (протокол засідання тендерного комітету Замовника від 10.05.2018 № 10.05/5). Таким чином, переможцем Процедури закупівлі визначено наступного учасника ТОВ «Автомагістраль-Південь» та оголошено про намір укласти з ним договір (протокол засідання тендерного комітету Замовника від 14.05.2018 № 14.05). У зв'язку з тим, що ТОВ «Автомагістраль-Південь» не з'явилося і не подало на підпис договір з усіма додатками у письмовому вигляді та інші документи, передбачені тендерною документацією, в термін 20 днів з дня прийняття рішення про намір укласти договір про закупівлю, тендерну пропозицію ТОВ «Автомагістраль-Південь» було відхилено (протокол засідання тендерного комітету Замовника від 04.06.2018 № 04.06-2). За результатом розгляду тендерної пропозиції останнього учасника Торгів ТОВ «Євробуд-17» її було відхилено на підставі пункту 3 частини 1 статті 30 Закону України «Про

публічні закупівлі» (наявні підстави, зазначені у статті 17 і частині 7 статті 28 цього Закону) та на підставі пункту 1 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» (не надано забезпечення тендерної пропозиції) (протокол засідання тендерного комітету Замовника від 08.06.2018 № 08.06-2).

- (18) У зв'язку з відхиленням усіх тендерних пропозицій Торги було відмінено (звіт про результати проведення процедури закупівлі від 19.06.2018).

3.2. Встановлення антиконкурентних узгоджених дій

- (19) У межах розгляду заяви та здійснення розслідування у справі територіальним відділенням було проаналізовано документи тендерних пропозицій учасників Торгів, розміщені на сайті публічних закупівель «Prozorro»; досліджено дії цих суб'єктів господарювання під час підготовки тендерних пропозицій, їх подання та участі в аукціоні.
- (20) Також у межах розгляду справи розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 21.11.2018 № 40 було призначено проведення з використанням ліцензованої програми Microsoft Office 2010 або Microsoft Office 2013 експертизи щодо схожості (плагіату) документів в електронному вигляді ТОВ «Євробуд-17» та ТОВ «Дорпроектбудсервіс», що готувалися ними для участі у публічній процедурі відкритих торгів з предметом «ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)», проведеної Службою автомобільних доріг у Сумській області (ідентифікатор закупівлі – UA-2018-04-16-001370-a).
- (21) Результати проведеного порівняльного аналізу Сумський державний університет надав листом від 18.12.2018 № 23.01/01-05/5880. При цьому було окремо зауважено, що надана інформація є довідкою за результатом проведеного огляду, являє собою оцінку фахівця та не є результатом експертизи.
- (22) Порядком забезпечення проведення експертизи під час здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 16.01.2013 № 21-р, визначено вимоги до форми та змісту експертного висновку, який органами Комітету долучається до матеріалів справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме: експертний висновок складається у письмовій формі, повинен містити докладний опис проведених досліджень, зроблені за їх результатом висновки та обґрунтовані відповіді на поставлені питання (пункт 2.10).
- (23) Надана Сумським державним університетом листом від 18.12.2018 № 23.01/01-05/5880 довідка фахівця не відповідає зазначеним вимогам.
- (24) З метою отримання роз'яснень про причини складання у відповідь на розпорядження про призначення експертизи від 21.11.2018 № 40 довідки з оцінкою фахівця, а не експертного висновку територіальне відділення звернулося до Сумського державного університету з відповідним листом від 06.08.2019 № 01-29/1405.
- (25) У відповідь на це звернення Сумський державний університет листом від 29.08.2019 № 23.01/01-05/3781 повідомив, що його фахівець не міг провести порівняльний аналіз документів ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» за допомогою сервісу «Юридична довідка» програмного забезпечення Microsoft Word та, відповідно, не міг скласти експертний висновок через відсутність комп'ютерної техніки, на якій були створені ці документи.
- (26) При цьому Сумський державний університет посилається на положення Науково-методичних рекомендацій з питань підготовки та призначення судових експертиз та експертних досліджень, затверджених наказом Міністерства юстиції України від 08.10.1998 № 53/5 (із змінами), відповідно до яких для розв'язання ідентифікаційних завдань щодо документів, виготовлених за допомогою комп'ютерної техніки, ця техніка

надається в комплекті (системний блок комп'ютера, інсталяційний диск з драйвером принтера або багатофункціонального пристрою, з'єднувальні та мережеві кабелі, принтер). До направлення комп'ютерної техніки на експертизу будь-яка робота на ній не дозволяється (пункт 3.16).

- (27) Тобто експерт Сумського державного університету відмовився від дачі експертного висновку через недостатність наданих йому матеріалів.
- (28) Зважаючи на це, з'ясування обставин, пов'язаних з підготовкою та участю ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» у Процедурі закупівлі, територіальне відділення здійснювало за допомогою інших засобів (аналізу документів тендерних пропозицій учасників, інформації, отриманої від третіх осіб).
- (29) За результатом такого аналізу встановлено факти, які свідчать про те, що учасники Процедури закупівлі ТОВ «Євробуд-17» та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» узгодили між собою умови участі у Торгах. Зазначене підтверджується наступним.

3.2.1. Дослідження дій ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» під час подання тендерних пропозицій та участі в аукціоні.

- (30) Згідно з частиною 1 статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі» тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією подається в електронному вигляді шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації. Документи, що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, та документи, що містять технічний опис предмета закупівлі, подаються в окремому файлі.
- (31) Розміщення, отримання і передання інформації та документів під час проведення процедур закупівель, користування сервісами з автоматичним обміном інформацією забезпечує авторизований електронний майданчик – авторизована Уповноваженим органом (Мінекономрозвитку) інформаційно-телекомунікаційна система, яка є частиною електронної системи закупівель.
- (32) За інформацією державного підприємства «Прозорро» (яке є відповідальним за забезпечення функціонування та наповнення веб-порталу www.prozorro.gov.ua), наданою листом від 12.06.2018 № 206/1635/03 на вимогу голови відділення від 01.06.2018 № 02-10/802, учасники ТОВ «Євробуд-17» та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» початкові пропозиції для участі в Торгах подавали з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн, оператором якого є товариство з обмеженою відповідальністю «Держзакупівлі.Онлайн» (м. Київ, ідентифікаційний код – 39008321, далі – ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»).
- (33) Цим же листом ДП «Прозорро» повідомило, що участь в аукціоні Процедури закупівлі ТОВ «Дорпроектбудсервіс» приймало з IP-адреси № [REDACTED]; ТОВ «Євробуд-17» не заходило в аукціон.
- (34) За інформацією ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн», наданою листом від 20.07.2018 № 200718-5 на вимогу голови відділення від 13.07.2018 № 68-02/562/02-10/1008, учасники Торгів ТОВ «Євробуд-17» та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» подавали власні тендерні пропозиції 02.05.2018 о 12:53:10 (ТОВ «Дорпроектбудсервіс») та 02.05.2018 о 16:19:23 (ТОВ «Євробуд-17») з однієї IP-адреси (тобто з однієї мережевої адреси вузла в комп'ютерній мережі) – [REDACTED].
- (35) За інформацією товариства з обмеженою відповідальністю «Маклаут-Інвест» (м. Черкаси, ідентифікаційний код – 35631426, далі – ТОВ «Маклаут-Інвест»), в діапазоні якого знаходяться вказані вище IP-адреси, абонентом, який у зазначені періоди (коли здійснювалося завантаження тендерних пропозицій та участь в аукціоні ТОВ

- «Дорпроектбудсервіс») користувався IP-адресами № [REDACTED] та № [REDACTED], є ТОВ «Євробуд-17» (інформація надана ТОВ «Маклаут-Інвест» листом від 08.08.2018 № 142 на вимогу голови відділення від 01.08.2018 № 02-10/1114).
- (36) Послуга доступу до мережі Інтернет надається ТОВ «Євробуд-17» відповідно до договору від [REDACTED] № [REDACTED] на надання послуг доступу до мережі Інтернет, укладеного з товариством з обмеженою відповідальністю «Маклаут-Омега», яке працює під торговою маркою McLaut, використовуючи мережу ТОВ «Маклаут-Інвест». Послуга надається за адресою: [REDACTED].
- (37) Кожен пристрій (комп'ютер, ноутбук, виділений сервер, мобільний телефон і т.д.) у мережі Інтернет має свою IP-адресу. IP-адреса є унікальним ідентифікатором (адресою) пристрою (найчастіше комп'ютера), що підключений до Інтернету.
- (38) Отже, факт подання учасниками Торгів ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» власних тендерних пропозицій для участі у Процедурі закупівлі з однієї IP-адреси свідчить про те, що подання цими суб'єктами господарювання тендерних пропозицій та завантаження інших документів здійснювалося з одного пристрою, що підключений до мережі Інтернет. Встановлений територіальним відділенням факт того, що абонентом, який використовує цю IP-адресу та IP-адресу, з якої брав участь в аукціоні один з учасників Торгів ТОВ «Дорпроектбудсервіс», є інший учасник Процедури закупівлі ТОВ «Євробуд-17», вказує на те, що ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» знали про намір кожного з них взяти участь у Торгах та були ознайомлені зі змістом документів одне одного, які завантажувалися до електронної системи закупівель.

3.2.2. Дослідження особливостей в оформленні документів, поданих ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» у складі власних тендерних пропозицій для участі у Торгах.

- (39) У складі власних тендерних пропозицій учасники Процедури закупівлі ТОВ «Євробуд-17» та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» подали документи, які оформленні за єдиним шаблоном та у змісті яких спостерігаються спільні особливості оформлення і викладення інформації, а саме:

3.2.2.1. Надана у складі тендерної пропозиції ТОВ «Євробуд-17» інформаційна довідка, яка датована 02.05.2018 (днем, коли це товариство завантажувало документи тендерної пропозиції до електронної системи закупівель «Prozorro») та адресована тендерному комітету Служби автомобільних доріг у Сумській області, містить речення: «Товариство з обмеженою відповідальністю «Дорпроектбудсервіс» існує на підставі Статуту (ТОВ «Євробуд-17»)».

3.2.2.2. Надані у складі власних тендерних пропозицій довіреності ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» на представлення їх інтересів під час участі у Процедурі закупівлі містять аналогічний текст (див. таблицю № 1), сформовані за єдиним шаблоном, мають однакове структурне розташування тексту на сторінці (див. рис. 1) та такі спільні особливості викладення тексту: у довіреності ТОВ «Дорпроектбудсервіс» міститься фраза «...посвідка на постійне проживання виданий 3201 від 09.11.2016...», яка сформульована за аналогією тексту довіреності ТОВ «Євробуд-17»: «...паспорт № _____ виданий Переяслав-Хмельницьким МРВ ГУ МВС України в Київській області...».

Таблиця № 1

ТОВ «Дорпроектбудсервіс»	ТОВ «Євробуд-17»
Цією довіреністю уповноважується директор ТОВ «Дорпроектбудсервіс», Погосян Петрос Рубенович (посвідка на постійне проживання виданий 3201 від 09.11.2016., код _____), представляти інтереси та підписувати договори на виконання	Цією довіреністю уповноважується директор ТОВ «Євробуд-17», Погосян Артура Рубеновича (паспорт № _____ виданий Переяслав-Хмельницьким МРВ ГУ МВС України в Київській області 26.08.2003.), представляти інтереси та підписувати

<p>будівельних робіт ТОВ «Дорпроектбудсервіс» (код ЄДРПОУ 40047547) на відкритих конкурсних торгах на закупівлю послуг поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О 190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)</p> <p>Для чого надаються наступні повноваження: подавати від імені підприємства заяви, довідки та інші документи, отримувати необхідні документи, підписувати всі документи без виключення, завіряти копії документів, а також користуватися іншими правами, наданими діючим законодавством України</p> <p>Довіреність дійсна до тридцять першого грудня дві тисячі вісімнадцятого року.</p>	<p>договори на виконання будівельних робіт ТОВ «Євробуд-17» (код ЄДРПОУ 41148791) на відкритих конкурсних торгах на закупівлю послуг поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О 190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг) Для чого надаються наступні повноваження: подавати від імені підприємства заяви, довідки та інші документи, отримувати необхідні документи, підписувати всі документи без виключення, завіряти копії документів, а також користуватися іншими правами, наданими діючим законодавством України</p> <p>Довіреність дійсна до тридцять першого грудня дві тисячі вісімнадцятого року.</p>
--	---

<p>Товариство з обмеженою відповідальністю «Дорпроектбудсервіс»</p> <p>ТОВ «Дорпроектбудсервіс»</p> <p>Юридична адреса 07540, Київська обл., м.Березань, вул.Шевченків шлях, 30 Фактична адреса 08400, Україна, Київська область, м.Переяслав-Хмельницький, вул.Мазени,22. Ідентифікаційний код 40047547, р/р 26006053009898 в ПАТ КБ «ПРИВАТБАНК», м. Київ, МФО 321842 тел. факс 04567 5-27-84.</p> <p>Вих. № _____ від „02” травня 2018 року</p> <p>Тендерному комітету Служби автомобільних доріг у Сумській області</p> <p>Довіреність</p> <p>Цією довіреністю уповноважується директор ТОВ «Дорпроектбудсервіс», Погосян Петрос Рубенович (посвідка на постійне проживання виданий 3201 від 09.11.2016., код 2233626916), представляти інтереси та підписувати договори на виконання будівельних робіт ТОВ «Дорпроектбудсервіс» (код ЄДРПОУ 40047547) на відкритих конкурсних торгах на закупівлю послуг поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О 190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)</p> <p>Для чого надаються наступні повноваження: подавати від імені підприємства заяви, довідки та інші документи, отримувати необхідні документи, підписувати всі документи без виключення, завіряти копії документів, а також користуватися іншими правами, наданими діючим законодавством України</p> <p>Довіреність дійсна до тридцять першого грудня дві тисячі вісімнадцятого року.</p> <p>З довіреністю ознайомлений _____ П.Р.Погосян Бухгалтер ТОВ «Дорпроектбудсервіс» _____ К.А.Короєченко</p>	<p>ТОВАРИСТВО З ОБМЕЖЕНОЮ ВІДПОВІДАЛЬНІСТЮ «ЄВРОБУД-17»</p> <p>Місцезнаходження: 07700, місто Яготин, вулиця Згурівська, будинок 3, тел. 04567 5-27-84.</p> <p>Вих. № _____ від „02” травня 2018 року</p> <p>Тендерному комітету Служби автомобільних доріг у Сумській області</p> <p>Довіреність</p> <p>Цією довіреністю уповноважується директор ТОВ «Євробуд-17», Погосян Артура Рубеновича (паспорт СМ №560520 виданий Переяслав-Хмельницьким МРВ ГУ МВС України в Київській області 26.08.2003.), представляти інтереси та підписувати договори на виконання будівельних робіт ТОВ «Євробуд-17» (код ЄДРПОУ 41148791) на відкритих конкурсних торгах на закупівлю послуг поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О 190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг) Для чого надаються наступні повноваження: подавати від імені підприємства заяви, довідки та інші документи, отримувати необхідні документи, підписувати всі документи без виключення, завіряти копії документів, а також користуватися іншими правами, наданими діючим законодавством України</p> <p>Довіреність дійсна до тридцять першого грудня дві тисячі вісімнадцятого року.</p> <p>Підпис довіреної особи _____ А.Р.Погосян Бухгалтер ТОВ «Євробуд-17» _____ К.А.Короєченко</p>
---	---

Рис. 1. Довіреності ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17», розміщені останніми у складі власних тендерних пропозицій на сайті публічних закупівель «Prozorro»

3.2.2.3. Довідки ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» про термін дії тендерної пропозиції мають однакову назву «Довідка про актуальність тендерної пропозиції», містять

аналогічний текст (див. таблицю № 2) та мають однакове структурне розташування тексту на сторінці (див. рис. 2).

Таблиця № 2

ТОВ «Дорпроектбудсервіс»	ТОВ «Євробуд-17»
ТОВ «Дорпроектбудсервіс» просить тендерну пропозицію вважати дійсною протягом 90 днів з дати розкриття тендерної пропозиції на закупівлю послуг по об'єкту ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Доброутове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)	ТОВ «Євробуд-17» просить тендерну пропозицію вважати дійсною протягом 90 днів з дати розкриття тендерної пропозиції на закупівлю послуг по об'єкту: поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Доброутове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)

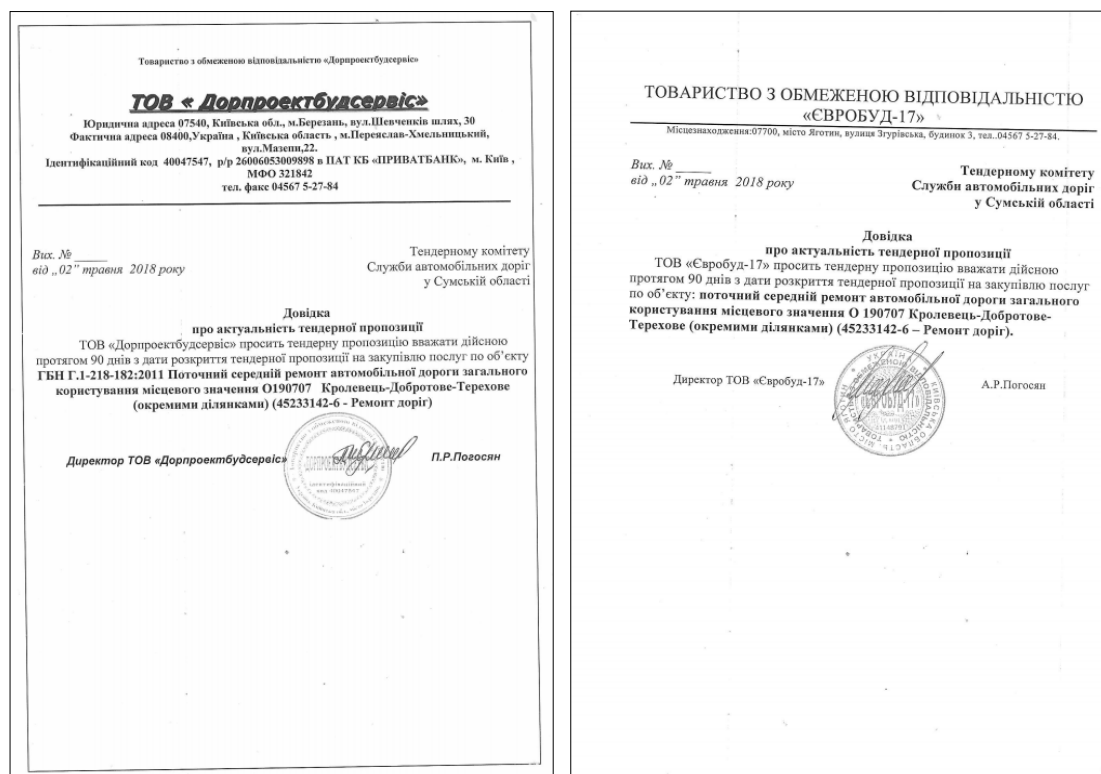


Рис. 2. Довідки про актуальність тендерної пропозиції ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17», розміщені останніми у складі власних тендерних пропозицій на сайті публічних закупівель «Prozorro»

- (40) При цьому Замовник у тендерній документації не надавав шаблонів, зразків оформлення та текстового наповнення документів, про які йдеться вище. ТОВ «Євробуд-17» листом від 04.07.2018 № 44, наданим на вимогу голови відділення від 19.06.2018 № 02-10/892, та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» листом від 11.07.2018 № 47, наданим на вимогу голови відділення від 19.06.2018 № 02-10/893, повідомили, що шаблонів та стандартних форм для підготовки документів до цього тендеру не використовували; треті особи до підготовки та подання документів тендерних пропозицій не залучалися.
- (41) Така схожість в оформленні та викладенні тексту в зазначених документах, наявність аналогічних помилок, зазначення одним із учасників Торгів у власному документі, поданому у складі тендерної пропозиції, найменування іншого учасника, його конкурента, є нехарактерною та не може бути пояснена випадковим збігом.

3.2.3. Дослідження господарської діяльності відповідачів

- (42) У ході розгляду справи територіальним відділенням встановлено, що між учасниками Торгів ТОВ «Євробуд-17» та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» існують фінансові та ділові відносини, а їх господарська діяльність тісно пов'язана, про що свідчать наведені нижче факти.

3.2.3.1. Спільні працівники

- (43) Згідно з Єдиним державним реєстром юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань єдиним засновником та директором ТОВ «Євробуд-17» є гр. Погосян Артур Рубенович; засновниками ТОВ «Дорпроектбудсервіс» на час проведення Процедури закупівлі були гр. Погосян Артур Рубенович (50 % статутного капіталу) та гр. Погосян Петрос Рубенович (50 % статутного капіталу), який є директором цього товариства. Відповідно до довідки про кваліфікацію та досвід основних спеціалістів, наданої ТОВ «Дорпроектбудсервіс» у складі тендерної пропозиції, гр. Погосян Артур Рубенович одночасно є головним інженером ТОВ «Дорпроектбудсервіс».
- (44) Згідно наданих у складі тендерних пропозицій довіреностей ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» обов'язки бухгалтера для обох суб'єктів господарювання виконує одна особа – гр. [REDACTED], яка перебуває у штаті одного з них (ТОВ «Дорпроектбудсервіс»).
- (45) Одночасне перебування одних і тих же фізичних осіб, які за своїми посадами відносяться до адміністративного персоналу, у трудових відносинах з обома відповідачами свідчить про спільне здійснення ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» господарської діяльності.

3.2.3.2. Спільна адреса

- (46) Для розміщення офісу учасники Процедури закупівлі ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» використовують частину нежитлових приміщень у будівлі, що знаходиться за однією адресою: Київська обл., м. Переяслав-Хмельницький, вул. І.Мазепи, буд. 22. Використання цих нежитлових приміщень ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» здійснюють на підставі договорів оренди нежитлового приміщення від 29.04.2016 № 39 та від 01.08.2017 № 10, відповідно, укладених з публічним акціонерним товариством «Національна акціонерна страхова компанія «Оранта» (м. Київ, ідентифікаційний код - 00034186).
- (47) За поясненням ПАТ «НАСК «Оранта», наданим листом від 09.08.2018 № 08-04-16/5703 на вимогу голови відділення від 25.07.2018 № 02-10/1069, ТОВ «Дорпроектбудсервіс» відповідно до договору від 29.04.2016 № 39 орендувало за вказаною адресою частину нежитлових приміщень загальною площею 82 м². Додатковою угодою від 01.08.2017 до вказаного договору загальну площу приміщень, що орендується ТОВ «Дорпроектбудсервіс», було зменшено до 60 м². Повернене ТОВ «Дорпроектбудсервіс» приміщення площею 22 м² прийняло в оренду ТОВ «Євробуд-17» відповідно до договору від 01.08.2017 № 10.
- (48) Знаходження ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» за однією адресою вказує на наявність умов для обміну інформацією між учасниками Торгів та узгодження ними дій під час підготовки та участі у Процедурі закупівлі.

3.2.3.3. Спільне використання засобів зв'язку

- (49) На бланках своїх документів ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» вказують один номер телефону: (04567) [REDACTED], абонентом за яким протягом періоду проведення Процедури закупівлі є ТОВ «Дорпроектбудсервіс» відповідно до договору про надання телекомунікаційних послуг від [REDACTED] № [REDACTED], укладеного між ПАТ «Укртелеком» та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» (інформація надана ПАТ «Укртелеком» листом від 03.08.2018 № 1370-вих-80D731-80D922 на вимогу голови відділення від

25.07.2018 № 02-10/1070). Надання телекомунікаційних послуг за вказаним номерним ресурсом здійснюється за адресою: [REDACTED].

- (50) Отже, ТОВ «Євробуд-17» використовувало у своїй господарській діяльності в період підготовки та участі у Процедурі закупівлі абонентський номер телефону, який належить ТОВ «Дорпроектбудсервіс».
- (51) Наведені обставини вказують на ведення спільної господарської діяльності, що, в свою чергу, свідчить про наявність умов для обміну інформацією між ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» і узгодження ними дій під час підготовки та участі в Торгах.

3.2.3.4. Надання фінансової допомоги

- (52) Згідно з виписками по банківським рахункам ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» за період проведення Процедури закупівлі, наданими публічним акціонерним товариством комерційним банком «Приватбанк» із супровідним листом від 10.08.2018 № Е.30.0.0.0/4-630411БТ на вимогу голови відділення від 01.08.2018 № 02-10/1115, ТОВ «Євробуд-17» неодноразово перераховувало на рахунок ТОВ «Дорпроектбудсервіс» поворотну фінансову допомогу. Згідно з операціями за рахунком ТОВ «Дорпроектбудсервіс», останнє отримувало таку фінансову допомогу від ТОВ «Євробуд-17» у дні, коли ТОВ «Дорпроектбудсервіс» здійснювало оплату за певні послуги (оренду, покриття за гарантією, за подання тендерної пропозиції (у інших торгах, які не є предметом дослідження у межах цієї справи)), але не мало власних коштів.
- (53) Операції за рахунками ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» вибірково наведено нижче у таблиці № 3.

Таблиця № 3

Операції ТОВ «Євробуд-17»			Операції ТОВ «Дорпроектбудсервіс»		
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	Інформація з обмеженим доступом			[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]

- (54) Отримання ТОВ «Дорпроектбудсервіс» фінансової допомоги від ТОВ «Євробуд-17» свідчить про єдність економічних інтересів відповідачів. Разом з тим, змагання, що відбувається при участі суб'єктів господарювання у торгах, не має залишати місця таким обставинам, як надання фінансової допомоги, оскільки надання такої допомоги збільшує

шанси того суб'єкта господарювання у змаганні, який цю допомогу отримує, по відношенню до того суб'єкта господарювання, який таку допомогу надає.

3.2.3.5. Контроль рахунків та звітності

- (55) За інформацією публічного акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк», наданою листом від 21.06.2019 № 20.1.0.0/7-190605/3542 на вимогу голови відділення від 27.05.2019 № 02-10/1017, у квітні-травні 2018 року (період, коли проводилася Процедура закупівлі) ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» входили до автоматизованої системи дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк» для здійснення фінансових операцій з використанням одних і тих же динамічних IP-адрес.
- (56) За інформацією ТОВ «Маклаут-Інвест», наданою листом від 29.07.2019 № 183 на вимогу голови відділення від 11.07.2019 № 02-10/1302, IP-адреси, з яких ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» входили до системи «Клієнт-Банк», були присвоєні абоненту ТОВ «Євробуд-17»; при цьому послуга доступу до мережі Інтернет надавалася за адресою: [REDACTED].
- (57) Також слід зазначити, що для керування своїми рахунками протягом вказаного періоду ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» неодноразово входили до системи «Клієнт-Банк» в один і той же час, або ж з різницею у 1-3 хвилини.
- (58) Відповідно до інформації, наданої ПАТ КБ «Приватбанк» та ТОВ «Маклаут-Інвест» вказаними вище листами, для здійснення фінансових операцій, пов'язаних з підготовкою до участі у Торгах (внесення ТОВ «Дорпроектбудсервіс» авансу до ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» за подання тендерної пропозиції, оплата ТОВ «Дорпроектбудсервіс» покриття за гарантією та комісії за гарантією № G0418/6585; внесення ТОВ «Євробуд-17» авансу до ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн» за подання тендерної пропозиції), ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» використовували сервіси онлайн-банкінгу. У період здійснення вказаних фінансових операцій доступ до системи «Клієнт-Банк» обом суб'єктам господарювання забезпечувався з IP-адрес, абонентом за якими є ТОВ «Євробуд-17».
- (59) За інформацією Головного управління ДФС у Київській області (лист від 05.06.2019 № 18455/9/10-36-08-01-14), публічного акціонерного товариства «Укртелеком» (лист від 19.07.2019 № 737-вих-80D731-80D922), ТОВ «Маклаут-Інвест» (лист від 29.07.2019 № 183), протягом січня-травня 2018 року, у тому числі під час участі у Процедурі закупівлі, ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» використовували для подання податкової звітності в електронній формі можливості доступу до мережі Інтернет один одного. Так, у січні 2018 року і ТОВ «Дорпроектбудсервіс», і ТОВ «Євробуд-17» подавали податкову звітність з IP-адрес, що присвоювалися абоненту ТОВ «Дорпроектбудсервіс»; у лютому-березні 2018 року ТОВ «Дорпроектбудсервіс» подавало податкову звітність з IP-адрес, що провайдером надавалися йому ж (ТОВ «Євробуд-17» у цей період податкову звітність не подавало); у квітні-травні 2018 року обидва суб'єкта господарювання подавали свою податкову звітність з IP-адрес, що присвоювалися ТОВ «Євробуд-17».
- (60) Наведені обставини (використаннями обома учасниками Торгів ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» для доступу до системи дистанційного обслуговування клієнтів «Клієнт-Банк» та для подання податкової звітності можливостей доступу до мережі Інтернет одного з них) свідчать про спільне ведення господарської діяльності, у тому числі під час проведення Процедури закупівлі, що створює умови для обміну інформацією між ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17».
- (61) Враховуючи встановлені факти, про які йдеться у пунктах 3.2.1-3.2.2 рішення, тісна пов'язаність господарської діяльності ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» стала передумовою для погодження цими суб'єктами господарювання своїх дій під час підготовки та участі у Торгах.

4. Кваліфікація порушення відповідачами конкурентного законодавства

- (62) Тендер (торги), відповідно до пункту 28 частини першої статті 1 Закону України «Про публічні закупівлі», визначається як здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця торгів згідно з процедурами, встановленими цим законом (крім переговорної процедури закупівлі).
- (63) Узгодженням дій учасників торгів є відмова таких учасників від самостійної участі в торгах та самостійного прийняття рішень щодо формування та зміни тендерних пропозицій, що полягає в координації поведінки таких суб'єктів як на стадії підготовки конкурсних торгів (узгодження цін та інших умов, спільна підготовка документів), так і на стадії безпосередньо проведення.
- (64) Принцип добросовісної конкуренції при проведенні публічних закупівель проявляється у справжності змагання між учасниками під час участі в торгах, що, в свою чергу, забезпечується саме таємністю інформації, що міститься у пропозиціях учасників.
- (65) В даному ж випадку ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17», використовуючи для подання тендерних пропозицій один пристрій, що підключений до Інтернету та користувачем IP-адреси якого є один з учасників (ТОВ «Євробуд-17»), з урахуванням неприродної схожості в оформленні та викладенні тексту документів тендерних пропозицій цих учасників, не тільки знали про намір один одного взяти участь у торгах та були ознайомлені зі змістом документів тендерних пропозицій один одного, але і, враховуючи участь ТОВ «Дорпроектбудсервіс» в аукціоні Торгів з використанням IP-адреси, абонентом за якою є інший учасник Процедури закупівлі ТОВ «Євробуд-17», узгоджували свої дії щодо участі в аукціоні.
- (66) Отже, всі вищеперераховані докази у сукупності свідчать про погоджену поведінку учасників ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» під час підготовки та участі у Торгах та виключають можливість того, що підготовка та участь ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» у Процедурі закупівлі здійснювалася без обміну інформацією між учасниками.
- (67) Наявність між ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» сталих взаємозв'язків у господарській діяльності та поведінка останніх під час підготовки та проведення Процедури закупівлі свідчать про те, що зазначені суб'єкти господарювання мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Процедури закупівлі, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (68) Установлені територіальним відділенням факти у своїй сукупності, а саме:
- подання учасниками ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» власних тендерних пропозицій для участі у Торгах з однієї IP-адреси, абонентом за якою є один з цих учасників – ТОВ «Євробуд-17»;
 - участь ТОВ «Дорпроектбудсервіс» в аукціоні Процедури закупівлі з IP-адреси, абонентом за якою є інший учасник Торгів – ТОВ «Євробуд-17»;
 - схожості в оформленні та змісті документів тендерних пропозицій ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17»;
 - фактичне знаходження за однією адресою;
 - надання фінансової допомоги;
 - спільне використання засобів зв'язку;
 - використання можливостей доступу до мережі Інтернет один одного для податкового звітування та користування системою дистанційного обслуговування «Клієнт-Банк»;
 - наявність спільних працівників,
- не можуть бути результатом випадкового збігу обставин та свідчать про узгодження (координацію) ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» своєї поведінки під час підготовки до участі та участі у Торгах, зокрема, про обмін інформацією між ними.

- (69) Кожний із вказаних фактів не може однозначно свідчити про узгодження відповідачами своєї поведінки під час підготовки та участі у Процедурі закупівлі. Разом з тим, поєднання наведених вище фактів (доказів) створює єдину доказову базу, що є достатньою для визнання дій ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» як антиконкурентних узгоджених, що стосуються спотворення результатів Торгів.
- (70) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (71) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (72) Згідно з частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (73) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (74) Враховуючи зазначене, дії ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17», які полягають у погодженні ними поведінки під час підготовки та участі у публічній процедурі відкритих торгів з предметом «ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)», проведеної Службою автомобільних доріг у Сумській області (дата аукціону – 04.05.2018; ідентифікатор закупівлі – UA-2018-04-16-001370-a), кваліфікуються як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.
- (75) Внаслідок таких дій ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» конкуренцію під час проведення Торгів було обмежено, чим було спотворено результати зазначеної Процедури закупівлі, оскільки саме здійснення конкурсного відбору учасників є необхідною умовою визначення переможця торгів.
- (76) Такі дії ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» були спрямовані на спотворення результатів Торгів, оскільки погодження ними своєї поведінки здійснювалося на етапі підготовки до участі у Процедурі закупівлі (до встановленого Замовником кінцевого строку подання тендерних пропозицій та, відповідно, до подання власних пропозицій конкурсних торгів іншими учасниками і до проведення аукціону), коли зазначені суб'єкти господарювання не мали інформації ні про інших суб'єктів, які мають намір взяти участь у тендерах, ні про те, чи взагалі якийсь ще суб'єкт, окрім них самих, буде подавати свою тендерну пропозицію для участі у Торгах.

5. Заперечення відповідачів та їх спростування

- (77) ТОВ «Євробуд-17» листом від 18.10.2019 № 1810/14 та ТОВ «Дорпроектбудсервіс» листом від 18.10.2019 № 484/3 надали свої відповіді на подання з попередніми висновками у справі. У вказаних листах відповідачами не викладено зауважень чи заперечень до висновків, зазначених у поданні про попередні висновки у справі від 07.10.2019 № 66.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії територіального відділення

- (78) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доведено, що дії ТОВ «Дорпроектбудсервіс» та ТОВ «Євробуд-17» під час підготовки та участі у публічній процедурі відкритих торгів з предметом «ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)», проведеної Службою автомобільних доріг у Сумській області (дата аукціону – 04.05.2018; ідентифікатор закупівлі – UA-2018-04-16-001370-а), є узгодженою поведінкою, що стосується спотворення результатів зазначених торгів.
- (79) Така поведінка відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендеру), заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

7. Визначення розміру штрафів

- (80) Відповідно до статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення суб'єктом господарювання порушення у вигляді антиконкурентних узгоджених дій тягне за собою накладання штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (81) Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Євробуд-17» за 2018 рік становить █████ тис. грн.
- (82) Чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Дорпроектбудсервіс» за 2018 рік становить █████ грн.

На підставі вищезазначеного, керуючись статтями 7, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 та 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «Дорпроектбудсервіс» (м. Березань, ідентифікаційний код – 40047547) та товариства з обмеженою відповідальністю «Євробуд-17» (м. Яготин, ідентифікаційний код – 41148791), які полягають у погодженні ними поведінки під час підготовки та участі у публічній процедурі відкритих торгів з предметом «ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування місцевого значення О190707 Кролевець-Добротове-Терехове (окремими ділянками) (45233142-6 – Ремонт доріг)», проведеної Службою автомобільних доріг у Сумській області (дата аукціону – 04.05.2018; ідентифікатор закупівлі – UA-2018-04-16-001370-а), порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

2. Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Дорпроектбудсервіс» (м. Березань, ідентифікаційний код – 40047547) штраф у розмірі 52 944 (п'ятдесят дві тисячі дев'ятсот сорок чотири) гривні.

3. Відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за вчинене порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Євробуд-17» (м. Яготин, ідентифікаційний код – 41148791) штраф у розмірі 66 036 (шістдесят шість тисяч тридцять шість) гривень.

Відповідно до частини 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладається штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Згідно з частиною 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії

Є.М. Касьян

Члени адміністративної колегії _____ /В.М. Коваленко/

_____ /О.П. Нагорний/

Особа, на яку покладено обов'язки
секретаря колегії

_____ /А.О. Товстуха/