



1

**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ  
РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

10 жовтня 2019 року

№ 23

м. Суми

Справа №02-06/28-2017

**Про закриття провадження у справі**

Адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами розгляду подання від 26.09.2019 №60 про попередні висновки у справі № 02-06/28-2017 та матеріалів справи,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

- (1) Розгляд справи № 02-06/28-2017 (далі – Справа) розпочато у зв'язку з наявністю у діях публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз» (40030, м. Суми, вул. Лебединська, 16, ідентифікаційний код за ЄДРПОУ - 03352432), які полягали у відмові в погодженні проєктів на встановлення лічильників роторного типу, виготовлених на замовлення споживачів проектною організацією у відповідності до виданих ПАТ «Сумигаз» технічних умов, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою та пунктом 7 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного газу газорозподільною системою у межах території Сумської області, на якій розташована газорозподільна система, що використовується ПАТ «Сумигаз» для надання послуг, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, та усунення із суміжного (пов'язаного) ринку (побутових приладів обліку газу) в межах Сумської області інших суб'єктів господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку розподілу природного газу.

**2. СТОРОНИ У СПРАВІ**

- (1) **Заявники:** мешканці міста Охтирка гр. Кретова Н.П., гр. Горських О.М. та гр. Прохоренко І.Г. - побутові споживачі ПАТ Сумигаз».
- (2) **Відповідач:** ПАТ «Сумигаз». Слід зазначити, що 14.05.2019 на виконання рішення річних Загальних зборів акціонерів ПАТ «Сумигаз» (протокол №1 від 17.04.2019) внесено зміни до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань щодо найменування та типу Товариства ПАТ «Сумигаз», а саме: найменування публічне акціонерне товариство по газопостачанню та газифікації «Сумигаз» змінено на акціонерне товариство «Оператор газорозподільної системи «Сумигаз»; тип акціонерного товариства «Сумигаз» змінено з публічного акціонерного товариства на приватне акціонерне товариство (м. Суми, вул. Лебединська 13, код 03352432, м. Суми, вул.. Лебединська, 13) (далі – АТ «Сумигаз») здійснює свою діяльність відповідно до статуту, редакція якого затверджена загальними зборами акціонерів Товариства (протокол Загальних зборів акціонерів ПАТ «Сумигаз» від 17 квітня 2019 року № 1), АТ «Сумигаз» є правонаступником публічного акціонерного

товариства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз». Основною метою діяльності АТ «Сумигаз» є отримання прибутку, створення висококонкурентного бізнесу, підвищення прибутковості виробництва, збільшення вартості Товариства.

АТ «Сумигаз» на підставі ліцензії, виданої відповідно до постанови НКРЕКП від 19.06.2017 №814 (із змінами, внесеними постановою НКРЕКП від 31.05.2019 №913) здійснює діяльність з розподілу природного газу в межах території міста Суми, Сумської області та села Мойка Краснокутського району Харківської області, де знаходиться газорозподільна система, що перебуває у власності, господарському віданні, користуванні чи експлуатації відповідно до законодавства, та здійснює щодо неї функції оперативно-технологічного управління.

- (3) Відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.
- (4) Статтею 10 Закону України «Про природні монополії» на суб'єктів природних монополій (в тому числі АТ «Сумигаз») покладено додаткові обов'язки стосовно забезпечення недискримінаційних умов реалізації власних товарів (послуг) споживачам, а також не створення перешкод для реалізації угод між суб'єктами господарювання, що здійснюють діяльність на суміжних ринках, та споживачами.
- (5) Особливими умовами Ліцензії передбачено, що АТ "Сумигаз" є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює розподіл природного газу у межах території Сумської області, на якій розташовані діючі мережі Товариства.

### 3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (6) Сумським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в межах своєї компетенції здійснено розгляд колективної заяви вх. від 27.09.2017 №01-26/74-К) стосовно неправомірності дій ПАТ «Сумигаз», які полягають у відмові в погодженні проектів на встановлення лічильників роторного типу, виготовлених на замовлення споживачів проектною організацією у відповідності до виданих ПАТ «Сумигаз» технічних умов.
- (7) З метою з'ясування обставин, викладених у вказаній заяві територіальним відділенням було отримано необхідну інформацію від НКРЕКП, ПАТ «Ямпільський приладобудівний завод», Заявників та ПАТ «Сумигаз».
- (8) У зв'язку з наявністю у діях ПАТ «Сумигаз» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою та пунктом 7 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного газу газорозподільною системою у межах території Сумської області, на якій розташована газорозподільна система, що використовується ПАТ «Сумигаз» для надання послуг, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, та усунення із суміжного (пов'язаного) ринку (побутових приладів обліку газу) в межах Сумської області інших суб'єктів господарювання, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку розподілу природного газу, розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 27.11.2017 № 47 розпочато розгляд справи №02-06/28-2017.
- (9) Відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), копію подання від 26.09.2019 № 60 про попередні висновки у справі № 02-06/28-2017 (далі – Подання) з пропозицією надати свої заперечення, міркування чи зауваження щодо висновків, зроблених у поданні, було надіслано сторонам у справі.

#### 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ НА РИНКУ ПРИРОДНОГО ГАЗУ

- (10) Установлення лічильників газу побутовим споживачам здійснюється відповідно до Закону України «Про забезпечення комерційного обліку природного газу» (пункт 10 глави 2 розділу X).
- (11) Усі ЗВТ, які входитимуть до складу комерційного ВОГ, повинні бути допущені до застосування в Україні згідно із законодавством у сфері метрології та метрологічної діяльності, та відповідати вимогам Кодексу (пункт 6 глави 2 розділу X).
- (12) На сьогоднішній день відносини, що виникають в процесі провадження метрологічної діяльності в Україні, регулюються Законом України «Про метрологію та метрологічну діяльність». При цьому статтею 3 цього Закону встановлено, що торговельно-комерційні операції та розрахунки між покупцем (споживачем) і продавцем (постачальником, виробником, виконавцем), у тому числі під час постачання та/або споживання енергетичних і матеріальних ресурсів (електричної і теплової енергії, газу, води, нафтопродуктів тощо) є сферою законодавчо регульованої метрології, щодо яких з метою забезпечення єдності вимірювань та простежуваності здійснюється державне регулювання стосовно вимірювань, одиниць вимірювання та засобів вимірювальної техніки.
- (13) Статтею 16 Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність» визначено, що оцінку відповідності законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки вимогам технічних регламентів проводять виробники цих засобів, призначені органи з оцінки відповідності та інші суб'єкти, визначені у відповідних технічних регламентах або передбачених ними процедурах оцінки відповідності.
- (14) Пунктом 45 Технічного регламенту засобів вимірювальної техніки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.02.2016 р. № 163 «Про затвердження Технічного регламенту засобів вимірювальної техніки» (далі – Технічний регламент ЗВТ), встановлено, що оцінка відповідності засобу вимірювальної техніки застосовним суттєвим вимогам повинна проводитися за вибором виробника шляхом застосування однієї з процедур оцінки відповідності, встановлених у додатках 3-12 Технічного регламенту ЗВТ. Процедури оцінки відповідності встановлені в додатку 2.
- (15) Реєстр призначених органів з оцінки відповідності продукції вимогам технічних регламентів, згідно із Законом України «Про технічні регламенти та процедури оцінки відповідності» розміщено на офіційному сайті Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.
- (16) Пунктом 136 Технічного регламенту ЗВТ встановлено, що призначений орган, обраний виробником, проводить дослідження та випробування, передбачені відповідними національними стандартами з переліку національних стандартів та/або нормативними документами Міжнародної організації законодавчої метрології, та/або еквівалентних випробувань, передбачених іншими відповідними технічними специфікаціями (або доручає їх проведення), з метою перевірки відповідності засобів вимірювальної техніки застосовним вимогам Технічного регламенту. У разі відсутності такого національного стандарту або нормативного документа Міжнародної організації законодавчої метрології призначений орган приймає рішення щодо випробувань, які повинні бути проведені.
- (17) Призначений орган повинен видати сертифікат відповідності щодо проведених досліджень та випробувань і нанести свій ідентифікаційний номер на кожний перевірений засіб вимірювальної техніки або доручити його нанесення під свою відповідальність.

#### 5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (18) У відповідності до вимог Кодексу та чинного законодавства, на замовлення споживачів, що проживають у місті Охтирка, а саме: гр. Горських О.М., гр. Кретової Н.П., гр. Прохоренко І.Г, ТОВ «СМП «Проектгазбуд» (державна ліцензія на проектні роботи – кваліфікаційний сертифікат серії АР №003183 від 14.09.2012) було розроблено робочі проекти на реконструкцію внутрішньої газової мережі для встановлення централізованого роторного вузла обліку газу з електронним пристроєм обліку G 1,6 ЕГЛ, виробництва ПАТ «Ямпільський приладобудівний завод», який має Сертифікат відповідності засобів вимірювальної техніки затвердженому типу від 18.09.2014 № UA – МІ/ 2-4520-2014,



виданий Міністерством економічного розвитку і торгівлі України (Серія В №007526) та внесений до Реєстру за № У 2038-15.

- (19) Разом з тим, ПАТ «Сумигаз» листом від 19.09.2017 № Sm02.4-СЛ—3961- 0917, адресованим гр. Горських О.М., листом від 21.09.2017 № Sm02.4-СЛ-4003-0917, адресованим гр. Кретовій Н.П., листом від 29.09.2017 №Sm02.4-ЛВ-4151-0917, адресованим гр. Прохоренку І.Г., повідомило вказаних споживачів про те, що надані ними проекти на встановлення лічильників роторного типу ЕГЛ G 1.6 Товариством не погоджені.
- (20) В ході розгляду справи ПАТ «Сумигаз» листом від 08.10.2018 №Sm007.1-Сл-4639-1018 повідомило територіальне відділення про те, що на замовлення Товариства ДП «Укрметртестстандарт» було проведено метрологічну експертизу наданих Заявниками проектів реконструкції внутрішньо будинкової системи. Відповідно до отриманих Експертних висновків вказані проекти не відповідали вимогам нормативних та методичних документів, у зв'язку з чим були повернуті Заявникам для доопрацювання проектною організацією.
- (21) За таких умов, територіальним відділенням не доведено факту вчинення АТ «Сумигаз» порушення законодавства про захист економічної конкуренції у діях, які полягали у відмові в погодженні проектів на встановлення лічильників роторного типу, виготовлених на замовлення споживачів проектною організацією, оскільки вони дійсно мали недоліки, що підтверджується Експертними висновками ДП «Укрметртестстандарт».
- (22) Листом від 21.06.2019 № 400007.1-Сл-5476-0619 АТ «Сумигаз» повідомило територіальне відділення про те, що всі спірні питання між Заявниками та Товариством врегульовано, в тому числі виконано будівельно-монтажні роботи по встановленню у належних Заявникам приміщеннях побутових лічильників газу G1.6УГЛ-Т-50м, які прийнято на облік АТ «Сумигаз». Також надано копії відповідних документів, які підтверджують зазначене.
- (23) Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо не доведено вчинення порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup>, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, яке зареєстроване в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року за №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року за №169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

Розгляд справи №02-06/28-2017 закрити без прийняття рішення по суті.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду Сумської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії



Є.М. Касьян