



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.02.2016

м. Суми

№ 01-16/ 347

Філія «Сумиавтотранссервіс»  
УДП «Укрінтеравтосервіс»  
вул.Баумана, 40, м.Суми, 40009

**Про припинення дій, які містять  
ознаки порушення про захист економічної  
конкуренції, усунення причин виникнення  
цих порушень і умов, що їм сприяють**

На виконання плану-графіку проведення перевірок додержання законодавства про захист економічної конкуренції у 2015 році суб'єктами господарювання, нова редакція якого затверджена Головою Антимонопольного комітету України 11.11.2015, було проведено планову перевірку Філії «Сумиавтотранссервіс» Українського державного підприємства «Укрінтеравтосервіс» (далі – *Сумиавтотранссервіс, Філія*).

Філія «Сумиавтотранссервіс» Українського державного підприємства «Укрінтеравтосервіс» (код ЄДРПОУ 37868378) є відокремленим структурним підрозділом УДП «Укрінтеравтосервіс», створена на виконання наказу Міністерства інфраструктури України від 21.06.2013 № 423 «Про заходи щодо реалізації державних підприємств», відповідно до якого УДП «Укрінтеравтосервіс» (далі – *Підприємство*) є правонаступником державного підприємства «Сумиавтотранссервіс». Філія діє на підставі відповідного положення, затвердженого генеральним директором УДП «Укрінтеравтосервіс» 07.08.2013 (зі змінами, затвердженими 30.06.2015) (далі – *Положення про Філію*). Згідно із *Положенням про Філію* остання не є юридичною особою, виступає у взаємовідносинах із іншими юридичними та фізичними особами від імені *Підприємства* відповідно до наданих останнім доручень та довіреностей; Філія має свою печатку, штамп, фірмові бланки; складає відокремлений баланс.

Згідно із випискою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців основним видом економічної діяльності Філії є : 52.21. Допоміжне обслуговування наземного транспорту.

Як визначено *Положенням про Філію*, одним із основних напрямків діяльності *Сумиавтотранссервіс* є виконання функцій робочого органу з підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів автомобільним транспортом на автобусних маршрутах загального користування у випадках, передбачених чинним законодавством, та згідно укладених у встановленому порядку угод.

Так, Філія на конкурсних засадах здобула право і виконувала у період, що підлягає перевірці, функції робочого органу у таких організаторів перевезень пасажирів : Сумської обласної державної адміністрації в особі відділу інфраструктури, виконавчого комітету Сумської міської ради, Шосткинської, Охтирської, Сумської, Конотопської, Тростянецької, Великописарівської райдержадміністрацій, про що укладені відповідні договори.

Зазначеними договорами передбачено обов'язок *Сумиавтотранссервіса* розробити кошторис витрат, пов'язаних з підготовкою і проведенням конкурсу по визначенню перевізників на відповідних маршрутах та подати його на затвердження організатору перевезень; проводити всі необхідні дії щодо підготовки конкурсів на перевезення пасажирів; проводити перевірку достовірності наданих на конкурс документів перевізників-претендентів та підготовки інших матеріалів та документів для встановлення подальших відносин; готувати матеріали щодо умов конкурсу, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсів.

Такі повноваження *Філії* як робочого органу відповідають приписам Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 за №1081 (із змінами) ( далі - *Порядок проведення конкурсу*).

Слід зазначити, що *Порядком проведення конкурсу*:

визначено перелік витрат, що включає кошторис витрат, пов'язаних з підготовкою і проведенням конкурсу (далі – *Кошторис*);

передбачено, що затверджений організатором кошторис є підставою для визначення суми, яку сплачує перевізник-претендент за участь у конкурсі;

встановлено, що плата за участь у конкурсі вноситься перевізником-претендентом на рахунок організатора або робочого органу у розмірі, встановленому організатором для відповідного об'єкта конкурсу.

Згідно із договорами вартість наданих *Філією* (як робочим органом) послуг організатору перевезень визначається на підставі кошторису витрат, пов'язаних з підготовкою і проведенням конкурсу по перевезенню пасажирів; плата вноситься на розрахунковий рахунок *Філії* перевізниками-претендентами, які беруть участь у конкурсі, в розмірі, встановленому на підставі кошторису витрат.

Аналіз *Кошторисів*, складених *Філією* та затверджених організаторами перевезень, показав, що зазначені документи являють собою розрахунки вартості послуг робочого органу (*Філії*) по підготовці та проведенню конкурсів, оскільки включають в себе не лише планові витрати, а і податок на додану вартість (20%). В той же час за визначенням «*кошторис - план передбачуваних витрат і надходжень матеріальних і грошових ресурсів, потрібних для нормальної діяльності підприємства, установи, організації*» ( Академічний тлумачний словник).

Відповідно до пункту 60 *Порядку проведення конкурсу*, включає витрати з:

підготовки пропозицій щодо об'єктів та умов конкурсу;

розміщення інформації про об'єкти та умови конкурсу в засобах масової інформації;

організації приймання документів;

перевірки достовірності одержаної від перевізника-претендента інформації;

аналізу та оцінки відповідності пропозицій перевізника-претендента умовам конкурсу;

підготовки інформаційних матеріалів для членів конкурсного комітету;

доведення результатів конкурсу до відома перевізників-претендентів;

подання перевізникам-претендентам інформації про участь у конкурсі;

технічного забезпечення конкурсу, оренди або утримання приміщень для його проведення;

виготовлення паспортів автобусних маршрутів.

Як визначено у тому ж пункті *Порядку проведення конкурсу*, кошторис затверджує організатор перевезень.

Згідно із пунктом 61 *Порядку проведення конкурсу* затверджений організатором кошторис є підставою для визначення суми, яку сплачує перевізник-претендент за участь у конкурсі, а пункт 62 цього порядку визначає, що плата за участь у конкурсі вноситься перевізником-претендентом на рахунок організатора або робочого органу у розмірі, встановленому організатором для відповідного об'єкта конкурсу.

Звертає на себе увагу той факт, що у *Кошторисах*, складених *Філією* для різних організаторів перевезень (та затверджених останніми), передбачено різну трудомісткість одних і тих же робіт (в розрахунку на одну послугу), що може призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів.

Наприклад, у *Кошторисі*, складеному для Сумської райдержадміністрації, Тростянецької райдержадміністрації, Охтирської райдержадміністрації, виконавчого комітету Сумської міської ради трудові місткості складає:

підготовки пропозицій щодо об'єктів та умов конкурсу – 7,2; 7,2; 7,9 та 8,5 людино-годин, відповідно;

організації приймання документів - 5,4; 5,4; 8,4 та 8,0 людино-годин, відповідно;

аналізу та оцінки відповідності пропозицій претендента умовам конкурсу – 2,3; 2,3; 13,7 та 5,7 людино-годин, відповідно;

перевірки достовірності одержаної від перевізника інформації – 9,7; 9,7; 10,2 та 17 людино-годин, відповідно;

доведення результатів конкурсу до відома перевізників-претендентів – 0,4; 0,4; 0,8 та 0,8 людино-годин, відповідно.

З огляду на те, що виключне право виконувати функції робочого органу надано Філії переліченими вище організаторами перевезень на конкурсних засадах, у останньої у 2014 та 2015 роках відсутні конкуренти на ринку комплексних послуг, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсів на перевезення пасажирів на маршрутах загального користування в межах Сумської області. Враховуючи викладене, Українське державне підприємство «Укрінтеравтосервіс» в особі філії «Сумиавтотранссервіс» містить структурні ознаки суб'єкта господарювання, що в значенні статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займає монопольне (домінуюче) становище на ринку комплексних послуг, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсів на перевезення пасажирів на маршрутах загального користування в межах Сумської області у 2014 та 2015 роках.

Зважаючи на те, що вартість послуг, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсів на перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, становить плату організатора перевезень за виконання *Сумиавтотранссервісом* функцій робочого органу, різні підходи в частині трудові місткості окремих етапів при визначенні такої плати для різних організаторів перевезень містять ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку комплексних послуг, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсів на перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, що можуть призвести до ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів.

На підставі наведеного, керуючись статтями 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає Філії «Сумиавтотранссервіс» УДП «Укрінтеравтосервіс» такі обов'язкові для розгляду

### **РЕКОМЕНДАЦІЇ:**

У місячний термін з дня отримання цих рекомендацій припинити дії, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом застосування при складенні кошторисів витрат, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсів, для різних організаторів перевезень єдиних підходів при визначенні трудові місткості одних і тих же робіт (в розрахунку на одну послугу).

Про результати розгляду цих рекомендацій необхідно повідомити Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у **десятиденний строк** з дня їх отримання.

У **п'ятиденний термін** з дня виконання рекомендацій надати тервідділенню відповідні документовані відомості, що підтверджують вчинення дій на виконання цих рекомендацій.

Звертаємо Вашу увагу, що відповідно до частини 2 статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду.

Разом з тим доводимо до Вашого відома, що за умови виконання цих рекомендацій, вжиття заходів для усунення умов, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, територіальне відділення не буде розпочинати провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

**Голова адміністративної колегії**

**Є.М. Касьян**

**Члени адміністративної колегії**

**В.М. Коваленко**

**С.В. Гусак**

**О.А. Бульченко**

**І.В. Заїка**