



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 червня 2016 року

м. Суми

№ 01-20/ 1053

Товариство з обмеженою
відповідальністю «Брокенергія»

01021, м. Київ, вул. Шовковична,
буд. 13/2, нежиле приміщення 1/2

**Про припинення дій, які містять ознаки порушення
законодавства про захист економічної конкуренції**

За результатами розгляду заяви гр. Дікушевої Н.Ю. (42700, Сумська обл., м. ... вул. ...) від 24 травня 2016 року (zareєстровано в тервідділенні 26 травня 2016 року за № 01-26/30-Д) щодо неправомірності дій товариства з обмеженою відповідальністю «Брокенергія» (місцезнаходження: м. Київ, вул. Шовковична, буд. 13/2, нежиле приміщення, 1/2, ідентифікаційний код – 40050036, далі – ТОВ «Брокенергія», Товариство), які полягають у повідомленні споживача, який проживає у будинку за адресою: м. Охтирка, вул. Армійська, 204, про припинення надання послуг з централізованого опалення починаючи з опалювального сезону 2016-2017 років, встановлено наступне.

ТОВ «Брокенергія» є юридичною особою та здійснює свою діяльність на підставі статуту, затвердженого загальними зборами засновників товариства з обмеженою відповідальністю «Брокенергія» (протокол № 1 від 2 жовтня 2015 року).

Товариство має ліцензії Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) на виробництво теплової енергії на теплоелектроцентралях, ТЕС, АЕС, когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлювальних джерел енергії; транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, а також на постачання теплової енергії.

Таким чином, ТОВ «Брокенергія» у значенні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання, і до нього можливе застосування положень цього Закону.

Господарську діяльність з централізованого опалення для фізичних осіб міста Охтирка у межах власної зони обслуговування проводить лише ТОВ «Брокенергія».

Рішенням адміністративної колегії Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25 травня 2016 року № 22 «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу» визнано, що ТОВ «Брокенергія» є суб'єктом господарювання, що займав монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого опалення у територіальних (географічних) межах

території зони обслуговування ТОВ «Брокенергія» в м. Охтирка у листопаді-грудні 2015 року та січні-квітні 2016 року.

Протягом травня та поточного періоду червня 2016 року структура продавців на ринку послуг з централізованого опалення в м. Охтирка не змінилась.

Таким чином, є підстави стверджувати, що за результатами діяльності у травні та поточному періоді червня 2016 року ТОВ «Брокенергія» у значенні статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» має ознаки суб'єкта господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого опалення у межах території власної зони обслуговування в місті Охтирка.

Відносини у сфері послуг з централізованого опалення регулюються Законом України «Про житлово-комунальні послуги», Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення (далі – Правила надання послуг) та Типовим договором «Про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21 липня 2005 року № 630, Порядком формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 1 червня 2011 року № 869 (далі – Порядок формування тарифів), рішеннями органів місцевого самоврядування та іншими підзаконними нормативно-правовими актами.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», комунальні послуги – це результат господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреб фізичної чи юридичної особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газо- та електропостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.

Згідно із пунктом другим Правил надання послуг, централізоване опалення – це послуга, спрямована на задоволення потреб споживача у забезпеченні нормативної температури повітря у приміщеннях квартири (будинку садибного типу), яка надається виконавцем з використанням внутрішньобудинкових систем теплопостачання.

При цьому статтею 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що централізоване опалення є комунальною послугою.

Відповідно до пункту третього Правил надання послуг, послуги надаються споживачам безперебійно, виключно за винятком часу перерв, визначених відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги».

Частиною третьою статті 16 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» передбачено, що комунальні послуги надаються споживачам безперебійно, виключно за винятком перерв на проведення ремонтних і профілактичних робіт виконавцем/виробником, міжопалювальний період для систем опалення та ліквідацію наслідків аварій або дії непереборної сили.

Відповідно до пункту 1 частини другої статті 20 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» споживач має право одержувати вчасно та відповідної якості житлово-комунальні послуги згідно із законодавством та умовами договору на надання житлово-комунальних послуг.

Зазначена норма кореспондується з пунктом 1 частини другої статті 20 цього ж Закону, відповідно до якого виконавець зобов'язаний забезпечувати своєчасність та відповідну якість житлово-комунальних послуг згідно із законодавством та умовами договору.

Відповідно до частини четвертої статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання з постачання теплової енергії (теплопостачальна організація).

Тобто, надання послуг з централізованого постачання гарячої води можливе лише у зв'язку із здійсненням суб'єктом господарювання діяльності з постачання теплової енергії.

Статтею 18 Закону України «Про теплопостачання» передбачено, що суб'єкти господарської діяльності, які здійснюють виробництво, постачання та транспортування теплової енергії і займають монополіне (домінуюче) положення на ринку теплової енергії, не можуть припиняти свою діяльність або обмежувати обсяг постачання теплової енергії з метою створення дефіциту теплової енергії, якщо необхідність такого обмеження не встановлена законодавством України.

Таким чином, виконавець послуг з централізованого опалення не має права відмовляти споживачу в реалізації власних послуг.

Відповідно до заяви гр. Дікушевої Н.Ю. від 24 травня 2016 року ТОВ «Брокенергія» відмовилось надавати послуги з централізованого опалення мешканцям будинку за адресою: м. _____ вул. _____ у зв'язку із значною зношеністю магістральних теплових мереж, якими транспортується тепла енергія до зазначеного будинку, починаючи з жовтня 2016 року, та запропонувало споживачу протягом міжопалювального періоду вирішити питання відключення будинку від мереж централізованого опалення з подальшим переходом на індивідуальне опалення. Зазначене підтверджується копією листа ТОВ «Брокенергія» від 6 травня 2016 року № 465/213, доданого до заяви гр. Дікушевої Н.Ю.

Відповідно до пункту 18 Порядку формування тарифів до складу планованої виробничої собівартості теплової енергії, її виробництва, транспортування та постачання включаються, зокрема витрати, пов'язані із забезпеченням належного стану обладнання, виконанням ремонтно-налагоджувальних робіт, передбачених проектно-технічною документацією, освоєнням нових потужностей, що використовуються для виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

Тобто, витрати на обслуговування мереж централізованого опалення, які використовуються для транспортування теплової енергії, враховані в тарифах на централізоване опалення.

Таким чином, відповідальність за стан магістральних теплових мереж, витрати на обслуговування яких закладені до тарифів на послуги з централізованого опалення, несе виконавець послуг.

Згідно з підпунктом 17 пункту 32 Правил надання послуг виконавець зобов'язаний своєчасно проводити за власний рахунок роботи з усунення виявлених несправностей, пов'язаних з отриманням послуг, що виникли з його вини.

Таким чином, у діях ТОВ «Брокенергія», які полягають у повідомленні споживача, який проживає у будинку за адресою: Сумська обл., м. _____ вул. _____, про припинення надання послуг з централізованого опалення вбачаються ознаки порушення, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 5 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополіним становищем на ринку послуг з централізованого опалення, шляхом повної відмови від реалізації товару за відсутності альтернативних джерел придбання.

На підставі наведеного, керуючись статтями 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає товариству з обмеженою відповідальністю «Брокенергія» такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. У місячний строк з дня отримання цих рекомендацій відкликати попередження про припинення надання послуг (лист ТОВ «Брокенергія» від 6 травня 2016 року № 465/213).

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня їх отримання.

Про результати виконання цих рекомендацій повідомити Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у п'ятиденний строк з дня їх виконання.

Разом із тим, доводимо до Вашого відома, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі не розпочинається.

Голова колегії



Є.М. Касьян

Члени колегії



С.В. Гусак



А.О. Товстуха