



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15.07.2016

м. Суми

№ 01-20/ 1168

ПАТ «Сумигаз»
40030, м. Суми, пров. Береста, 21

Про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють

За дорученням заступника Голови Антимонопольного комітету України - Державного повноваженого Комітету від 15.02.2016 №8-01/1385 Сумським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Тервідділення) здійснено розгляд заяви КП «Теплогарант» (м. Конотоп, вул. Садова, 39-а) (далі – КП «Теплогарант», Заявник) (вх. до Тервідділення від 17.02.2015 №01-22/370) в частині неправомірності дій публічного акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз» (40030, м. Суми, пров. Береста, 21, ідентифікаційний код за ЄДРПОУ - 03352432) (далі – ПАТ «Сумигаз», Товариство), які полягають у відмові в проведенні перерахунку обсягів спожитого газу за жовтень 2015 року обладнанням КП «Теплогарант», розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69-а, за результатами якого встановлено наступне.

Відповідно до статуту, редакція якого затверджена загальними зборами акціонерів Товариства (протокол Загальних зборів акціонерів ПАТ «Сумигаз» від 16 квітня 2016 року № 1) ПАТ «Сумигаз» є новим найменуванням відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз»; є юридичною особою з усіма відповідними реквізитами. Товариство є правонаступником всіх прав та обов'язків державного підприємства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз» та відкритого акціонерного товариства по газопостачанню та газифікації «Сумигаз».

ПАТ «Сумигаз» здійснює діяльність з розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) зугільних родовищ на підставі ліцензії Національної комісії, що здійснює держане регулювання у сферах електроенергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) серії АЕ № 295554 від 29.03.2015 (із строком дії до 28.03.2020) та відповідно до частини 1 статті 5 Закону України «Про природні монополії» є суб'єктом природної монополії.

З 01.10.2015 правові засади функціонування ринку природного газу України визначаються Законом України «Про ринок природного газу» (далі - Закон України). У зв'язку з цим Закон України «Про засади функціонування ринку природного газу» визнано таким, що втратив чинність з 01.10.2015.

Відносини, які виникають між газопостачальними, газорозподільними, газотранспортними підприємствами та споживачами природного газу (крім населення) до 27.11. 2015 регулювалися Правилами користування природним газом для юридичних осіб, затвердженими постановою НКРЕ від 13.09.2012 №1181, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 11.10.2012 р. За № 1715/22027, а з 27.11.2015 - Кодексом газорозподільних систем, затвердженим постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2494, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1379/27824.

За повідомленням Заявника, після проведення ПАТ «Сумигаз» періодичної повірки приладів обліку газу та інших засобів вимірювальної техніки, їх встановлення за адресою: місто Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, зазначений комерційний вузол обліку газу було прийнято ПАТ «Сумигаз» в експлуатацію представником Товариства (Акт пломбування комерційного вузла обліку від

10.10.2015, Акт здачі-приймання робіт (надання послуг) за приймання в експлуатацію вузла обліку природного газу №31/5152 від 02.11.2015).

При контрольному огляді та знятті показів вузлу обліку в кінці жовтня 2015 року представниками КП «Теплогарант» було встановлено, що місячний звіт про газоспоживання за жовтень 2015 року обладнанням, розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, не можливо роздрукувати унаслідок неправильного підключення інтерфейсу коректора об'єму газу «ОЕ-VPT» 0,68/60, про що негайно було повідомлено ПАТ «Сумигаз» та направлено листа від 30.10.2015 №732 щодо надання згоди на зняття пломби, а після проведення відповідних робіт повторного опломбування вузла обліку.

Разом з тим, дозвіл на розпломбування вузла обліку, розташованого за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, було отримано лише 09.11.2015; в цей же день було перепідключено інтерфейс коректора об'єму газу «ОЕ-VPT» 0,68/60 та отримано роздруківку місячних обсягів споживання за жовтень 2015 року. Вузол обліку газу в цей же день було опломбовано представником ПАТ «Сумигаз», разом з тим, Акту огляду вузла обліку та Акту його пломбування не складено.

Слід зазначити, що за інформацією виробника (лист ТОВ «Слот» від 23.05.2016 №24/05), коректори об'єму газу «ОЕ-VPT» 0,68/60 забезпечують, зокрема, таку можливість:

- зберігання вимірюваних і обчислювальних даних у хвилинному, годинному і добовому архівах, які вміщують відповідно 480 (за 6 останніх годин) щохвилинних, 1150 (за останні 45 діб) щогодинних і 126 (за три останні календарні місяці) щодобових записів;
- виведення інформації за допомогою блоку інтерфейсу БІ – RS232 на комп'ютер (б/осередньо або через модем) та принтер, який використовує команди управління EPSON ESC/P;
- зберігання інформації при вимкненій напрузі живлення та продовження роботи при її відновленні.

Таким чином, коректор об'єму газу «ОЕ-VPT» 0,68/60 надає можливість роздруківки достовірних звітів за три останні календарні місяці, які є підставою для розрахунків.

Відповідно до Договору про опломбування вузлів обліку природного газу КП «Теплогарант», укладеного з ПАТ «Сумигаз» 02.11.2015 за № 31, Виконавець несе відповідальність за виконання вимог і правил, що встановлені керівними документами. При цьому перелік послуг, які Виконавець зобов'язався надати замовнику, визначено в додатку №1 до цього договору, який відповідно до пункту 1.2 Договору є невід'ємною його частиною.

Згідно з зазначеним додатком №1 (виписка із калькуляції №33 від 23.03.2009) при опломбуванні вузла обліку представник ПАТ «Сумигаз», зокрема, був зобов'язаний провести роздрукування на принтері миттєвих, добових та місячних звітів, константних значень, аварійних і позаштатних ситуацій, протоколу програмування обчислювача, що у даному випадку останнім виконано не було.

Унаслідок зазначеного, у зв'язку з неможливістю вчасно надати ПАТ «Сумигаз» місячний звіт про газоспоживання за жовтень 2015 року обладнанням, розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69а, Акти приймання – передачі обсягів природного газу за жовтень 2015 року КП «Теплогарант» були підписані із наступними запереченнями: «скоригувати об'єми газу за жовтень 2015 року по котельні Кооперативна, 69а в наступному місяці за фактичними показниками газу» (мовою оригіналу).

Споживання природного газу КП «Теплогарант» у 2015 році здійснювалося на підставі договорів на постачання/купівлі – продажу природного газу від 21.11.2013 №1647/14-БО-29-20-418 та №1646/14-ТЕ-29-20-418; від 31.01.2014 №2181/14-КП-29-20-418, укладених з ПАТ «НАК «Нафтогаз України». При цьому послуги з транспортування природного газу газорозподільними мережами до межі балансової належності об'єктів Замовника надавалися ПАТ «Сумигаз» на підставі Технічних угод №1/ТУ, укладених Товариством з Замовником до договорів на постачання/купівлі – продажу природного газу (далі – Технічні угоди).

Відповідно до пункту 3.13 Технічних угод, місячні акти приймання – передачі природного газу складаються на підставі результатів вимірювання комерційних вузлів обліку. Сторона, яка не згодна з визначеною кількістю газу за місяць, заявляє про це іншій стороні у 2-денний термін з моменту оформлення акту. Після врегулювання розбіжностей, в разі потреби, різниця, що виникла, коригується в акті приймання – передачі обсягів газу за наступний місяць з обов'язковим додатком, де зазначаються причини, які призвели до необхідності зміни обсягів газу.

Газорозподільне підприємство до 5-го числа місяця, наступного за звітним, направляє Замовнику два примірники оригіналу акта приймання – передачі за звітний місяць, які підписані уповноваженим представником та скріплені печаткою газорозподільного підприємства.

Замовник протягом двох днів з дня одержання акта приймання – передачі зобов'язується повернути один примірник оригіналу акта, підписаний уповноваженим представником та скріплений печаткою замовника, або надати в письмовій формі мотивовану відмову від підписання акта приймання - передачі послуг.

До вирішення спірних питань місячний обсяг природного газу встановлюється відповідно до даних газорозподільного підприємства.

У відповідності до зазначеного, КП «Теплогарант» разом з Актами приймання – передачі обсягів природного газу за листопад 2015 року було надано до ПАТ «Сумигаз» роздруківку місячних обсягів споживання обладнанням, розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69 а за жовтень 2015 року.

Разом з тим, ПАТ «Сумигаз» коригування обсягів споживання за жовтень 2015 року у листопаді 2015 року зроблено не було, на письмове звернення КП «Теплогарант» (лист від 09.12.2015 №811) ПАТ «Сумигаз» листом від 04.01.2016 також було відмовлено у проведенні такого коригування.

Дії ПАТ «Сумигаз», які полягають у відмові у проведенні коригування різниці обсягу фактично спожитого обсягу газу за жовтень 2015 року у листопаді 2015 року на підставі наданої КП «Теплогарант» роздруківки місячних обсягів споживання за жовтень 2015 року обладнанням, розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69 а, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною 1 статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку розподілу природного, нафтового газу та газу (метану) вугільних родовищ, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, з метою упередження та припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України "Про захист економічної конкуренції", адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України ПАТ "Сумигаз" надає такі обов'язкові до розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. У термін до 15 грудня 2016 року здійснити коригування обсягу фактично спожитого обсягу газу за жовтень 2015 року обладнанням КП «Теплогарант», розташованим за адресою: м. Конотоп, вул. Кооперативна, 69 а.
2. Про результати розгляду цих рекомендацій необхідно повідомити Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету у десятиденний термін з дня їх отримання.
3. Надати відповідні документовані відомості, що підтверджують вчинення дій на виконання пункту 1 цих рекомендацій у десятиденний строк з дня їх виконання.

Рекомендації органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими для розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Разом з тим доводимо до Вашого відома, що за умови виконання цих рекомендацій, вжиття заходів для усунення умов, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, територіальне відділення не буде розпочинати провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Голова адміністративної колегії



Є.М.Касьян