



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

16 червня 2017 року

м. Суми

№ 01-20/1115

**Товариство з обмеженою відповідальністю
«Сумитеплоенерго»**

40030, м. Суми, вул. Друга Залізнична, 10

**Щодо припинення дій, які містять
ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції**

За результатами розгляду заяви фізичної особи-підприємця Безуглого С.М. (далі – ФОП Безуглий С.М.) від 20 березня 2017 року щодо неправомірності дій товариства з обмеженою відповідальністю «Сумитеплоенерго» (далі – ТОВ «Сумитеплоенерго», Товариство), які полягають у відмові (лист ТОВ «Сумитеплоенерго» від 24 лютого 2017 року № 991) надати технічні умови на проектування реконструкції системи опалення та встановлення вузла обліку теплової енергії на нежитлові приміщення магазину «Євроком», розміщені у будинку за адресою: м. Суми, вул. Петропавлівська, 109, встановлено наступне.

ТОВ «Сумитеплоенерго» є юридичною особою і діє на підставі статуту, нова редакція якого затверджена загальними зборами учасників Товариства (протокол від 28 вересня 2013 року № 34) та зареєстрована 17 жовтня 2013 року за № 16321050018002128.

Товариство має самостійний баланс, поточний та інші рахунки в установах банків, круглу печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи, фірмові бланки, інші реквізити, необхідні для його діяльності. ТОВ «Сумитеплоенерго» діє на основі повного господарського розрахунку, самоокупності та самофінансування.

Основними видами діяльності Товариства, згідно зі статутом, є, зокрема, постачання пари та гарячої води, виробництво, транспортування та постачання теплової енергії споживачам, надання послуг з централізованого опалення та постачання гарячої води.

Отже, ТОВ «Сумитеплоенерго» у значенні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання, і до нього можливе застосування положень цього Закону.

Рішенням виконавчого комітету Сумської міської ради від 20 травня 2011 року № 322 «Про визначення виробників та виконавців послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення в місті Суми» (зі змінами, внесеними рішенням виконавчого комітету Сумської міської ради від 18 червня 2013 року № 317) ТОВ «Сумитеплоенерго» визначено виробником і виконавцем послуг

централізованого опалення, постачання гарячої води в межах вказаної в додатку до зазначеного рішення території обслуговування міста Суми.

ТОВ «Сумитеплоенерго» має відповідні ліцензії Національної комісії регулювання електроенергетики України на виробництво теплової енергії на теплоелектроцентралях та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії та Міністерства з питань житлово-комунального господарства України на постачання теплової енергії. Тепловою енергією Товариство виробляє із використанням обладнання Сумської теплоелектроцентралі та котелень, що належать територіальній громаді міста Суми.

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо удосконалення розрахунків за енергоносії» (набув чинності з 26 квітня 2014 року) статтю 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» було доповнено новими частинами, а саме:

- виконавцем послуг з централізованого опалення та послуг з централізованого постачання гарячої води для об'єктів усіх форм власності є суб'єкт господарювання з постачання теплової енергії (теплопостачальна організація).

Таким чином, ТОВ «Сумитеплоенерго» у значенні частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» має ознаки суб'єкта господарювання, що займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з централізованого опалення у територіальних (географічних) межах власної зони обслуговування в місті Суми.

Відповідно до матеріалів заяви, ФОП Безуглий С.М. листом від 2 лютого 2017 року звернувся до ТОВ «Сумитеплоенерго» з проханням щодо видачі технічних умов на проектування реконструкції системи опалення та встановлення вузла обліку теплової енергії на нежитлові приміщення магазину «Євроком», розміщені на першому поверсі у будинку за адресою: м. Суми, вул. Петропавлівська, 109.

У відповідь на зазначений лист ТОВ «Сумитеплоенерго» листом від 24 лютого 2017 року № 991 відмовило ФОП Безуглому С.М. у видачі технічних умов з наступних підстав:

- у будинку за адресою: м. Суми, вул. Петропавлівська, 109 встановлено загальнобудинковий лічильник теплової енергії, який обраховує теплову енергію, спожиту нежитловими приміщеннями магазину «Євроком»;
- приміщення магазину «Євроком» опалюються від внутрішньобудинкових стояків;
- проектною схемою системи опалення передбачено підключення нежитлових приміщень першого поверху до внутрішньобудинкових стояків систем опалення житлового будинку;
- технічна можливість відокремлення вбудованих приміщень магазину «Євроком» від загальнобудинкових стояків опалення відсутня.

Згідно з інформацією ТОВ «Сумитеплоенерго» (лист від 28 квітня 2017 року № 2014), наданою на вимогу голови тервідділення (лист від 30 березня 2017 року № 02-10/616), система опалення магазину «Євроком» є частиною єдиної вертикальної внутрішньобудинкової системи опалення багатоквартирного будинку. Через приміщення ФОП Безуглого С.М. проходять вертикальні стояки опалення, які забезпечують тепловою енергією мешканців квартир на верхніх поверхах житлового будинку.

Пунктом 12.3.2 ДБН В.3.2-2-2009 «Житлові будинки. Реконструкція та капітальний ремонт» визначено, що за відсутності технічної можливості облаштування системи централізованого опалення поквартирними лічильниками теплоспоживання при відповідному обґрунтуванні допускається застосовувати вертикальну систему опалення з можливістю обладнання/дообладнання зазначеної системи відповідною запірно-регулюючою арматурою згідно до вимог ДБН В.2.5.39, а також можливістю влаштування приладів розподільвачів теплової енергії для обліку фактичного теплоспоживання приміщеннями.

ТОВ «Сумитеплоенерго» зазначило, що вирішити питання реконструкції системи опалення приміщень магазину «Євроком» з встановленням вузла обліку теплової енергії без відповідного переобладнання внутрішньобудинкової системи опалення житлового будинку по вул. Петропавлівська, 109 (м. Суми) технічно неможливо. Проте, з урахуванням частини другої статті 369 Цивільного кодексу України, відповідно до якої розпорядження майном, що є у спільній сумісній власності, здійснюється за згодою всіх співвласників, якщо інше не встановлено законом, питання щодо реконструкції системи опалення житлового будинку по вул. Петропавлівська, 109 (м. Суми), яка є спільною сумісною власністю власників квартир та нежитлових приміщень цього будинку, не може вирішуватись самостійно ФОП Безуглим С.М.

Зазначена позиція підтверджується роз'ясненнями Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 6 січня 2016 року, згідно з якими, для можливості переобладнання системи опалення, яка перебуває у спільній сумісній власності, необхідна згода усіх власників квартир, а також власників нежитлових приміщень, що розташовані у житловому будинку.

Таким чином, підстави для відмови у видачі технічних умов ФОП Безуглому С.М., зазначені у листі ТОВ «Сумитеплоенерго» від 24 лютого 2017 року № 991, є неправомірними, оскільки жодна з них не позбавляє ФОП Безуглого С.М. права на встановлення вузла обліку в належних йому приміщеннях за умови отримання згоди усіх співвласників багатоквартирного будинку на переобладнання загальнобудинкової системи опалення.

Необґрунтована відмова у видачі технічних умов на проектування реконструкції системи опалення та встановлення вузлів обліку теплової енергії на житлові та нежитлові приміщення у багатоквартирних будинках, обладнаних вертикальною системою опалення, може призвести до позбавлення споживачів послуг з централізованого опалення права на встановлення засобів обліку теплової енергії

Таким чином, дії ТОВ «Сумитеплоенерго», які полягають у відмові надати ФОП Безуглому С.М. технічні умови на проектування реконструкції системи опалення та встановлення вузлів обліку теплової енергії на нежитлові приміщення у багатоквартирному будинку, обладнаному вертикальною системою опалення, без належного обґрунтування, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 та пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого опалення у територіальних (географічних) межах власної зони обслуговування в місті Суми, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На підставі наведеного, керуючись статтями 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року № 291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає товариству з обмеженою відповідальністю «Сумитеплоенерго» такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

1. У місячний строк з дня отримання цих рекомендацій видати ФОП Безуглому С.М. технічні умови на проектування реконструкції системи опалення та встановлення вузлів обліку теплової енергії на нежитлові приміщення у багатоквартирному будинку,

обладнаному вертикальною системою опалення із зазначенням можливих шляхів вирішення питання щодо встановлення вузлів обліку теплової енергії

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня їх отримання.

Про результати виконання цих рекомендацій повідомити Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у п'ятиденний строк з дня їх виконання.

Разом із тим, доводимо до Вашого відома, що за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі не розпочинається.

Голова колегії

В.М. Коваленко

Члени колегії

С.В. Гусак

А.О. Товстуха