



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
СУМСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15.09.2017

м. Суми

№ 02-08/1608

Комунальне підприємство
«Міськводоканал» Сумської міської
ради

40000, м. Суми,
вул. Білопільський шлях, 9

**Про припинення дій, які містять ознаки
порушення законодавства про захист економічної
конкуренції, усунення причин виникнення
цих порушень і умов, що їм сприяють**

За результатами розгляду заяви гр. Сисоєва Р.В. (м. Суми, вул. Білопільський шлях, 61, кв.3) від 07.09.2017 б/н (вх. №01-26/71-С від 07.09.2017) щодо дій комунального підприємства «Міськводоканал» Сумської міської ради, які полягають у зволіканні з видачею технічних умов на приєднання житлового будинку №6 по вул. Єгорова в с. Сад до централізованої системи водопостачання встановлено наступне.

Комунальне підприємство «Міськводоканал» Сумської міської ради (Сумська область, м. Суми, Білопільське шосе, 9, ідентифікаційний код – 03352455, далі – КП «Міськводоканал» СМР, Підприємство) є юридичною особою і діє на підставі статуту, нова редакція якого затверджена рішенням Сумської міської ради від 25.04.2012 №1431-МР «Про затвердження нової редакції статуту комунального підприємства «Міськводоканал» Сумської міської ради» (далі – Статут), має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку із власним найменуванням.

Згідно зі Статутом КП «Міськводоканал» СМР є комунальним підприємством, яке засновано на комунальній власності територіальної громади міста. Засновником Підприємства та власником майна є Сумська міська рада.

Отже, КП «Міськводоканал» СМР у значенні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання, і до нього можливе застосування положень цього Закону.

Основним видом діяльності Підприємства є надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які останнє надає на підставі Ліцензії АЕ 199640, виданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, 05.02.2013 року з терміном дії до 04.12.2018 року..

КП «Міськводоканал» СМР є єдиним суб'єктом господарювання, який у поточному періоді 2015 року здійснює діяльність на ринках централізованого водопостачання та водовідведення на території міста Суми, де розташовані належні Підприємству мережі водопостачання та водовідведення.

Відповідно до статті 5 Закону України «Про природні монополії» ринки централізованого водопостачання та водовідведення віднесено до сфери діяльності суб'єктів природних монополій.

Частиною 5 статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем послуг з централізованого постачання холодної води та послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) для об'єктів усіх форм власності визначено суб'єкта господарювання, що провадить господарську діяльність з централізованого водопостачання та водовідведення.

Враховуючи вищезазначене, відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Міськводоканал» СМР має ознаки суб'єкта господарювання, що займає монопольне (доіснуюче) становище на ринках послуг з централізованого постачання холодної води і водовідведення у територіальних (географічних) межах м. Суми, де розташовані діючі мережі Підприємства, у 2016 році та продовжує його займати у поточному періоді 2017 року.

Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення між їх виробниками/виконавцями і споживачами – юридичними особами та фізичними особами-підприємцями, їх права та обов'язки визначені Законами України «Про питну воду та питне водопостачання», «Про житлово-комунальні послуги», Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630. Порядок технічної експлуатації систем і споруд водопостачання та водовідведення міст та інших населених пунктів України встановлений Правилами технічної експлуатації систем водопостачання та водовідведення населених пунктів України, затвердженими наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 05.07.1995 №30 (далі – Правила технічної експлуатації).

Відносини ж у сфері містобудівної діяльності, зокрема під час будівництва об'єктів (будинків, будівель, споруд будь-якого призначення, їх комплексів та частин тощо), порядок їх приєднання та підключення до інженерних мереж інфраструктури, в тому числі водопостачання та водовідведення, а також механізм введення зазначених об'єктів в експлуатацію регулюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності», Порядком прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 13.04.2011 №461 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 08.09.2015 №750) (далі – Порядок прийняття в експлуатацію), а також іншими державними будівельними нормами, стандартами та правилами.

Відповідно до частини 4 статті 26 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» право на забудову земельної ділянки реалізується її власником або користувачем за умови використання земельної ділянки відповідно до вимог містобудівної документації.

При цьому частиною 5 вищезазначеної статті передбачено, що проектування та будівництво об'єктів здійснюється власниками або користувачами земельних ділянок у такому порядку:

1. Отримання замовником або проектувальником вихідних даних.
2. Розроблення проектної документації та проведення у випадках, передбачених статтею 31 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», її експертизи.
3. Затвердження проектної документації.
4. Виконання підготовчих та будівельних робіт.
5. Прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів.
6. Реєстрація права власності на об'єкт містобудування.

Згідно зі статтею 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» основними складовими вихідних даних є:

1. Містобудівні умови та обмеження.
2. Технічні умови.
3. Завдання на проектування.

Частиною 2 статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що фізична чи юридична особа, яка має намір щодо забудови земельної ділянки, що перебуває в її власності або користуванні, має право на одержання технічних умов згідно із поданою нею заявою. Технічні умови надаються протягом 10 робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви.

Технічні умови – це комплекс умов та вимог до інженерного забезпечення об'єкта будівництва, які повинні відповідати його розрахунковим параметрам, зокрема щодо водо-, тепло-, енерго- і газопостачання, каналізації, радіофікації, зовнішнього освітлення, відведення зливових вод, телефонізації, телекомунікації, диспетчеризації, пожежної та техногенної безпеки (частина 1 статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»).

При цьому технічні умови повинні відповідати законодавству, містити достовірну інформацію та обґрунтовані вимоги до об'єктів будівництва, а також відповідати намірам заявника щодо забудови земельної ділянки (частина 3 статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»). У технічних умовах враховується, що місце приєднання інженерних мереж замовника до магістральних чи інших інженерних мереж розташовується на межі земельної ділянки замовника або за його згодою на території такої земельної ділянки (частина 4 статті 30 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»).

Відповідно до матеріалів заяви гр. Сисоєва Р.В. останній 8 червня 2017 року звернувся до КП «Міськводоканал» СМР із заявою щодо видачі технічних умов на приєднання житлового будинку №6 по вул. Єгорова с. Сад до централізованої системи водопостачання. До вказаної заяви Заявник, окрім інших документів, надав згоду гр. Бондарєвої Г.В. від 25.04.2017 року на підключення до водопровідних мереж, власником яких є ця особа. Належність мереж гр. Бондарєвій Г.В. підтверджується: технічними умовами на приєднання №19/7026, робочим проектом на водопостачання земельної ділянки №11 по вул. Інститутська, розробленим ПП «Суми-Южана», актом огляду прихованих робіт від 25.07.2016 року, актом технічного приймання водопроводу від 25.07.2016 року. У вказаних документах міститься інформація щодо представника власника водопроводу, а саме гр. Бондарєвої Г.В.

У передбачений законодавством термін КП «Міськводоканал» СМР технічні умови на приєднання до мереж водопостачання не були надані. Натомість листом від 30 червня 2017 №19/4132 Підприємство повідомило гр. Сисоєва Р.В. про те, що розгляне можливість видачі технічних умов після урегулювання дозвільних відносин із балансоутримувачем даної мережі кооперативом забудовників «Елітбуд 2007» або ж за згоди заявника передбачить найближче місце підключення до міської водопровідної мережі. Також листом від 15 серпня 2107 року №19/5378 Підприємство повідомило про направлення гр. Бондарєвій Г.В. та голові кооперативу забудовників «Елітбуд-2007» запиту про надання технічної документації та документів, які свідчать про володіння водопровідною мережею від вул. Єгорова до вул. Університетська.

При цьому слід зазначити, що главою 2.6 Правил технічної експлуатації передбачено, що для експлуатації і оперативного технічного управління роботою системи водопостачання та водовідведення постійному зберіганню в архіві виробника, яким є КП «Міськводоканал» СМР, підлягають повні комплекти затверджених проектів на будівництво (реконструкцію) систем водопостачання та водовідведення з усіма додатками, тобто й технічні умови на приєднання нових споживачів. Таким чином, КП «Міськводоканал» СМР, як виробник та

виконавець послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, повинен зберігати технічні умови на приєднання, що видавались Підприємством, та проектну документацію, а отже й мати інформацію щодо вже приєднаних об'єктів (в тому числі документацію, що містить інформацію щодо власника мереж Бондарєвої Г.В.). Зволікання КП «Міськводоканал» СМР з видачею технічних умов позбавляє можливості Заявника закінчити будівництво власного об'єкта та ввести його в експлуатацію, що може призвести до ущемлення його інтересів.

Таким чином, дії КП «Міськводоканал» СМР, які полягають у невидачі технічних умов на приєднання до мереж водопостачання гр. Сисоєву Р.В. у передбачений законодавством термін, містять ознаки порушення передбаченого пунктом 2 статті 50 та частиною 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з централізованого постачання холодної води і водовідведення у територіальних (географічних) межах м. Суми, де розташовані діючі мережі Підприємства, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

На підставі наведеного, керуючись статтями 12, 12-1, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами), адміністративна колегія Сумського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надає комунальному підприємству «Міськводоканал» Сумської міської ради такі обов'язкові для розгляду

РЕКОМЕНДАЦІЇ:

У десятиденний строк з дня отримання цих рекомендацій припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом видачі гр. Сисоєву Р.В. технічних умов на приєднання до мереж водопостачання.

Про результати розгляду цих рекомендацій повідомити Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у десятиденний строк з дня отримання.

Про результати виконання цих рекомендацій повідомити Сумське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України у п'ятиденний строк з дня їх виконання.

Разом із тим, доводимо до Вашого відома, що за умови виконання положень рекомендацій, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення законодавства про захист економічної конкуренції, провадження у справі не розпочинається.

Голова колегії

Є. М. Касьян

Члени колегії

В. М. Коваленко

С. В. Гусак

А. О. Товстуха