



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ДОНЕЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

“ 09 ” березня 2016 року № 1

справа № 01-26-07/2015

м. Краматорськ

Про закриття провадження
у справі № 01-26-07/2015

Адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши матеріали справи №01-26-07/2015 про порушення Комунальною лікувально-профілактичною установою «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» (ідентифікаційний код 01991122) законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань від 24.02.2016 № 01-21,

ВСТАНОВИЛА :

Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 23.06.2015 №7-р, розпочато розгляд справи №01-26-07/2015 за ознаками вчинення Комунальною лікувально-профілактичною установою «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» (надалі – Лікарня, КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська») порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та визначеного пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

В ході збору і аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Комунальна лікувально-профілактична установа «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» здійснює свою діяльність на підставі Статуту, нова редакція якого затверджена розпорядженням голови Донецької облдержадміністрації від 27.05.2002 № 232 (в редакції розпорядження голови облдержадміністрації від 22.06.2009 № 304) та відповідно до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», керується наказами, інструкціями та нормативними актами вищих органів охорони здоров'я, рішеннями обласної ради, розпорядженнями обласної адміністрації, а також іншими нормативно-правовими актами України.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 №1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони

здоров'я та вищих медичних закладах освіти», Інструкцією про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів, затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від 17.01.2002 №12, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.02.2002 за №94/6382, Лікарня надає послуги з проведення попередніх та періодичних психіатричних оглядів для встановлення придатності особи до виконання окремих видів діяльності, з видачею медичної довідки про проходження психіатричного огляду, послуги з проведення медичного огляду осіб для видачі: дозволу на право отримання та носіння зброї громадянам, документів на виїзд громадян за кордон, посвідчення водія транспортного засобу (надалі – послуги з проведення психіатричного профілактичного огляду з видачею сертифікату психіатра) та послуги «видача повторного сертифіката» (рос. мова) на платній основі за рахунок замовника.

Тобто Лікарня, надаючи зазначені платні послуги, здійснює господарську діяльність і у розумінні абзацу 12 статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Відповідно до наказу Головного управління охорони здоров'я Донецької облдержадміністрації від 17.08.2009 № 286 «Про затвердження Порядку закріплення міст та районів для медичного спеціалізованого психіатричного обслуговування населення області» та наказу Департаменту охорони здоров'я Донецької облдержадміністрації від 11.11.2014 № 315 «Про затвердження Порядку закріплення міст та районів для медичного спеціалізованого психіатричного обслуговування населення області за підрозділами та закладами психіатричного профілю», надання обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів у Слов'янському районі та м. Слов'янськ закріплено на КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська». Отже, в межах Слов'янського району та м. Слов'янськ вказані вище послуги надає тільки Лікарня.

Отже, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» становище Лікарні має ознаки монопольного (домінуючого) на ринках послуг з проведення психіатричного профілактичного огляду з видачею сертифікату психіатра та послуг «видача повторного сертифіката» в територіальних межах Слов'янського району та м. Слов'янськ.

В рамках проведення дослідження діяльності КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» було встановлено, що плата за послуги з проведення психіатричного профілактичного огляду з видачею сертифікату психіатра та послуги «видача повторного сертифіката» розраховується Лікарнею самостійно. Інформація щодо діючих протягом 2013 – 2015 років тарифів на платні медичні послуги зведена до нижченаведеної таблиці.

Таблиця 1

Послуга	2013 рік, грн.		2014 рік, грн.		2015 рік, грн.	
	з ПДВ	без ПДВ	з ПДВ	без ПДВ	з ПДВ	без ПДВ
проведення попер. та період. псих. оглядів до виконання окремих видів діяльності	-	52,08	-	58,58	-	58,58
«видача повторного сертифіката»	-	8,78	-	9,93	-	9,93
проведення мед. огляду осіб для видачі: дозволу на право отримання та носіння зброї, документів на виїзд за кордон, посвідчення водія транспортного засобу	62,49	-	70,3	-	-	58,58
«видача повторного сертифіката»	10,53	-	11,92	-	-	9,93

Калькуляціями, на підставі яких було визначено вартість зазначених послуг передбачено проведення медичних оглядів лікарем-психіатром (1 ставка) та медичною сестрою (1 ставка), при цьому робочий час кожного зі спеціалістів, який витрачається на 1 пацієнта при проведенні психіатричних медичних оглядів встановлено у розмірі 25 хвилин (0,4167 н/г), при наданні послуг «видача повторного сертифіката», лікаря-психіатра – 7 хвилин (0,1167 н/г).

Слід зазначити, що протягом 2013 – 2015 років в КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» фактично були заповнені одна штатна посада лікаря-психіатра та одна штатна посада медичної сестри лікаря-психіатра, що також підтверджується табелями робочого часу.

Як було встановлено за результатами аналізу матеріалів ціноутворення, у 2013 – 2015 роках Лікарня здійснювала розрахунок тарифів на послуги з проведення психіатричного профілактичного огляду з видачею сертифікату психіатра, виходячи з завищених витрат на оплату праці, оскільки:

- штатні спеціалісти при наданні вищезазначених послуг, протягом досліджуваного періоду відпрацьовували значно менше часу, ніж для цього було потрібно, виходячи з норм часу, врахованих у калькуляціях та обсягів наданих послуг;

- розмір посадового окладу, використаний для розрахунку вартості послуг, перевищував посадовий оклад, передбачений штатним розписом та розрахунково-платіжною відомістю.

За проведеними відділенням розрахунками, норми часу, що повинні бути закладені у розрахунок вартості послуг з проведення психіатричного профілактичного огляду з видачею сертифікату психіатра, протягом досліджуваного періоду є переважно меншими (виходячи з обсягу наданих послуг та балансу робочого часу), ніж розраховані Лікарнею та закладені до діючих калькуляцій вартості послуг.

Так, для лікаря-психіатра та медичної сестри тривалість одного огляду (розраховується за формулою: баланс робочого часу (за рік, для якого робиться розрахунок) поділений на кількість оглянутих осіб передуючого року) повинна складати 0,197 години.

Вищезазначене свідчить про те, що споживачі протягом досліджуваного періоду сплачували за послуги Лікарні, виходячи з визначеного калькуляціями часу на надання послуг, хоча, при цьому, штатними працівниками мав витратитися менший час.

Таким чином, дії комунальної лікувально-профілактичної установи «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» із включення завищених витрат на оплату праці до розрахунку вартості медичних послуг, що призвело до встановлення завищених тарифів на ці послуги, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та визначеного пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

З метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Відділення листом від 09.10.2015 № 01-34/656 надала КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» відповідні рекомендації, а саме, припинити дії, із включення завищених витрат на оплату праці до розрахунку вартості медичних послуг, що призвело до встановлення завищених тарифів на ці послуги, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та визначеного пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Листами від 25.11.2015 № 1540 та від 29.12.2015 № 1741 КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» повідомила про таке:

- щодо завищених витрат часу лікаря-психіатра та медичної сестри, Лікарнею було надано пояснення, що для надання послуг з проведення психіатричного профілактичного огляду з видачею сертифікату психіатра окрім основних спеціалістів Лікарнею залучаються додаткові спеціалісти та надано копії наказів про залучення до виконання зазначених послуг додаткових спеціалістів, які виконували роботу як лікаря – психіатра, так і медичної сестри;

- щодо завищених витрат на оплату праці лікаря – психіатра, які були враховані Лікарнею для розрахунку вартості послуг з проведення психіатричного профілактичного огляду з видачею сертифікату психіатра, КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» прийняла до уваги рекомендації адміністративної колегії, у зв'язку з чим, станом на 1 грудня 2015 року було здійснено перерахунок вартості медичних послуг, виходячи з посадових окладів лікаря – психіатра 12 тарифного розряду та медичної сестри 9 тарифного розряду, які затверджені Постановою Кабінету Міністрів України від 15.12.2015 № 1013 та фактичних витрат, які станом на дату виконання рекомендацій зазнавала Лікарня при їх наданні.

Вищенаведене свідчить про виконання КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» рекомендацій адміністративної колегії Відділення, що були надані листом від 09.10.2015 № 01-34/656, та припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до п. 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р.) (із змінами), КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» листом від 24.02.2016 № 01-34/121 було направлено копію подання з попередніми висновками у справі № 01-26-07/2015.

Станом на цей час від КЛПУ «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» до Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України у відповідь на подання з попередніми висновками письмових пояснень, клопотань, доводів і заперечень не надходило.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушень, розпочате провадження закривається.

На підставі вищенаведеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 46, 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 5, 33, 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р.) (із змінами), адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 01-26-07/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Комунальною лікувально-профілактичною установою «Обласна психіатрична лікарня м. Слов'янська» у зв'язку з виконанням у рамках розгляду цієї справи рекомендацій щодо припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії –
в.о. голови відділення

С. О. Чухлебов