



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ДОНЕЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

“ 09” березня 2016 року № 2

справа № 01-26-13/2015

м. Краматорськ

Про закриття провадження
у справі № 01-26-13/2015

Адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши матеріали справи №01-26-13/2015 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Медична торгівельна компанія.» (ідентифікаційний код 37003164), товариством з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Азаріс» (ідентифікаційний код 38510648) та товариством з обмеженою відповідальністю «БРІЗАНТА» (ідентифікаційний код 38676852) законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Першого відділу досліджень і розслідувань від 18.02.2016 № 01-19,

ВСТАНОВИЛА :

Відділенням під час здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції було проаналізовано матеріали процедури відкритих торгів на закупівлю департаментом охорони здоров'я Донецької обласної державної адміністрації (84331, м. Краматорськ, вул. Остапа Вишні, 24, код ЄДРПОУ 02012556) (надалі – Замовник) інструментів і приладів медичних, хірургічних та стоматологічних (інструменти і прилади медичні, хірургічні та стоматологічні) код 32.50.1 [оголошення про проведення процедури закупівлі №025953, опубліковане в інформаційному бюлетені «Вісник державних закупівель» від 29.01.2015 № 179] (надалі – Процедура закупівлі).

Конкурсні пропозиції до участі у Процедурі закупівлі подали такі суб'єкти господарювання:

- товариство з обмеженою відповідальністю «Медична торгівельна компанія.» (надалі – ТОВ «МТК.», Учасник 1), із ціною пропозицією – 19155698,80 грн. (дев'ятнадцять мільйонів сто п'ятдесят п'ять тисяч шістьсот дев'яносто вісім гривень вісімдесят копійок) (з ПДВ);

- товариство з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Азаріс» (надалі – ТОВ «ТД «Азаріс», Учасник 2), із ціною пропозицією – 20113483,74 грн. (двадцять мільйонів сто тринадцять тисяч чотириста вісімдесят три гривні сімдесят чотири копійки) (з ПДВ);

- товариство з обмеженою відповідальністю «БРІЗАНТА» (надалі – ТОВ «БРІЗАНТА», Учасник 3), із ціною пропозицією – 21071268,68 (двадцять один мільйон

сімдесят одна тисяча двісті шістдесят вісім гривень шістдесят вісім копійок) (з ПДВ) (надалі разом – Учасники, Підприємства).

Після розкриття пропозицій конкурсних торгів (09.06.2015 о 12.00), пропозицію ТОВ «БРИЗАНТА» було відхилено у зв'язку з тим, що пропозиція конкурсних торгів не відповідає умовам документації конкурсних торгів, а саме: згідно пропозиції конкурсних торгів Учасник не підтверджує можливість постачання запропонованого товару в необхідній кількості, якості та потрібні терміни, визначені документацією конкурсних торгів; надані Учасником оригінали гарантійних листів від виробників чи офіційних представників на території України не дають змоги ідентифікувати на які саме товари, що є предметом закупівлі, вони надані та, відповідно, не дозволяють підтвердити наявність умов, сприятливих для постачання запропонованого товару в необхідній кількості, якості та потрібні терміни, визначені документацією конкурсних торгів, про що свідчить Протокол відхилення пропозицій конкурсних торгів від 01.07.2015.

За результатами проведення Процедури закупівлі, переможцями було визнано ТОВ «МТК.» та ТОВ «ТД «Азаріс», з якими Замовником торгів було укладено рамкову угоду від 24.07.2015 № 2.

За результатами аналізу отриманих матеріалів було встановлено обставини, які можуть свідчити про те, що Учасники узгоджували між собою умови участі у Процедурі закупівлі.

Так, у складі матеріалів конкурсних пропозицій Учасники торгів надали Замовнику гарантійні листи від виробників (їх представників в Україні) інструментів та медичних приладів, які були датовані однією датою, мали послідовні реєстраційні номери та однаковий зміст і текст.

При цьому, лист ТОВ НВЛ «ГРАНУМ» від 08.04.2015 № 7, адресований комітету з конкурсних торгів про те, що ТОВ «ТД «Азаріс» є представником підприємства в Україні і, як дистриб'ютор, уповноважене представляти продукцію, міститься у складі конкурсної пропозиції ТОВ «МТК.».

Зазначене могло свідчити про те, що між Учасниками торгів відбувався обмін інформацією під час підготовки матеріалів конкурсних пропозицій або ці документи взагалі готувались однією особою (особами).

У зв'язку із зазначеним, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 04.11.2015 № 31-р, розпочато розгляд справи № 01-26-13/2015 за ознаками вчинення ТОВ «МТК.», ТОВ «ТД «Азаріс» та ТОВ «БРИЗАНТА» порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час участі у процедурі відкритих торгів.

Під час розслідування справи № 01-26-13/2015 та аналізу наявних матеріалів і документів встановлено наступне.

З метою повного та всебічного з'ясування обставин щодо участі Підприємств у Процедурі закупівлі, доведення наявності антиконкурентних домовленостей між Учасниками Відділення листами від 02.12.2015 №№ 01-34/821 – 01-34/839 направило вимоги щодо надання відповідної інформації суб'єктам господарювання, які видавали Учасникам гарантійні листи, а також витребувало інформацію та пояснення щодо участі у Процедурі закупівлі безпосередньо від Учасників.

Відповіді, які надійшли до Відділення, вказують, що однаковість дат реєстрації гарантійних листів та послідовність номерів їх реєстрації пов'язані з об'єктивними обставинами господарської діяльності і ведення діловодства саме суб'єктами господарювання, які їх видавали, а отже, ці обставини не можуть бути доказом узгодженості поведінки Учасників.

У поясненні ТОВ «ГРАНУМ» та ТОВ «МТК.» щодо наявності гарантійного листа в пропозиціях конкурсних торгів ТОВ «МТК.» суперечності відсутні.

Так, ТОВ «ГРАНУМ» у своїй відповіді стверджує, що за гарантійними листами зверталось, як ТОВ «Азаріс», так і ТОВ «МТК.» (лист від 09.12.2015 № 1). Разом з цим, ТОВ

«ГРАНУМ» повідомило, що через значну завантаженість, великий документообіг виробника та велику кількість представників виробника в Україні, склалась прикра помилка – ТОВ «Медична торгівельна компанія», як учаснику процедури закупівлі, помилково надано гарантійний лист № 7 від 08.04.2015 (який належить ТОВ ТД «Азаріс»).

У свою чергу ТОВ «МТК.» зазначає, що, через неуважність, менеджером ТОВ «МТК.» не було перевірено текст гарантійного листа, який надійшов від ТОВ «ГРАНУМ» та було вкладено гарантійний лист в пропозицію конкурсних торгів (лист від 17.12.2015 № 547/12).

За результатами аналізу пояснень Підприємств, матеріалів та документів конкурсних пропозицій Учасників, аналізу матеріалів щодо участі у Процедурі закупівлі, наданих Учасниками досліджуваної процедури, фактичних обставин, які б свідчили про те, що: учасники обмінювались інформацією стосовно участі у Процедурі закупівлі, залучали до підготовки пропозицій одних осіб, домовлялись стосовно певних обставин щодо участі у Процедурі закупівлі, вчиняли на користь один одного певні дії, використовували одні і ті ж канали зв'язку, представляли інтереси один одного у відносинах із замовником, перебували за однією адресою, проводили спільні наради щодо участі у Процедурі закупівлі не виявлено.

Таким чином, виявлені ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час проведення Процедури закупівлі за вище переліченими обставинами не знайшли свого підтвердження.

Відповідно до п. 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правил розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р,) (із змінами), Відповідачам у справі було направлено копії подання з попередніми висновками, а саме ТОВ «МТК.» листом від 18.02.2016 № 01-34/108, ТОВ «ТД «Азаріс» - листом від 18.02.2016 № 01-34/107, ТОВ «БРІЗАНТА» - листом від 18.02.2016 № 01-34/109.

Станом на цей час від Відповідачів до Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на подання з попередніми висновками письмових пояснень, клопотань, доводів і заперечень не надходило.

На підставі вищенаведеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 5, 33, 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 01-26-13/2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку Товариства з обмеженою відповідальністю «Медична торгівельна компанія.», Товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Азаріс» та Товариства з обмеженою відповідальністю «БРІЗАНТА», у зв'язку з недоведеністю вчинення порушення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії –
в.о. голови відділення

С. О. Чухлебов