



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ДОНЕЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

“ 12 ” липня 2016 року

№ 7

справа № 02-26-11/2016

м. Краматорськ

Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 02-26-11/2016 про порушення Красненською сільською радою (далі – Відповідач) (місце знаходження: вул. Леніна, буд. 2, с. Красне, Покровський район, Донецька область, 85374, ідентифікаційний код: 04343107) законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Другого відділу досліджень і розслідувань у справі від 21.06.2016 № 02-122,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.06.2016 № 12-р, було розпочато розгляд справи № 02-26-11/2016 за ознаками вчинення Красненською сільською радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та визначеного частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

В ході збору і аналізу доказів у справі встановлено наступне.

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

За реєстраційними даними Міністерства юстиції України, організаційно-правова форма Красненської сільської ради – орган місцевого самоврядування, основний вид економічної діяльності – державне управління загального характеру, код КВЕД 84.11.

Отже, Красненська сільська рада є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до статті 35¹ Закону України «Про відходи», збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Пунктом 55 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад

віднесено визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 № 1070 (із змінами і доповненнями), виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України. Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 N 1173.

Проте, за інформацією, наданою Красноармійською районною державною адміністрацією, листом № 01-0044-23 від 31.01.2015, Красненською сільською радою конкурс із визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на підпорядкованій території не проводився.

Також слід зазначити наступне.

- Конкурс, за своєю суттю – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів.

- Зміст економічної конкуренції (стаття 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції») полягає у змаганні між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями.

- Відповідно до частини 3 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 N 1173, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України "Про житлово-комунальні послуги". При цьому, конкурс є відкритим для всіх претендентів та вказаний Порядок не містить будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі.

Непроведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг із вивезення побутових відходів може обмежити право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у такому конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг із вивезення побутових відходів та призвести до недопущення конкуренції на зазначеному ринку на підпорядкованій сільській раді території.

Відповідно до частини 2 статті 4 Закону України “Про захист економічної конкуренції” суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Таким чином, бездіяльність Красненської сільської ради із невжиття заходів щодо визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та визначеного частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи вищезазначене, керуючись ст. 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, Донецьке обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) листом від 23.02.2015 № 02-33/59(5) надало Красненській сільській раді рекомендації щодо припинення бездіяльності, яка містить

ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Про результати розгляду цих рекомендацій необхідно було повідомити Відділення у 10-ти денний строк з дня їх отримання та щомісячно повідомляти Відділення про хід виконання рекомендацій.

Проте, не звертаючи увагу на неодноразові нагадування Відділення про необхідність розгляду рекомендацій, документованої інформації від Красненської сільської ради про їх розгляд до Відділення не надходило.

За поясненнями секретаря Красненської сільської ради, наданими телефонним зв'язком 08.06.2016, заходів щодо визначення на конкурсних засадах виконавця послуг із вивезення побутових відходів сільською радою не вживалось.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції” антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Згідно із частиною третьою статті 15 Закону України “Про захист економічної конкуренції” вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється.

Отже, бездіяльність Красненської сільської ради із невжиття заходів щодо визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та визначеним частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

На виконання п. 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), на адресу Красненської сільської ради, листом №02-33/445 від 22.06.2016 надіслано копію подання з попередніми висновками у справі № 02-26-11/2016.

Красненська сільська рада, листом № 263 від 24.06.2016, надала відповідь на подання з попередніми висновками у справі де зазначила, що погоджується з висновками, викладеними у зазначеному поданні, та вживатиме заходів із визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на конкурсних засадах.

Отже, Відповідач повідомив про свої наміри щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції та визначення, на конкурсних засадах, виконавця послуг із вивезення побутових відходів на підпорядкованій Красненській сільській раді території, що, враховуючи відсутність відповідних документальних підтверджень, не може вважатися достатнім для висновку про припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

На підставі вищенаведеного, керуючись статтями 12 та 14 Закону України “Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 5.32 Правил розгляду заяв і справ

про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, бездіяльність Красненської сільської ради (ідентифікаційний код: 04343107) із невжиття заходів щодо визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів на підпорядкованій території на конкурсних засадах, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та визначеним частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Красненську сільську раду припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом вжиття заходів, передбачених законодавством, щодо визначення на конкурсних засадах виконавця послуг з вивезення побутових відходів на підпорядкованій території, про що у двомісячний строк з дня отримання рішення повідомити Відділення з наданням належним чином засвідчених копій документів.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання.

Відповідно до статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії –
в.о. голови відділення

С.О. Чухлебов

Член колегії:

В.І.Горелова

Завізовано:

Секретар колегії

Н.Б.Капран