



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ДОНЕЦЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

“ 12 ” грудня 2018 року

№ 55/11-р/к

справа № 04-26-06/2018

м. Краматорськ

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Голова Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) у зв'язку із розглядом справи № 04-26-07/2017 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Верум Груп» та товариством з обмеженою відповідальністю «Далсунд» законодавства про захист економічної конкуренції, у межах повноважень, передбачених статтею 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», направив товариству з обмеженою відповідальністю «Верум Груп» вимогу щодо надання інформації, в якій вимагались інформація та документи, необхідні для з'ясування обставин справи щодо участі Відповідача у процедурі відкритих торгів на закупівлю «Засобів захисту» ЄЗС ДК021-42514300 «Фільтрувальна апаратура» [оголошення про проведення процедури закупівлі опубліковане на офіційному порталі оприлюднення інформації про публічні закупівлі України Prozorro (prozorro.gov.ua), ідентифікатор доступу UA-2017-02-14-000621-a], проведеної Державним підприємством «Селидіввугілля» (далі - Процедура закупівлі), із строком надання інформації до 28 грудня 2017 року.

У зазначений головою Відділення строк товариство з обмеженою відповідальністю «Верум Груп» відповіді не надало, про подовження строку на надання відповіді не клопотало.

За результатами розгляду справи №04-26-06/2018 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Верум Груп» кваліфіковано як порушення, передбачене п.13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації Відділенню на вимогу голови територіального відділення у встановлений ним строк).

На порушника накладено штраф у розмірі 68000 грн.

Адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 04-26-06/2018 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Верум Груп» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Відділенню на вимогу голови територіального відділення у встановлений ним строк та подання з попередніми висновками у справі від 07.11.2018 №55/6-пв/к,

ВСТАНОВИЛА:

I. Процесуальні дії

- (1) Донецьким обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України здійснюється розгляд справи № 04-26-07/2017, розпочатої за ознаками порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Верум Груп» (ідентифікаційний код: 39250728) та товариством з обмеженою відповідальністю «ДАЛСУНД» (ідентифікаційний код: 38394001) законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50 та визначеним пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, під час участі у Процедурі закупівлі.
- (2) Розпорядженням адміністративної колегії Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 18.06.2018 № 9-р, було розпочато розгляд справи №04-26-06/2018 у зв'язку із наявністю в діях ТОВ «Верум Груп» (ідентифікаційний код – 39250728) із неподання інформації Відділенню на вимогу № 01-41/967 від 07.12.2017 у встановлений головою територіального відділення строк до 28 грудня 2017 року, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою відділення строк.
- (3) Розпорядження про початок розгляду справи було надіслано ТОВ «Верум Груп» листом від 18.06.2018 №55-02/619.
- (4) Листом №55-02/635 від 20.06.2018 ТОВ «Верум Груп» поінформовано про необхідність надання інформації на вимогу Відділення №01-41/967 від 07.12.2017.
- (5) Прийнято подання з попередніми висновками у справі №55/6-пв/к від 07.11.2018.
- (6) Листом №55-02/1148 від 08.11.2018 подання з попередніми висновками у справі направлено ТОВ «Верум Груп».
- (7) Листом №55-02/1253 від 30.11.2018 Відповідача повідомлено про день, час та місце розгляду справи.

2. Відповідач

- (8) Відповідачем у справі є товариство з обмеженою відповідальністю «Верум Груп» (далі – ТОВ «Верум Груп, Товариство, Відповідач), ідентифікаційний код 39250728, місцезнаходження: 01135, м. Київ, Шевченківський район, вулиця В'ячеслава Чорновола, будинок 41, літера «Д», офіс 13.
- (9) Відповідно до інформації, що міститься в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (далі – ЄДР), Товариство здійснює господарську діяльність щодо монтажу водопровідних мереж, систем опалення та кондиціонування (основний) КВЕД 43.22.
- (10) Відповідно до Статуту ТОВ «Верум Груп»: «Товариство є юридичною особою, має самостійний баланс, валютний та інші рахунки у банківських установах, круглі печатки з власним найменуванням та штампи для діловодства, бланки, знак для товарів та послуг...».
- (11) Отже, у визначенні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «Верум Груп» є суб'єктом господарювання.

3. Обставини справи

- (12) Відділення, в рамках розгляду справи № 04-26-07/2017, з метою здійснення державного контролю за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, виконанням завдань, передбачених статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на підставі статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», п. 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), на адресу ТОВ «Верум Груп» (вул. В.Черновола, буд. 41, літера «Д», офіс 13, м. Київ, 01135) направило вимогу від 07.12.2017 № 01-41/967 (далі – Вимога) щодо надання інформації до 28 грудня 2017 року.
- (13) У Вимозі у Відповідача вимагалась інформація та документи, необхідні для з'ясування обставин справи, зокрема, копії листів (заявок, звернень тощо), які товариство надсило (надавало через представників) під час підготовки матеріалів конкурсних пропозицій органам державної влади та суб'єктам господарювання для участі у Процедурі закупівлі; відомості про пов'язаних із товариством відносинами контролю осіб; інформацію щодо осіб, які залучались для підготовки матеріалів пропозиції конкурсних торгів для участі у вищезазначеній Процедурі закупівлі; інформацію, відносно всіх працівників товариства, які працювали протягом січня - червня 2017 року; адреси, за якими товариство фактично здійснювало господарську діяльність; телефонні номери (електрозв'язок), які товариство використовувало при здійсненні господарської діяльності; інформацію щодо провайдерів, банківських установ, які надавали послуги товариству, а також, пояснення щодо причин відмови від укладання договору на виконання замовлення за результатами Процедури закупівлі.
- (14) Проте, у строк, зазначений у вимозі, 28 грудня 2017 року, ТОВ «Верум Груп» інформацію не надало.
- (15) Клопотань від Відповідача щодо подовження строку подання інформації до Відділення не надходило.
- (16) Слід також зазначити, що вимога Відділення від 07.12.2017 №01-41/967 містила попередження про те, що вимоги голови територіального відділення, відповідно до статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», є обов'язковими для виконання у визначений головою відділення строк. Також вимога містила попередження, що неподання інформації у встановлені строки, подання інформації у неповному обсязі, подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України і його територіальним відділенням є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченими пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення яких відповідно до частини 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» тягне за собою накладення штрафу.
- (17) Відділення, з метою з'ясування обставин щодо вручення поштового відправлення адресату ТОВ «Верум Груп», листом №01-34/99 від 26.01.2018, звернулось до Публічного акціонерного товариства «Укрпошта».

- (18) За інформацією, наданою Публічним акціонерним товариством «Укрпошта», листом від 01.03.2018 № 1853-Ч-5170, вимога Відділення від 07.12.2017 № 01-41/967 (рекомендований лист № 8431304605553) була доставлена та вручена 14.12.2017 на підставі довіреності уповноваженому на одержання пошти ТОВ «Верум Груп» Добровольському Я.О. під підпис у книзі для запису рекомендованих поштових відправлень і повідомлень.
- (19) Отже, Вимога Відділення вручена уповноваженому ТОВ «Верум Груп» на одержання пошти.
- (20) Відділення, з метою отримання пояснень щодо причин неподання інформації на Вимогу Відділення від 07.12.2017 № 01-41/967 та документів, що підтверджують неможливість надання відповіді на зазначену вимогу, листом № 55-02/635 від 20.06.2018 звернулось до ТОВ «Верум Груп».
- (21) Згідно із підписом в рекомендованому повідомленні про вручення поштового відправлення, лист Відділення № 55-02/635 від 20.06.2018 вручений 09.07.2018 уповноваженому на отримання кореспонденції Товариства - Добровольському.
- (22) Таким чином, отримана інформація підтверджує отримання Відповідачем вимоги Відділення від 07.12.2017 № 01-41/967, проте Товариство не надало відповідь на Вимогу у строк, встановлений головою відділення для надання інформації.

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства.

- (23) Відповідно до частини першої статті 7, статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції голова територіального відділення Комітету має повноваження проводити, організовувати розслідування за заявами і справами про порушення законодавства про захист економічної конкуренції; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведені перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (24) Згідно із частиною п'ятою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України і його територіальні відділення становлять систему органів Антимонопольного комітету України.
- (25) Відповідно до пункту 5 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (26) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики в частині, зокрема, здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (27) Відповідно до статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», вимоги голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковими для виконання у визначений головою відділення строк, а суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (28) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню, у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (29) Отже, дії ТОВ «Верум Груп» із неподання Відділенню інформації, на вимогу щодо надання інформації від 07.12.2017 № 01-41/967 у встановлений головою територіального відділення строк, а саме до 28 грудня 2017 року, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування.

- (30) Подання з попередніми висновками у справі № 04-26-06/2018 отримано уповноваженим працівником Товариства 22.11.2018.
- (31) Заперечень, пояснень, клопотань від Відповідача на подання з попередніми висновками у справі до Відділення не надходило.

6. Остаточні висновки Відділення.

- (32) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок Відділення про те, що дії ТОВ «Верум Груп» із неподання інформації Відділенню, на вимогу від 07.12.2017 № 01-41/967 у встановлений головою територіального відділення строк, а саме до 28 грудня 2017 року, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Відділенню на вимогу голови територіального відділення у встановлений ним строк.

- (33) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції», порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу.

- (34) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону, порушення передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (35) Дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робі, послуг) за 2017 рік ТОВ «Верум Груп» становить 8 387 100 (вісім мільйонів триста вісімдесят сім тисяч сто) грн.
- (36) Під час визначення розміру штрафу, Відділенням ураховано, що запитувана інформація, станом на дату прийняття цього рішення, Відповідачем не надана.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482 (із змінами), пунктами 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Донецького обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що ТОВ «Верум Груп» (ідентифікаційний код 39250728, місцезнаходження: 01135, м. Київ, Шевченківський район, вулиця В'ячеслава Чорновола, будинок 41, літера «Д», офіс 13) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови територіального відділення від 07.12.2017 № 01-41/967, у встановлений ним строк.

2. За порушення, визначене у пункті 1 резолютивної частини рішення у справі, накласти на ТОВ «Верум Груп» штраф у розмірі 68000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Голова колегії –
голова відділення

О.М. Крамарь